

Demografía en los espacios menores de Piura Aportes a lineamientos de una política regional de población

Julio César Olivo García

**Investigación ganadora en segundo concurso nacional de investigaciones
APDP**

Trabajo financiado por Asociación Peruana de Demografía y Población y Fondo
de Naciones Unidas para la Población

Junio de 2005

“...al fin yo ya me acabo pero ellos quedan a sufrir, hacer hijos para que sufran, no, porque uno como padre desearía lo mejor para sus hijos, si yo no fui nadie que mis hijos sean profesionales para que se sepan defender en la vida para que ellos puedan formar un hogar más adelante; no es cuestión que yo hago hijos y, se me partiría el corazón, se me partiría el alma de saber que mis hijos no son nada”. Agricultor de La Matanza

Agradecimientos

Deseo agradecer a la Asociación Peruana de Demografía y Población en haber apreciado el proyecto de investigación y con ello haber podido acceder al financiamiento para este trabajo por parte del Fondo de Naciones Unidas para la Población. Así también a los Alcaldes de los distritos de Arenal, Héctor Fernández Clement; de El Tallán Leonardo Macalupú Zapata; de El Alto, Rosa Amelia Machuca; y de La Matanza Juan Alvarado Reyes, quienes dieron las facilidades respectivas y coordinaciones a nivel local para reunir a grupos de pobladores en donde se hicieron las entrevistas grupales.

Agradezco a Juana Saavedra su apoyo en la recolección y procesamiento de información, a Jorge Requena por ayudar en las búsquedas bibliográficas y a Rosa Lyn Joy Way por alentar esta investigación. A Cipca que cordialmente brindó facilidades para concluir el informe.

En especial a todos los pobladores entrevistados quienes con su colaboración y sus apreciaciones han dado una muy importante fuente de información para lograr esta investigación. Sin sus testimonios, expectativas u opiniones acerca de lo que les acontece en la vida de cuatro de los espacios menores de Piura, este producto no habría podido llegar a vuestras manos.

Indice

Presentación

Introducción

Antecedentes

Fundamento teórico

Breve descripción de la evolución demográfica departamental

Los espacios menores de Piura

Determinación de métodos y espacios a muestrear

Análisis de información estadística

Características poblacionales de las áreas

Análisis de los cuatro distritos de la muestra

 Distrito de Arenal

 Distrito de El Alto

 Distrito de El Tallán

 Distrito de La Matanza

La evolución poblacional en palabras de los habitantes

 Distrito de Arenal

 Distrito de El Alto

 Distrito de El Tallán

 Distrito de La Matanza

Los desafíos del presente

 Percepción de gran carga familiar

 Edad avanzada de los pobladores

 Deterioro de recursos naturales

 Crisis de la agricultura tradicional

 Actitud empresarial desligada de problemas locales

 Falta de capacitación adecuada

 Deficiente equipamiento

Una mirada al futuro

Propuestas para lineamientos de Política de población en la región

Conclusiones

Anexos

- Bibliografía
- Objetivos de la Ley de Política Nacional de Población
- Programa de acción de la conferencia internacional sobre población y desarrollo
- Perú: Informe nacional sobre población y desarrollo
- Plan de desarrollo regional concertado de Piura 2003-2006

PRESENTACIÓN

El proceso de descentralización que vive el país, está permitiendo comprobar la relevancia que tienen diversas materias y temas de población en la factibilidad de las políticas y planes de desarrollo a nivel regional y local. Tanto los asuntos relacionados a los comportamientos, tendencias y oportunidades demográficas, como los concernientes a las dimensiones económica, social, ambiental y territorial, analizados desde una perspectiva integral, permiten visualizar las posibilidades de superar los desequilibrios regionales y las desigualdades sociales y, lograr y mantener un equilibrio entre la dinámica demográfica, la organización del territorio y el medio ambiente a nivel regional y local.

La presente investigación, una de las cuatro ganadoras del II Concurso Nacional de Investigaciones de la Asociación Peruana de Demografía y Población- APDP, a cargo de Julio César Olivo García, nos muestra cuáles son los factores que han influido en la dinámica demográfica de cuatro distritos de Piura, a partir de una reconstrucción demográfica de los mencionados subespacios regionales y, ensayando una visión prospectiva en la cual las tendencias demográficas no se plantean separadamente sino de manera conjunta con la historia socioeconómica de los respectivos distritos e incluso de las personas entrevistadas. En tal perspectiva, el autor rescata diversos aspectos asociados a la dinámica demográfica, como son las características del medio ambiente, las tendencias económicas, el papel del Estado y también de los agentes privados.

Este trabajo resulta particularmente importante debido a que se han propuesto lineamientos de política de población para la Región Piura, así como algunas metas específicas, tratando de mantener coherencias con los alcances de la Ley de Política Nacional de Población vigente. Es así como el autor plantea un conjunto de lineamientos generales aunque haciendo la advertencia de que los programas y estrategias que pudieran desprenderse de estos deberían tener en cuenta las particularidades de los distintos subespacios regionales considerados.

La APDP se complace en presentar y difundir esta investigación, la cual ha sido posible gracias a la contribución del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). Nuestro asociado, Julián Antezana Alvarado, acompañó el desarrollo de esta investigación, cuyos resultados estamos seguros constituirán importantes elementos de referencia para el diseño de políticas y programas de población en la perspectiva del desarrollo regional y local de Piura.

Lima, diciembre de 2005.

ASOCIACIÓN PERUANA DE DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

Introducción

El presente estudio exploratorio de la realidad demográfica piurana desea exponer al lector parte de las diferentes dinámicas demográficas en las que se han envuelto cuatro diferentes áreas geográficas del departamento de Piura. Se percibe que a partir de los casos particulares de estos espacios menores se va configurando la evolución poblacional de la región. Sin embargo el dato estadístico por si no significa ni explica el porque de las características de un cambio en el crecimiento de la población o cuales son sus tendencias. En esta investigación se ha valorado la influencia de los factores económicos en la evolución poblacional y de la disponibilidad de los recursos naturales en cada zona.

El análisis se nutrió de los valiosos testimonios de los actores y residentes de las zonas rurales, quienes explican desde su perspectiva y experiencias los diferentes procesos del desarrollo regional. En ellos se ha comentado además de las características demográficas, cuales han sido los momentos o hechos más valorados por los residentes así como las expectativas para el futuro de la zona.

Con ello se obtuvo una base importante para la obtención información que sustente las políticas que podrían ayudar al desarrollo integral de los residentes de estas zonas, así como de otras de Piura. Para justificar estas acciones se ha debido rescatar el actual nivel de ejecución de estas Políticas de población, explicando cual es su rol a nivel nacional. Tras encontrar una serie de argumentos a favor y en contra para la formulación de este tipo de políticas para estos tiempos de reducción del Estado y de política liberal, se ha sugerido una serie de lineamientos que pretenden ser un aporte al desarrollo regional piurano, considerando al espacio natural, al territorio como construcción social, a la iniciativa particular y la intervención eficiente del Estado. Así las políticas propuestas no consideran a la población como dato estadístico sino como parte beneficiada de una estrategia de desarrollo humano.

Este trabajo aspira a ser un aporte ciudadano a la formulación de lineamientos regionales de políticas de población, contribuyendo a la mejora de los planes de desarrollo regional, y no descuidando las expectativas de los pobladores como protagonistas y constructores del desarrollo de Piura.

DEMOGRAFÍA EN LOS ESPACIOS MENORES DE PIURA. APORTES A LINEAMIENTOS DE POLÍTICA REGIONAL DE POBLACIÓN

Antecedentes:

Tradicionalmente, las investigaciones acerca de las cualidades demográficas regionales han sido un tema abordado en niveles macro. Muchas veces, los estudios se refieren a aspectos macroregionales o señalan tendencias de las dinámicas demográficas de las áreas urbanas y rurales, teniendo como marco territorial a las jurisdicciones políticas, haciendo mención principalmente al crecimiento o desaceleración del crecimiento urbano o rural, la identificación de flujos migratorios inter regionales mediante los censos, o las tendencias entre los movimientos migratorios inter provinciales. Pese a los avances a la fecha, quedan temas por profundizar como identificar detalles sobre las dinámicas demográficas en los sub espacios de los departamentos, a nivel local, los cuales permiten tener una visión más específica de los mismos. El presente estudio incorpora dicho enfoque en el tratamiento del tema en el departamento de Piura.

Los efectos de la reforma agraria en la nueva conformación demográfica del campo y de las ciudades de Piura han sido sugeridos por varias investigaciones demográficas regionales. No obstante, la atención se concentró en analizar los flujos migratorios y tendencias de crecimiento de los poblados de la serranía y de las grandes ciudades de la región. Un ejemplo de ello lo tenemos en los estudios publicados por Ordinola (1984) y posteriormente por Santa Cruz (1993).

En varios casos, las investigaciones se orientan según las divisiones político - administrativas provinciales, aunque no se hace detalle de los niveles inferiores que, sin embargo, son aquellos que se emplazan en áreas geográficas sub regionales que han sido identificadas. Por ejemplo, Hurtado (1997) hizo un estudio sobre las dinámicas espaciales identificadas empleando información censal con énfasis en lo social y económico.

En 1998, el proyecto de Gestión Urbano Regional de Inversiones (GURI) del Ministerio de Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Construcción identificó una serie de sub espacios en Tumbes y Piura, en los que se analizaba las particularidades de zonas menores, diferentes a las que clásicamente se había analizado a Piura. En el 2001, se realizaron en Piura una serie de talleres participativos auspiciados por el Consejo Transitorio de Administración Regional (CTAR-Piura), en las que se consideraron muchas de las conclusiones del GURI; en ellos se establecieron lineamientos de ordenamiento territorial para la región, las cuales tuvieron un espacio provincial de validación con la Asamblea de Alcaldes Distritales de la provincia de Morropón en el año 2003.

Resulta importante indicar que los gobiernos provinciales y distritales reconocen no tener dinámicas homogéneas dentro de sus propias jurisdicciones, situación que los incentiva a indagar más sobre el funcionamiento de sus espacios y sus ocupantes. Pese a ello, no se han hecho investigaciones en estos últimos tiempos en los que se incida en los espacios que se van despoblando o los que, por el contrario, están concentrando más población y, sobre todo, de las razones que explican dicho fenómeno.

Fundamento teórico

Es bastante conocida la preocupación por la evolución del crecimiento de la población frente a la disponibilidad de los recursos planteada por Thomas Malthus en el siglo XIX sobre la base de la realidad demográfica de Inglaterra. Si bien es cierto esto planteó un punto de partida para las discusiones acerca de la población en los países desarrollados, es recién tras la Segunda Guerra Mundial, en que los Estados empiezan a tratar el tema con perspectivas de la recuperación demográfica tras el desastre que significó la guerra, y sobre todo dentro de la formulación de los lineamientos de desarrollo en la reconstrucción europea.

No obstante las discusiones acerca de la intervención del Estado dentro del ámbito de la población empieza a ser objetada, sobre todo si algunos pretendían demostrar que la política poblacional era similar a la planificación

realizada en los países socialistas. A pesar de esto, las discusiones comienzan a tenerse en cuenta en la planificación en países en vías de desarrollo que recién observaban la posibilidad de que la tendencia de crecimiento pudiera rebasar la capacidad de atención de los Estados a sus ciudadanos. Es en la década de 1950 cuando las tendencias al incremento poblacional predichas por los demógrafos empiezan a hacerse tangibles, y concitan la atención de organizaciones a nivel mundial, como Naciones Unidas que alerta acerca de los efectos de una probable explosión demográfica sobre el desarrollo de la humanidad.

La India es uno de los países que empieza a intervenir de modo directo en lo que corresponde a moderar su ritmo de crecimiento poblacional, teniendo como método principal la planificación familiar para la reducción del número de hijos; posteriormente esta estrategia es apuntalada por otra perspectiva no solo por el afán de moderar, a través de metas, el número de nacimientos de habitantes de un país, sino haciendo énfasis en había que alentar un nuevo tipo de desarrollo que repercuta en mejorar las condiciones de las unidades familiares. Se empieza a percibir que la reducción del ritmo de crecimiento no se debe fundamentar en la planificación familiar sino también en el desarrollo de los países. Además se constata con un mayor número de ejemplos, sobre todo del este asiático, que a mayores niveles de desarrollo, con una mejor educación y acceso a servicios de salud, el número de hijos empieza a reducirse y el crecimiento natural de los países comienza a moderarse¹.

No obstante, hay países que empiezan a manifestar su interés en las políticas de población en forma diferente. En algunos casos, se piensa que estas políticas forman parte de una grave intromisión estatal en la esfera familiar, en la cual los Estados intentan de planificar el comportamiento de la población. El Estado liberal que rechaza toda forma de planificación en el área económica, con mucho mayor razón debería evitar la tentación de regular o trazarse metas con respecto al crecimiento o decrecimiento poblacional. Esta esfera personal no puede ser invadida por el Estado, pues se trataría entonces de un régimen casi tiránico.

¹ Ver Sagoff 1994.

En esta posición encontramos lo escrito por Gonzalo Zegarra, quien resume prácticamente su objeción al porqué el Estado no debe entrometerse en esa esfera: *“Desde luego, resultan políticamente inobjetables, desde una perspectiva liberal, las disposiciones que reconocen a los individuos la libertad de elegir el número de hijos que quieren tener y los medios para lograrlo, en el sobreentendido de que no se trata de una graciosa concesión del Estado, sino del respeto a una libertad individual que antecede, filosóficamente, a la creación de éste. Sin embargo, a partir de una visión de conjunto, resulta de todos estos dispositivos legales, que la actuación del Estado en esta materia está regida por la asunción de la premisa de que el Estado tiene un interés directo, a nivel macroeconómico, en controlar el crecimiento de la población y, a nivel macroeconómico, en incentivar que las familias y –en general- los ciudadanos tengan la menor cantidad posible de hijos²”*

El Estado no puede autorizarse a conocer cual es o no la mejor forma en que el crecimiento poblacional se va llevando en algún país pues: *“atropella toda noción de individualidad. Pasa por alto la premisa de que cada sujeto está en mejor posición de conocer sus propias conveniencias que la colectividad o el Estado. Por ello obedece a una mentalidad despótica³”*

El autor hace mención a que cada familia tiene, en efecto, los hijos que desea tener y en esa decisión no debe intervenir ninguna política; explica que el alto número de hijos en la familia campesina se debe a la necesidad de mantener el ciclo productivo de la tierra y que no nos deberíamos compadecer de ello, sino se estaría incurriendo en una visión despótica de la realidad⁴. La compleja vida en la ciudad, en el que la mujer trabaja, por el contrario, alienta la reducción de número de hijos.

Sin embargo, el tema demográfico, en forma global y no en forma reduccionista, se ha tornado en una preocupación de parte de los Estados modernos, lo que ha generado una serie de políticas, que en el peor de los casos, sí se reduce al mero rol de la planificación familiar. La crítica que Zegarra hace es que esta intervención del Estado se torna en realidad en la

² Zegarra 341:1998.

³ Zegarra 342:1998.

⁴ Zegarra 352:1998.

ejecución de políticas bien intencionados de prever contingencias ante una mayor cantidad de habitantes, pero desnuda políticas de desarrollo planificado de corte social - asistencialista, y anti liberal, por lo que es una contradicción en un contexto de política económica liberal. También menciona que en las economías libres, a largo plazo el crecimiento poblacional termina siendo beneficioso para la economía, mas no es así en las economías planificadas.

El autor argumenta que no hay grandes pruebas de que la denominada “explosión demográfica” sea la causante de la depredación de recursos naturales o como tampoco que agudice la pobreza. En ello, Augusto Salazar Larraín prácticamente comparte la posición en que el crecimiento económico traerá consigo las soluciones al crecimiento de la población, y en este punto habría coincidencias con la opinión del Banco Mundial⁵.

El principal problema que se detecta en la critica que hace Zegarra es la reducción de lo que es una política de población, a una simple política de reducción del crecimiento de la población, no viendo así la integralidad que se proponen las políticas de población que si respetan el derecho a los pobladores a optar sobre su destino, el cual incluye el derecho a elegir el número de hijos que deseen tener, la reducción de las tasas de mortalidad, aumentar la esperanza de vida, entre otras; estas políticas también involucran a todo aquello relacionado con el desarrollo de las personas en sus diferentes aspectos, que conduzcan a la elevación de sus niveles de desarrollo económico y social.

En otra posición encontramos a lo argumentado por Carmen Miró quien escribe y justifica las razones por las cuales existen políticas de población y trata de desterrar precisamente la idea que este tipo de consideraciones se reducen al control de la natalidad o a la planificación familiar como finalidad de la preocupación del Estado por la evolución de la población. En principio si es que se empieza a mencionar que se trata de una política, esto significa que existe

⁵ Salazar 123:1992.

una intencionalidad por parte del Estado, del sector público, para crear un efecto o modificar alguna condición y lograr que un objetivo sea alcanzado.

La política de población no es una política aislada, sino una parte integrante de lo que es la política de desarrollo social y económico, pues es imposible pensar en lineamientos aislados de estas dos dimensiones del desarrollo. Esto no debe significar que se torna en una serie de metas de un plan de desarrollo nacional, pues ello ha demostrado ser finalmente, un ejercicio en que los planes se encuentran siempre alejados de las decisiones tomadas a nivel político⁶.

A lo largo de los años se ha podido constatar que si bien es cierto los Estados al planificar o trazarse metas de población no siempre han tenido éxito, pues las variables y supuestos sobre los que se basa la planificación siempre terminan siendo superados, además que no siempre los supuestos económicos actúan directamente sobre las proyecciones poblacionales. Pese a esas críticas, lo que se debe considerar es que de todas formas es importante actuar con la perspectiva de la previsión, pues observando hoy en día la preocupación del crecimiento urbano, éste tiene relación directa con la falta de proyecciones en el crecimiento de la demanda de servicios urbanos; o como indica Miró, la emigración de cuadros calificados. Además una política de dejar hacer – dejar pasar también soslaya que son las acciones del Estado, las que han influido directamente en modificar las tasas de natalidad y mortalidad, en este último caso elevando los niveles de salud y salubridad. El desarrollo de la sociedad no llegará igualitaria y automáticamente a toda la población, tal es el caso de las infraestructuras mínimas necesarias para elevar el nivel de vida, como son los servicios mencionados líneas arriba, y es por ello que el Estado debe apoyar a corregir o revertir los indicadores negativos⁷. Al procurar modificar los indicadores de salud para mejorarlos, en si ya se está pasando del plano de la política social en salud e ingresando al plano económico, puesto que cualquier

⁶ Miró 5:1971.

⁷ Se debe entender que no solo se trataría de revertir indicadores negativos, sino procurar que el desarrollo sea integral. En Chile se redujeron indicadores de mortalidad infantil pero la pobreza económica prosiguió en los sectores marginales en tiempos del gobierno militar.

cambio en esta esfera va a tener consecuencias en la economía en el mediano plazo.

Otro punto interesante es que una política demográfica debería incidir en el tema de la distribución poblacional, en cuanto siempre se ha visto que la población ha orientado su asentamiento hacia lugares en donde los recursos naturales son accesibles o hacia lugares en donde pueden obtener más probabilidades de obtener empleo. En todo caso se podría ayudar a moderar la migración a las ciudades, dado que éstas muchas veces no están preparadas para recibir a la masa inmigrante⁸.

Una anotación importante que hace Miró es que toda política de población se verá facilitada por la existencia de un plan de desarrollo, pues no tendría sentido si es que es aplicada en forma aislada y sin conocer cuales son las otras dimensiones del desarrollo de un país. *“...por lo que se ha enunciado en párrafos anteriores, que la adopción de una política demográfica se facilitará en la medida en que exista un plan de desarrollo económico y social. En esta situación, el primer paso es el de lograr coherencia entre las metas económicas y sociales y las demográficas⁹”*.

Se debe entonces también considerar que es importante tener en consideración al crecimiento poblacional y su composición por edades para conocer y prever el aumento o disminución de presión por educación de menores, por la demanda de nuevos empleos, o por dar servicios a los ancianos, por mencionar solo algunos casos. Ello nos plantea una serie de desafíos para los Estados en tiempos neoliberales en cuanto a sus políticas sociales o de la capacidad generadora actividades económicas competitivas creadoras de empleos que permitan el desarrollo de las personas en los países.

En los últimos tiempos, las preocupaciones de los organismos internacionales y de los Estados se han orientado a sus políticas demográficas sobre todo en superar el corte de planificación familiar y abarcar otros aspectos vinculados al desarrollo humano de las sociedades. En la conferencia de El Cairo sobre población y desarrollo organizado por Naciones Unidas, se expusieron varios

⁸ Ver Miró 8:1971.

⁹ Miró 9:1971.

puntos de vista sobre las políticas de población en el mundo y hacen énfasis en elevar los indicadores de desarrollo como elemento más importante que trazarse metas de reducción de población. Es en este contexto, en donde se esgrimen argumentos sobre la sobrepoblación en el mundo y sobre acciones que conlleven a la reducción de tasas de crecimiento, pero con elevación del nivel de vida de la humanidad. Entre las opciones de política de población que John Bongaarts presentó en El Cairo en 1994 para los países en desarrollo, indicó tres casos que resumiremos a continuación:

En primer término, la opción ya señalada de reducir el número de embarazos no deseados, se ha avanzado mucho a nivel mundial, sin embargo hasta el momento hay grandes sectores pobres que no cuentan ni con información, métodos o con infraestructuras de salud que faciliten la materialización de la voluntad de las familias de tener menos hijos. Aún teniendo una buena cobertura, se puede tener el problema de la presión familiar, o más precisamente de los esposos, para que las esposas no usen métodos de planificación. Si bien es cierto una política de población no podría reducirse a la disminución de embarazos no deseados, la ampliación de los métodos de planificación familiar beneficiaría a la salud de las mujeres y de sus hijos¹⁰.

La segunda opción de política de población sería la de reducir la demanda de las familias numerosas a través de inversiones en desarrollo humano. Esta opción ha sido llevada principalmente en países africanos donde se han abastecido de métodos de planificación, pero al ser de uso opcional, las tasas de crecimiento no han disminuido. Es más, el número de hijos no ha disminuido tal como las propias familias han deseado teniendo a disposición estos métodos. Es por ello que se ha optado a nivel de políticas por insistir en los beneficios de tener familias cortas, en vista que la reducción del crecimiento poblacional será lento en la medida que exista un transición. Esto tiene que ver también por un cambio social y cultural, es decir en la valoración de la función de los hijos, es decir se pueden contar con más recursos familiares para la educación de los hijos si es que una familia es pequeña. Pero en el contexto

¹⁰ Bongaarts 10:1994.

rural, el número de hijos puede ayudar a la reproducción social y económica de la familia, por lo que se sugiere un cambio cultural¹¹ o educacional para reducir el crecimiento poblacional. De hecho, las inversiones en educación poseen mayores efectos en la reducción de los ritmos de crecimiento en los ámbitos rural y urbano. Las mejoras en las condiciones legales, de salud, y educación en las mujeres, o su participación en la economía familiar ha generado una mayor participación de ellas en papeles no maternos, aumentando el costo de tener un hijo en la familia.

Otro de los ejes de esta forma de política de población es la reducción de la mortalidad infantil, pues la permanencia de altos índices de mortalidad trae consigo dificultades en las familias para planificar el número final de hijos que desearon tener; desalienta las inversiones en salud y educación; y, requiere de un alto número de nacimientos para garantizar que una porción del número total de hijos llegue a una edad adulta¹².

La tercera opción de política de población en estos tiempos es la de atender el impulso de la población. Esta es una forma de política que se da en los países que tienen ya una masa poblacional prácticamente estable en el largo plazo, con una baja fertilidad y cuyo crecimiento se daría en forma poco significativa. Por lo tanto lo que queda es brindar atención a las demandas de la población actual y procurar que el nivel de reemplazo de la masa poblacional siga siendo lento, suponiendo que nadie inmigra. Esto termina siendo una opción poco deseable entre las mujeres, pues las induce a tener menos hijos, incluso solo uno, *“Esto, desde luego, representa una opción indeseable puesto que dejaría a muchas con sólo un nacimiento, lo cual es sustancialmente menor de lo que muchas mujeres quiere”*¹³. Dado que en estos países muchas mujeres prefieren retrasar su maternidad, se ha observado que conforme la edad en que toman la opción de ser madres es más avanzada, menor es su número de hijos y por tanto, contribuyen a que el crecimiento poblacional sea muy lento. Sin embargo, se puede observar que en algunos países, como Estados Unidos,

¹¹ El autor señala un ejemplo extremo de inducir un cambio cultural, y es mediante la exposición de valores de otras sociedades, por lo general de occidente, en donde se propagandizan las ventajas de otros estilos de vida, pero en definitiva raramente esto es considerado como una opción de política.

¹² Bongaarts 11:1994.

¹³ Bongaarts 12:1994.

han tenido un aumento temporal de tasas de crecimiento sobre todo porque varias mujeres han tenido embarazos seguidos en determinada época de su edad fértil, y luego han desistido de seguir teniendo hijos, contribuyendo a que la tasa de crecimiento haya tenido una recuperación transitoria.

En nuestro país se cuenta con un marco legal vigente en la Ley de Política Nacional de Población, aprobada por el DL N° 346, y en una serie de acuerdos internacionales tomados por el Estado peruano, que no sólo se reducen o circunscriben a las condiciones de salud reproductiva, sino que tienen diferentes alcances, aproximándose a la segunda clase de políticas que reseñó Bongaarts. Esta Ley indica que la Política Nacional de Población depende de la Presidencia de Consejo de Ministros, además de indicar que el Sistema Nacional de Planificación coordina con el Consejo Nacional de Población (Conapo) todas sus políticas de desarrollo; posteriormente, las funciones del CONAPO fueron transferidas al Ministerio de Promoción de la mujer y desarrollo humano, actualmente conocido como Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social. Como es conocido el mencionado sistema de planificación se desactivó en la década de 1990, pero se continuó con la preocupación del Estado en temas demográficos, aunque en la práctica se dio una alta prioridad a la salud reproductiva por sobre otros componentes.

Los objetivos principales de esta Ley, presentados en su primer título, son los siguientes:

- 1.- Promover una equilibrada y armónica relación entre el crecimiento, estructura y distribución territorial de la población y el desarrollo económico y social, teniendo en cuenta que la economía está al servicio del hombre.
- 2.- Promover y asegurar la decisión libre, informada y responsable de las personas y las parejas sobre el número y espaciamiento de los nacimientos, proporcionando para ello los servicios educativos y de salud, para contribuir a la estabilidad y solidaridad familiar y mejorar la calidad de vida.
- 3.- Lograr una reducción significativa de la morbi-mortalidad, especialmente entre las madres y los niños, mejorando los niveles de salud y de vida de la población.

4.- Lograr una mejor distribución de la población en el territorio en concordancia con el uso adecuado de los recursos, el desarrollo regional y la seguridad nacional.

Esta Ley de Política Nacional de Población fue aprobada bajo la Constitución de 1979, pero la intención del Estado peruano por mantener una política es sostenida en la Constitución de 1993, dentro del capítulo de los derechos sociales y económicos, en el artículo 6:

“La política nacional de población tiene como objetivo difundir y promover la paternidad responsable. Reconoce el derecho a las personas a decidir. En tal sentido, el Estado asegura los programas de educación y la información adecuados y el acceso a los medios, que no afecten la vida y la salud..”.

Ya en la vigencia de esta nueva Constitución, la Ley de Política Nacional de Población sufrió una modificación en el año 1995 cuando se cambia el artículo sexto del título preliminar¹⁴ por uno en el cual se hace explícito que el Estado peruano, además de no aprobar el aborto como método de planificación familiar, abre la posibilidad de la esterilización voluntaria, y clarificando que en la adopción de métodos se debe optar en forma libre, sin que medie gratificación, estímulos o recompensas materiales. Entre otras normas relacionadas a Política de población se encuentra la Ley General de Salud, y normas complementarias a los programas sectoriales de salud reproductiva y de planificación familiar. También el Código del medio ambiente y de los recursos naturales del año 1990 (DL 613) contiene artículos referidos a la población y el medio ambiente, incluyendo temas como el crecimiento poblacional¹⁵, su distribución en el territorio nacional, ordenamiento ambiental y de los asentamientos.

Antes de continuar con otras normas relacionadas a la Política Nacional de Población o de los compromisos del Estado peruano, es necesario recordar lo que ocurrió en la década de 1990 cuando se confundió lo que es una política

¹⁴ Modificatoria con la Ley 26530.

¹⁵ Zegarra hace una crítica acerca del éste código que evidencia la proximidad entre el ecologismo y anti natalismo. 341:1998.

de población, con una campaña masiva y agresiva de planificación familiar de cuestionable ejecución, pues no se respetó la libre elección de las personas¹⁶; En el caso de Piura, la Defensoría del pueblo detectó diferentes irregularidades y acogió denuncias como las que halló en el centro médico de Marcavelica en el valle del Chira, donde se esterilizaba aproximadamente a 40 mujeres por día, quienes eran perseguidas por enfermeros [sic] para someterse a dichas intervenciones¹⁷. Este ejemplo, en definitiva, no tenía que ver con el objetivo de una política de población en la que se opta libremente, buscando promover el desarrollo económico y social, mejorar la calidad de vida, o la solidaridad familiar.

Pese a la modificatoria de la Ley de Política de Población en la que se hacía énfasis en la libre elección, lo que se hizo fue alentar, mediante obsequios o similares, el uso de diferentes métodos de planificación familiar incluyendo métodos quirúrgicos no reversibles de cuestionable aplicación en que se trazaban metas de personas, mayormente mujeres esterilizadas¹⁸, además de otros procedimientos anticonceptivos con insuficiente orientación.

La participación continua de nuestro país en foros internacionales y la aceptación de sus acuerdos comprometen al Estado peruano a realizar acciones referidos a políticas de población no sólo a nivel de Gobierno central sino también a nivel de jurisdicciones menores. El más importante foro en el que el Perú ha participado es la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo en 1994, para el cual la Presidencia del Consejo de Ministros preparó en 1993 documentación previa a la participación, además de intervenir, como el resto de países, en la elaboración del programa de acción

¹⁶ En Piura las AQV (Anticoncepción Quirúrgica Voluntaria) en las zonas rurales fueron aplicadas con escasa información para las madres que se hicieron ligadura de rompás. Se menciona que se trataban de metas obligatorias impuestas por el Ministerio de Salud. Entre los casos más conocidos fueron los AQV aplicados los distritos rurales de Marcavelica y La Huaca en el valle del Chira, por haber terminado en muerte de la mujer intervenida. Ver Defensoría del pueblo 129-138; 1999.

¹⁷ Defensoría 132:1999.

¹⁸ La Resolución Defensorial 01-98 presentó una investigación acerca de las supuestas esterilizaciones forzadas en la década de 1990. Los problemas detectados fueron la falta de garantías para la libre elección, la tenencia compulsiva en la aplicación del programa, campañas destinadas exclusivamente a la ligadura de rompás y a la vasectomía, metas establecidas como cantidades de mujeres que necesariamente deben usar determinados métodos anticonceptivos, y falta de seguimiento posterior a la intervención quirúrgica. Los resultados de esta investigación se tradujeron en recomendaciones al Ministerio de Salud para, entre otras propuestas, sustituir las campañas exclusivas de esterilizaciones quirúrgicas por otras que difundan otros métodos de planificación familiar.

correspondiente¹⁹. En el documento preparatorio, la Presidencia del Consejo de Ministros se reseña el Programa Nacional de Población de 1991-1995 en el que se hace énfasis en la consistencia del componente de salud reproductiva y que se haría una descentralización de la política de población dando elementos técnicos a los Gobiernos regionales para la formulación y ejecución de estas. Al parecer, esta parte del programa sólo quedó en el texto.

La Presidencia del Consejo de Ministros también indicó en esa oportunidad que: *“Los gobiernos de ámbitos sub-nacionales, tanto los de carácter regional como local, deberán participar en la formulación, ejecución y evaluación, a sus respectivos niveles, de los programas sub-nacionales en población en el marco del Programa Nacional que coordina el Consejo Nacional de Población”*²⁰. Este rasgo de la política de población peruana fue incluso valorada por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (Celade) que lo incluyó como un paso importante dentro de los procesos de descentralización de políticas demográficas en Latinoamérica entre las acciones cumplidas a los diez años de la conferencia de El Cairo²¹.

Por lo señalado, se deseaba una activa participación de los Gobiernos regionales en este tipo de temas demográficos, hecho que no ha sido totalmente acogido y hasta olvidado a lo largo de la década de 1990 debido a la intervención del Gobierno central a través del Ministerio de Salud, y a la inactividad del Consejo Nacional de Población, y del cambio de Gobiernos regionales por Consejos transitorios de administración regional. La ausencia del tema poblacional continúa siendo preocupante aún tras estos tres primeros años de Gobiernos regionales en que no se ha recogido esta problemática, siendo reemplazada principalmente por la prioridad a materias como el desarrollo económico y apoyo a programas sociales.

Otro de los temas en que los Gobiernos regionales estaban llamados a participar activamente era el referido a la distribución espacial, organización del

¹⁹ Ver anexos en donde se han seleccionado las conclusiones más relacionadas con esta investigación.

²⁰ Artículo 197 del Informe nacional sobre población y desarrollo 1993.

²¹ Celade 22:2004.

territorio y medio ambiente, pues ellos debían participar en la disminución de *“...los desequilibrios subnacionales mediante una distribución adecuada de la infraestructura productiva y las oportunidades sociales, reorientando los flujos poblacionales en ámbitos macroregionales, regionales, departamentales y locales, priorizando áreas de alta concentración y deterioro ambiental, o con ecosistemas frágiles, desarrollando propuestas específicas conducentes a mantener un equilibrio entre la dinámica poblacional, las actividades económicas (productivas y de consumo) y la soportabilidad del medio ambiente”*²².

Para la realidad regional actual se podría comentar que, en definitiva, es necesario contar con acciones o lineamientos de política que sean parte de los planes de desarrollo existentes y en ejecución. Cabe recordar que dentro del marco de la descentralización y regionalización, las opciones de generar políticas regionales, en concordancia a políticas nacionales y sectoriales, son mucho más factibles de formular y ejecutar al poseerse un mejor conocimiento de la realidad regional.

Por ello, recordando lo mencionado por Carmen A. Miró, si se desea trabajar lineamientos de políticas de población es necesario contar con un plan de desarrollo, y es en el caso de los Gobiernos regionales -las entidades territoriales intermedias del Estado- quienes poseen un instrumento de planificación de este tipo. En la actualidad, el Plan Concertado de Desarrollo Regional de Piura es un instrumento vigente que contempla algunos indicadores que no están relacionados directamente con los cuatro objetivos de la Política Nacional de Población exceptuando la similitud parcial con su objetivo número 4. No obstante, las menciones más explícitas con respecto a la población son aquellas relacionadas con la reducción de la pobreza en la región y con la formación de recursos humanos que, como se recordará líneas arriba a Bongaarts, es posible inducir cambios mediante la instrucción para lograr una reducción del ritmo de crecimiento o que las mujeres mejor

²² Artículo 223 del Informe nacional sobre población y desarrollo 1993.

instruidas sean quienes decidan realmente el número y espaciamiento de sus embarazos.

Es posible tener en este momento en que los Gobiernos regionales poseen agendas nuevas, una oportunidad para tratar implementar los objetivos de la política nacional de población con el conocimiento de la realidad social, económica y ambiental para conducir a un desarrollo sustentable e integral. Las políticas regionales de salud, de educación, de manejo sustentable del territorio y sus recursos, entre otras podrán retomar estos objetivos de política de población, que según Bongaarts son clasificados en el grupo de políticas que tienen que ver con inversiones para el desarrollo humano.

Hipótesis de trabajo:

La hipótesis con la que iniciamos este estudio exploratorio es que el comportamiento demográfico regional no es único ni homogéneo, pues existen rasgos característicos inherentes a realidades geográficas menores que evolucionan dentro de un marco interno particular, pero a la vez se ven afectadas por tendencias globales en las que se inserta el desarrollo regional.

Breve descripción de la evolución demográfica departamental

El departamento de Piura es uno de los más extensos y poblados de la costa peruana, en este espacio político administrativo se encuentra una serie de ecosistemas y paisajes diferenciados que han significado una serie de desafíos a los pobladores del lugar sean estos originarios o migrantes. En este espacio, se han ido forjando progresivamente estrategias de ocupación y aprovechamiento de recursos naturales, en los que la población ha realizado una serie de modificaciones directamente sobre la naturaleza para su beneficio inmediato y por otro lado, las sociedades regionales han efectuado acciones para beneficiarse como productores o intermediarios ante demandas foráneas. La actual sociedad regional piurana es un conglomerado que se ha ido formando a lo largo de los siglos sobre la base de la población indígena que sufrió una severa caída demográfica a los pocos años de la llegada de los españoles debido a las enfermedades nuevas y también al despoblamiento de la serranía tras la breve ocupación incaica.

La recuperación demográfica indígena fue bastante lenta, sin embargo, la región obtuvo nuevo ingreso de población de origen europeo y africano aunque no en grandes cantidades ni en forma constante; además este repoblamiento del espacio regional estuvo marcado por un nuevo patrón de asentamiento expresado en la aglomeración planificada de población, sobre el cual se ampliará más adelante. La separación de las ciudades españolas como Paita y San Miguel de los poblados de mayor composición indígena y las cabezas de corregimientos significó la intención de materializar la llamada república de indios y de españoles. En aquellos tiempos, la población indígena mantuvo contactos frecuentes con pobladores del litoral en la bahía de Guayaquil y hasta trasponer el desierto de Sechura en los valles de Lambayeque. Los indígenas de la sierra mantenían contactos debilitados con los habitantes de la selva alta a través del valle de Huancabamba y el alto Chinchipe.

Las habitantes de origen indígena y europeo lograron contactos frecuentes en los que existió mestizaje cultural aunque existió una asimetría en las relaciones de poder entre lo indígena y aquello de origen europeo. No obstante, la mayor cantidad de población era de origen indígena y ello lo demuestran los sucesivos censos efectuados en tiempos del virreinato y en el siglo pasado. Las relaciones entre estos grupos de diferente origen socio cultural estaban a favor a la población de origen europeo y sus descendientes, pues detentaban mayores elementos de poder formal y con mejores posibilidades de reproducción económica y política. Esta asimetría influyó también en la orientación del poblamiento en áreas del departamento. Además se debe considerar en este último caso a la ubicación de pobladores de origen africano que eran traídos como esclavos para la explotación agrícola en las haciendas en zonas cálidas en donde la población indígena era escasa. La zona que registró un mayor ingreso y asentamiento de población negra fue el valle del Alto Piura.

La región al encontrarse en una posición privilegiada de acceso a la llegada de navíos desde el Pacífico norte, estuvo expuesta al ingreso de pestes que lograron causar estragos en algunas localidades sobre todo en la costa, tal como ocurrió en el puerto de Paita y en Sechura durante el virreinato y la república.

Durante el siglo XX se intensifica un mayor grado de mestizaje y recuperación de niveles de población; al avanzar los años, este crecimiento demográfico se torna explosivo y es el más significativo en su historia. La esperanza de vida de la población aumentó significativamente así como la supervivencia del número de hijos y mejora en la prevención y en el tratamiento de enfermedades, alterándose así la tendencia casi estable de la masa poblacional regional. Ya en estos últimos tiempos, tras un periodo caracterizado por una tasa de maternidad alta y una gran supervivencia de hijos, progresivamente se inicia una lenta reducción del número de hijos en algunos segmentos de la población regional, en especial, entre los sectores más instruidos de las ciudades. En la actualidad se percibe una emigración significativa de población joven principalmente por motivaciones económicas o por avanzar en sus estudios por lo que es posible que esta tendencia sea registrada en un próximo censo nacional.

El aumento sustancial de la tecnología del transporte en el siglo XX facilitó la circulación temporal de la población así como la accesibilidad a destinos más alejados para cambiar de residencia en forma prolongada o temporal. El transporte terrestre se vio favorecido por la expansión progresiva de redes viales que enlazaron el departamento con destinos regionales y extra regionales. A partir del siglo XX, las decisiones migratorias son mucho más dinámicas para un mayor número de personas que en todos los siglos precedentes.

Cabe indicar que en el norte peruano existen antecedentes de decisiones de migrar debido a fenómenos naturales²³; por ejemplo en el espacio del departamento de Piura, el Fenómeno de El Niño de 1983 determinó decisiones de emigración de muchas personas que tuvieron posibilidades económicas, a regiones cercanas o a Lima. Los pobladores de las ciudades mayores de la región señalan que algunos vecinos o parientes optaron por emigrar temporalmente aunque esto facilitó el tender redes que, finalmente, ayudaron a que posteriormente se quedaran en ciudades de destino nacional, entre ellas Lima. Otro fenómeno climático más sostenido y menos destacado es la serie de sequías, como las acaecidas en la sierra piurana que terminan orientando

²³ El caso del declive de Saña tras su destrucción por las inundaciones del Fenómeno de el Niño (FEN) favoreció el crecimiento de Lambayeque que recibió a la población damnificada.

flujos migratorios hacia el valle de Huancabamba y de ahí hacia Jaén y San Ignacio, o en la costa hacia otros pueblos en el litoral o hacia ciudades más alejadas.

Con respecto a la evolución del patrón de asentamientos en la región, es conocida la existencia de un patrón precolombino disperso de poblamiento con prioridad sobre las zonas fértiles para la agricultura y en lugares en el litoral desde donde se podían embarcar para la pesca y trueque en la zona litoral. Los centros incaicos en los llanos de Piura fueron sólo centros administrativos menores enlazados en el camino inca de la costa en la zona de piedemonte, mientras que los centros más importantes desde el punto de vista administrativo y religioso se hallaron en las alturas de Aypate y Caxas, ambas en el camino hacia Quito.

Tras los primeros años de llegada de los europeos, de la fundación de ciudades y creación de reducciones indígenas en diferentes espacios de Piura pocos fueron los nuevos asentamientos creados hasta llegado el siglo XVIII. En esta etapa la distribución de la población descendiente de españoles estuvo en la zona de costa en Piura y Paita, aunque la cantidad de población más importante se situaba en la serranía, con más agua, en un patrón disperso pues pese a las reducciones mucha población indígena escapaba a otros lugares cercanos sin formar aglomeraciones. La población indígena de costa más importante se concentró en Colán, Sechura y Catacaos, mientras que en la serranía lo estuvo en Ayabaca y Huancabamba. En el siglo XVIII, el obispo de Trujillo, Baltazar Martínez de Compañón, tras efectuar una importante visita por todo el territorio a su cargo, consideró que era importante repoblar algunas zonas al pie de la serranía piurana o propiamente en zonas altas. En este momento se fundan El Príncipe (Sullana), Tambogrande, y San Fernando (Chalaco). Esta orientación de poblamiento fue un hito importante, pues concentró población esparcida en la serranía y a la vez consolida el poblamiento de la ruta de la costa hacia la sierra piurana, a Cuenca y Loja (Ecuador), además de denotar que en efecto el espacio andino era la región más poblada.

En el siglo XX, el crecimiento urbano tuvo un crecimiento constante en las ciudades más antiguas y en donde se habían instalado las capitales provinciales como Paita, Piura y Huancabamba. Reproduciendo el patrón de

crecimiento urbano latinoamericano, se empieza a asentar la mayor cantidad de población en donde se concentra el poder político y administrativo, es decir en la ciudad de Piura. Es allí en donde se instalan además de la burocracia departamental, las casas comerciales más importantes que intermedian algodón y otros bienes entre la región y el exterior, y las ciudades de Sullana y Paita se ven en una dinámica económica similar. Sullana inicia un crecimiento importante al ser el punto de acopio de mercaderías en el valle del Chira, y al situarse en el punto intermedio del ferrocarril agroexportador de Paita a Piura.

Cabe destacar el nacimiento de Talara, ciudad que creció rápidamente al ser el centro donde se efectúan los principales actividades relacionadas a la explotación de los campos petroleros en el departamento, lo cual alentó el poblamiento del desierto del noroeste regional.

Las ciudades de la sierra no tuvieron el mismo crecimiento urbano ni se complejizaron suficientemente las funciones urbanas que tuvieron a mediados de siglo. Estas siguieron en crecimiento demográfico, pero éste fue cada vez menos significativo²⁴ debido a la emigración, surgen poblados en lugares de encrucijada o en lugares de ampliación de frontera agrícola afectando zonas alejadas con ecosistemas de páramo en retroceso; también empiezan a distinguirse muchas viviendas que permanecen cerradas durante años en varios poblados.

Tras esta rápida revisión de los principales hechos demográficos regionales debemos reiterar que no toda la región ha tenido un desarrollo poblacional similar. A lo largo de los años se ha visto como la distribución de la masa poblacional cambia lentamente desde los tiempos en que el espacio andino fue el más poblado del departamento hasta hoy en que el espacio costeño ha ocupado ese sitio. Por otro lado, se tiene que anteriormente la población rural poseía una mayor proporción en el total de habitantes de la región, pero a lo largo del siglo XX se ha dado un proceso sostenido de urbanización y crecimiento de la población urbana. El ritmo de crecimiento de las ciudades costeñas ha sido a causa de crecimiento natural y por recepción de migrantes en su mayor parte del hinterland regional. En cambio, el crecimiento

²⁴ En 1802 Humboldt mencionaba que Ayabaca era mucho más grande que Loja. Doscientos años después Loja es una ciudad mucho mas grande y dinámica que Ayabaca, lo que indica también como se ha presentado el desarrollo en la zona andina ecuatoriana frente al estancamiento de muchas ciudades de la sierra peruana, sobre todo durante el siglo XX.

poblacional urbano de la sierra se vio desacelerado debido en parte significativa por la emigración de su población hacia las ciudades costeñas piuranas y extraregionales.

Los espacios de poblamiento, en líneas generales se ampliaron a lo largo de los años en el siglo XX, de modo tal que no son únicamente los valles y zonas de terrenos fértiles aquellos que son favorecidos por la intención de asentar población. El caso más significativo ha sido el de la costa noroeste en donde a inicios de siglo sólo existían caletas de pescadores muy pequeñas sobre todo herederas de la ocupación de los indígenas de Colán y Sechura²⁵, y posteriormente con la exploración petrolera, implicó la creación de campamentos y luego de pequeños núcleos urbanos. Otra área que empezó a poblarse, o repoblarse si tenemos en cuenta un largo tiempo histórico, es el llamado *despoblado* de Piura, y es que la construcción de carreteras que bordearan este espacio de bosque seco de algarrobal, hizo que fuese más accesible a los leñadores y pastores de cabras, quienes aprovecharon los recursos disponibles.

Otro de los espacios que reportó un crecimiento y expansión de poblados es el del piedemonte occidental aledaño a la zona andina del alto Piura y también en la zona de Lancones, en donde los poblados esparcidos en el bosque seco estuvieron relacionados, además de la ganadería menor y la pequeña agricultura extensiva, con la extracción de maderas para parquet, lo que a la vez estuvo asociado con el crecimiento de las grandes ciudades en el Perú y de una expansión en el consumo de materiales finos para la construcción de viviendas.

Otro espacio que se vio favorecido para el poblamiento fue el espacio eriazo cercano al valle del río Chipillico, tras la construcción del reservorio de San Lorenzo en la década de los años 1950. El único gran espacio que se vio afectado por un cambio de localización de asentamientos ha sido aquel que era cercano a las márgenes del río Chira en lo que sería el vaso del reservorio de Poechos en la década de 1970. Muchos de los pobladores debieron partir hacia zonas del valle medio del Chira y otros se asentaron en la ciudad de Sullana. En esta región las obras hidráulicas significaron un reordenamiento de

²⁵ Cabe recordar la reducción existente en Máncora de la cual se tiene pocas noticias desde su fundación hacia el siglo XVI.

asentamientos rurales costeros y la expansión de posibilidades económicas de los agricultores principalmente en el Bajo Piura.

A lo largo del siglo XX la costa de Piura ha tenido una significativa ampliación de su frontera agrícola apoyada en la expansión del sistema de riego y expresadas en la red de asentamientos rurales dedicada a las actividades agropecuarias. Esta progresiva ocupación de espacios anteriormente vacíos o poco densos, definitivamente ha impactado sobre una serie de ecosistemas costeros y de piedemonte. Cabe recordar que estas expansiones de espacios de intervención humana no se han hecho solo para la satisfacción de la demanda de productos agropecuarios de los propios piuranos sino que en muchos casos se hace en sintonía con la satisfacción de demandas foráneas, como en el caso del algodón o de leña, por mencionar dos casos.

La expansión de red de asentamientos rurales se vincula también al incremento de posibilidades tecnológicas para el aprovechamiento de recursos naturales. Si es que se dispone de alta tecnología agrícola el uso intensivo hará que el patrón de asentamiento tienda a la concentración en torno a la tierra fértil y al agua. Sin embargo un bajo nivel tecnológico y de recuperación económica hará que exista un patrón disperso en búsqueda de condiciones naturales favorables a la agricultura, y estas son por lo general, escasas puesto que las mejores tierras están casi siempre ya ocupadas. A esto se puede añadir que el crecimiento de la población rural se topa con la limitación de la superficie de tierras explotables y que a la vez puedan tener rendimientos económicos suficientes. Esta es una de las razones económicas por las que la población emigra hacia zonas en donde uno de los factores de restricción del desarrollo económico de las unidades familiares no sea la disponibilidad de tierras agrícolas.

Ha sido así como un departamento con espacios vacíos a inicios del siglo XX llega hoy a albergar a la segunda masa poblacional más importante del país después de Lima. La tasa de crecimiento en Piura ha sido una de las más elevadas a nivel nacional, y solo por mencionar el caso la tasa de crecimiento anual tomada sobre la base de los censos de 1972 y 1981, el promedio

nacional fue de 2.6, mientras que en Piura fue de 3.1²⁶. Piura y Sullana crecieron a lo largo de los años en forma muy rápida al punto de ser la sexta y decimocuarta ciudad más pobladas del Perú, respectivamente. Esto no es de extrañar si se recuerda que la población departamental creció en 50 años en 3.5 veces.

Los espacios que quedan aun poco poblados son los del desierto de Sechura y su línea litoral sur, el área de los Cerros de Amotape, que incluye zonas de la reserva de biosfera del noroeste, las zonas más altas de la cordillera andina y las vertientes del río Blanco en la frontera con Ecuador. Los espacios rurales que empiezan a perder población no quedan absolutamente vacíos pero si bastante debilitados en la fuerza de atracción que las zonas de aglomeración poblacional puede ejercer. Estos no se encuentran únicamente en la serranía sino también en la costa como se verá más adelante.

Es de esta manera como se ha querido registrar en forma rápida acerca de los antecedentes demográficos regionales, por lo que se aprecia la diversidad de procesos relacionados a la evolución y crecimiento poblacional, su correlación en el uso y ocupación del espacio regional y la circulación de personas en el proceso de asignación de personas en el espacio regional y extraregional.

Los espacios menores

La realidad demográfica en el departamento no es homogénea, pues demuestra cambios y características distintas según su evolución y también existe una relación efectiva con el modo como se relaciona la sociedad con sus recursos naturales, siendo esto más sensible en el medio rural, que es principalmente hacia donde esta orientado esta investigación.

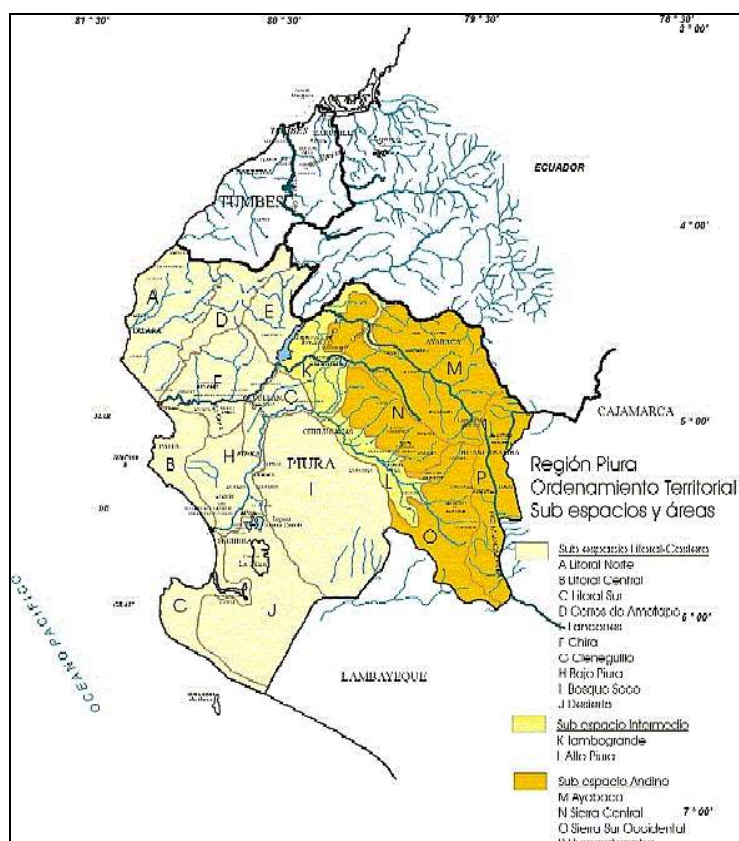
Piura posee una serie de grandes espacios regionales caracterizados por una realidad geográfica distintiva tanto por su relieve y las asociaciones bióticas que en ellas se desarrollan. En el año 1987 se elaboró una propuesta de unidades paisajísticas regionales en el proyecto Gestión Urbano Regional de Inversiones del Ministerio de Transportes, Comunicaciones, Vivienda y

²⁶ Para mayores detalles se puede consultar a Santa Cruz 1993. En él se menciona la gran expansión poblacional que tuvo Piura en la década de 1970 a 1980 p. 39.

Construcción, el cual sirvió para un nuevo planteamiento con propuestas de ordenamiento territorial para el departamento. En el año 2001²⁷ se realizó entre el Proyecto Descentralización y Desarrollo Regional –guiado por el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado Cipca- y actores del departamento en el que también participó el Consejo Transitorio de Administración Regional de Piura, una propuesta de identificación de sub espacios y al interior de ellos áreas que sirvieran para comprender mejor las diferentes dinámicas en el sistema territorial de Piura.

Los grandes sub espacios analizados y propuestos fueron los siguientes:

- Sub espacio Litoral
- Sub espacio Costero
- Sub espacio Intermedio
- Sub espacio Andino



Fuente: Cipca

El **sub espacio litoral** es aquel que se encuentra adyacente al mar siendo una estrecha franja cuya economía se encuentra íntimamente relacionada con los

²⁷ Ver www.cipca.org.pe/webot

recursos hidrobiológicos y con la explotación petrolera en la zona norte del departamento. Estos llanos se encuentran atravesados por cauces secos de quebradas que nacen desde zonas bastante alejadas como en los cerros de Amotape, o por las desembocaduras del río Chira, estuarios de Virrilá y los manglares de San Pedro. Los suelos en su mayor parte son de protección en algunos casos aptos para el pastoreo dada su baja calidad agrológica. El clima de este sector es, según la clasificación de Thorntwhite, seco y muy seco, deficitario en lluvias, y con humedad atmosférica alta. Los poblados situados en esta zona están en área de riesgo sísmico y a, lo que es más frecuente, exposición a maretaos, otro de los riesgos es que al ocurrir lluvias excepcionales se activan las quebradas secas generando inundaciones y desbordes que aíslan a los poblados entre sí. Los poblados pueden ser ciudades mayores como Paita y Talara o por caletas de pescadores que se encuentran bastante dispersas. Las principales actividades económicas de los pobladores rurales se relacionan a la pesca y a la extracción del petróleo. Las áreas en las que se divide este sub espacio son : Litoral norte, Paita, Sechura.

El **sub espacio costero** posee un relieve de ondulado a plano y se extiende por el área central del departamento, posee como principal característica el ser un llano árido que es atravesado por los ríos Chira y Piura, lo que crea una serie de oasis lineales de tipo valle con terrenos aptos para cultivos en limpio aunque con limitaciones para el riego. Las áreas inter valles se caracterizan por poseer terrenos ondulados áridos, considerados tierras de protección y cuya calidad agrológica las reserva para el pastoreo o silvicultura pues existen pastos temporales y bosques de algarrobo y sapote que van tornándose más ralos conforme se aproximan hacia el sector sur del departamento. En este sub espacio se encuentra asentada gran parte de la población del departamento en las ciudades de Piura, y Sullana y al mismo tiempo la dispersión de centros poblados se da principalmente en la zona fértil de los valles mencionados. El sub espacio contiene a su vez algunos sectores más específicos los cuales son: Lancones, Valle del Chira, Bajo Piura, Cieneguillo, Bosque seco y Desierto. En estas áreas la agricultura extensiva (arroz, algodón) e intensiva (espárragos, páprika, banano orgánico) ofrecen una mayor cantidad de empleos a la población rural, así como la ganadería menor y la extracción de

árboles para leña. Existen también una serie de actividades urbanas menores en los centros poblados rurales que dan empleo a pobladores en el comercio o servicios.

El **sub espacio intermedio** es aquel que se encuentra en las partes bajas de la cordillera occidental de los Andes entre los 200 y 1000 metros sobre el nivel del mar. Las áreas en las que se encuentra dividido este sub espacio son: Tambogrande y Alto Piura; El clima es árido y cálido con deficiencia en precipitaciones en buena parte del año. Posee características ecológicas diferentes al ser una zona de bisagra entre ecosistema andino y el árido costeño, conteniendo una serie de formaciones de bosque cuya extensión a lo largo de los años se ha visto reducida debido a la tala; al mismo tiempo es una zona privilegiada pues recibe aguas de precipitaciones y es atravesada por afluentes provenientes de las vertientes andinas. Los suelos tienen calidad agrológica alta para cultivos en limpio alternándose con suelos para pastos y otros como suelos de protección. El sector próximo a las vertientes hace uso de canales de riego para mantener el agro local pero en otros sectores el riego que emplea el agua subterránea es importante. La agricultura de cítricos y mangos además de los cultivos de arroz y plátanos, la ganadería extensiva y la silvicultura son actividades económicas que caracterizan a este sub espacio regional. No existen grandes núcleos urbanos exceptuando a Tambogrande y Chulucanas.

En el **sub espacio andino** está conformado por todos los espacios por sobre los 1000 metros sobre el nivel del mar situados al este del departamento. Posee un relieve accidentado orientando parte de sus flancos hacia occidente, siendo las cabeceras de los valles del Piura y de afluentes del medio Chira. Por otro lado los flancos orientales conforman las nacientes de ríos que van hacia la amazonía como el Huancabamba y el río Blanco en la frontera con Ecuador. La única zona ondulada significativa se sitúa en la parte superior intercuenas del Piura y el Quiroz, llamado los altos de Frías con vegetación de páramo andino y casi inhabitada. Las áreas en las que esta dividida este sub espacio son: Ayabaca, Sierra central, Río Blanco y Huancabamba. La ganadería posee un papel importante en la economía de este sub espacio así como la

agricultura que en su mayor parte se conduce en forma extensiva de maíz, caña y papa, y además existe la introducción de cultivos orgánicos como el café. Los poblados son dispersos según la disponibilidad de tierras de cultivo pero con poca población. Huancabamba y Ayabaca son las únicas poblaciones urbanas de importancia en este sub espacio.

Como ya se ha adelantado existen áreas al interior de éstos sub espacios, y estos han sido analizados en Piura de forma sistemática según la metodología planteada por el instituto Agustín Codazzi de Colombia, con las adaptaciones hechas en la serie de talleres de Ordenamiento Territorial desde la región Piura hechas en Cipca. En esta metodología se considera que el territorio está conformado por cinco sub sistemas activos los cuales son:

- Sistema del medio natural
- Sistema económico
- Sistema social
- Sistema político administrativo
- Sistema urbano regional

En el análisis por los sub espacios y las áreas correspondientes, se efectuó una caracterización de estos espacios menores y también se realizó una breve identificación de posibilidades y problemas de cada zona. Si bien es cierto no se hará detalle de esta parte de dicho estudio, se desea rescatar que los espacios a muestrear fueron previamente métodos de análisis territorial.

Determinación de métodos y espacios a muestrear

En la presente investigación no se desea reproducir características demográficas globales regionales sino aquellas de espacios menores, con énfasis en zonas rurales, se decidió hacer una selección de algunas de las áreas en los sub espacios mencionados. Debido a programación de tiempos y presupuesto y en vista que este es un estudio exploratorio, se seleccionaron cuatro unidades de análisis, en este caso las unidades político administrativas distritales insertas en las áreas a estudiar, puesto que eran una forma de acceso a informantes. En este proceso se contó con la apreciada colaboración de los gobiernos locales en la convocatoria a los que serían nuestras fuentes de información grupal e individual.

Debido a razones de accesibilidad se dio prioridad a los distritos ubicados en los tres primeros sub espacios. Sin embargo para lograr un mayor número de unidades de análisis se optó por tener dos distritos a analizar en la zona de llanos costeros, por lo que se decidió que estos sean de áreas distantes. Concientes de que este es un primer paso para conocer parte de las expectativas demográficas regionales de entre los participantes en la serie de entrevistas, creemos que la información obtenida podría contener algunos de las motivaciones o causas de los comportamientos demográficos ocurridos posteriormente al censo de 1993. Los censos de población y vivienda programados para el año 2005 podrían confirmar o ayudar a la interpretación de sus resultados.

El interés de esta investigación se concentró también en seleccionar a un distrito del sub espacio litoral, y si bien pudo ser o Paita o Sechura, se optó por un distrito de la zona norte, pues cubría no solo actividades pesqueras sino que era más probable q la mayoría de las actividades se combinara con alguna otra como la extracción petrolera o turismo. Para el sub espacio intermedio se obtuvo información de un distrito que tuviera actividades relacionadas con la agricultura y extracción de otros recursos primarios como podría ser el aprovechamiento del bosque seco. Nos interesó que el distrito no fuera uno de los que tenga mayor cantidad de población como pudo ser optar por Chulucanas o Tambo grande, sino una cantidad promedio de entre los distritos de estos sub espacios.

En la zona de valle en sus zonas bajas se optó por un sub espacio que ocupe mas de una provincia, como en Bajo Piura y el valle del Chira, que en el primer caso agrupa a poblados de las provincias de Piura y Sechura, mientras que en el segundo caso, de Paita y Sullana. Por su tamaño poblacional se eligieron a dos distritos pequeños, pues la recolección de información de un grupo de entrevistados, aunque reducido, podría tener mayor representatividad. En este caso se eligió a El Tallán y a Arenal.

Una de las formas de obtener información sería a través del análisis de los censos nacionales para los ámbitos distritales, no sólo de los distritos seleccionados sino de las áreas en las que se incluyen estos. Además era necesario contar con la opinión de las personas residentes en dichos lugares para que nos ayuden en la reconstrucción de los principales hechos en la

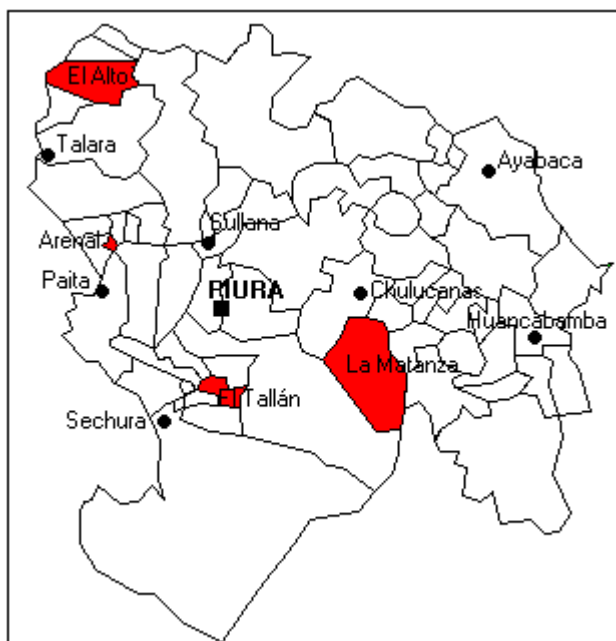
evolución demográfica local y además de cual era la realidad de cada localidad y conocer la explicación propia ante cada hecho relevante. Es por ello que se programaron entrevistas grupales con personas jóvenes y con jefes de familia además de residentes con información importante con respecto al desarrollo poblacional local. En este tipo de análisis se empleó como orientación el método del análisis microsocial que ofrece en algunos casos ventajas en comprender procesos desde el punto de vista de los actores, que expresan el modo como sus vidas y sus decisiones se enmarcan dentro de tendencias en las que ellos mismos son los productores de decisiones (Jelin et als 112:1986). Otro de los puntos a recopilar es la proyección futura de la localidad, es decir cual sería la decisión de la población por emigrar o no, o por el número de hijos a tener o si detectan que hay nuevos vecinos que empiezan a llegar, y cuales son las motivaciones de estos movimientos.

En todos estos casos creemos que la relación *población rural – acceso a recursos naturales* es bastante sensible en el sentido que la abundancia o disponibilidad de recursos estratégicos ha influido en la evolución del asentamiento o de su crecimiento demográfico. La escasez del recurso natural principal del cual depende en una población, o su cambio en el manejo de este, también genera nuevas condiciones, mas no las únicas, que influyen en actitudes o decisiones entre la población que tienen impacto en la demografía local. En esto coincide con las declaraciones de las Naciones Unidas con respecto al uso sustentable de recursos naturales (Naciones Unidas 21:1994), y se discrepa con declaraciones como expuestas por Arturo Salazar (Ver Salazar 1991) en las que al hacer un análisis global es posible encontrar contraejemplos a las propuestas de una explosión demográfica que presiona antes los recursos²⁸. No se menciona que el acceso a los recursos naturales implican también un costo que es difícil de asumir para sectores de la población que no pueden hacer reconversiones en su forma de aprovechamiento inmediato para pasar a un uso moderno y sustentable de los recursos naturales. Además su análisis se enfoca desde la posición del consumidor final y no de quien ocupa y actúa directamente sobre el espacio y sus recursos.

²⁸ El autor menciona que ante el uso de un recurso, este puede ser reemplazado por otro similar, por lo tanto el recurso primigenio no se ve alterado en el largo plazo.

Ello motivó a que este estudio privilegiara a los espacios que tuvieran cierta relación de convivencia y conflicto con el uso de los recursos naturales o con los medios necesarios para acceder a ellos. Las actividades primarias características de ciertas áreas fueron las que nos llamaron la atención, como fue el aprovechamiento del bosque, la agricultura, ganadería, explotación de petróleo y la pesca.

En el trabajo de campo, se programó una serie de entrevistas con personas clave en el departamento, y tras una rápida revisión de la información estadística disponible, se pudo afinar la selección distrital en los sub espacios propuestos, distritos con un tamaño no muy numeroso que permita tener en las entrevistas una mejor concentración de las opiniones similares. El resultado de esta búsqueda se resume en el mapa y tabla siguiente:



Elab. Propia

Distritos seleccionados

Sub espacio	Litoral	Planicie costera	Intermedia
Area	Norte	Chira / Bajo Piura	Alto Piura
Distrito	El Alto	El Arenal / El Tallán	La Matanza

Análisis de información estadística:

La disponibilidad de información estadística más actual y a este nivel de análisis ha sido la consulta de los censos de población y vivienda de 1993 y de sus proyecciones para años posteriores. La carencia de información más actualizada es bastante tangible, exceptuando las proyecciones hechas por el ministerio de salud para diferentes circunscripciones. Las encuestas nacionales hechas por el INEI pueden orientar estudios macro regionales pues los resultados son presentados a grandes rasgos por grandes regiones naturales y por localización norte, centro o sur. Esto limitó su empleo pues la aproximación o escala a la que pretende llegar nuestro estudio, dado que los niveles distritales necesarios no se pueden distinguir, y mucho menos a escala del interior de un departamento en específico.

Por otro lado la disponibilidad de información censal de años anteriores se encuentra en términos distritales en algunos casos y en otros se ha debido hacer una reconstrucción de información sobre la base de la sumatoria de centros poblados, dado que estos distritos son creados posteriormente a 1940, año que ha sido nuestra referencia cronológica estadística inicial.

Los datos a los que se hace mención en este estudio, en algunos casos no presentan secuencia cronológica amplia al no haberse considerado iguales categorías de preguntas o de presentación de tablas entre censos. Este tipo de problema se presenta sobre todo en los censos más antiguos por lo tanto la evolución de datos no siempre ha podido ser completa. Por ejemplo la información censal de 1940 está presentada en forma global y no se ha podido obtener o desagregar datos sobre la base del total distrital, hecho que se complica aun si consideramos que algunos distritos como Máncora, Catacaos y Morropón dieron origen a otros distritos menores que son los que hemos seleccionado en el estudio.

En vista que en esta investigación se valora el comportamiento de las áreas menores del departamento, los datos a consignarse a continuación se refieren al comportamiento demográfico de la sumatoria de distritos cuyas jurisdicciones se superponen a las áreas de estudio. Posteriormente se efectúa un análisis estadístico con información de los distritos seleccionados en donde se vuelca parte de la información recolectada en las entrevistas grupales lo que ha servido para orientar o profundizar el estudio por áreas temáticas. Esto sirve de

base para hallar tanto el análisis demográfico evolutivo, así como el prospectivo para la población del las áreas en estudio.

Distritos que conforman áreas de estudio:

<i>Litoral Norte</i>	<i>Chira</i>	<i>Bajo Piura</i>	<i>Alto Piura</i>
El Alto	Amotape	Bellavista de La Unión	Buenos Aires
La Brea	Arenal	Bernal	Chulucanas
Lobitos	Bellavista	Castilla	La Matanza
Los Órganos	Colán	Catacaos	Morropón
Máncora	Ignacio Escudero	Cristo nos Valga	Salitral
Pariñas	La Huaca	Cura Mori	San Juan de Bigote
	Marcavelica	El Tallán	
	Miguel Checa	La Arena	
	Querecotillo	La Unión	
	Salitral	Piura	
	Sullana	Rinconada Llicuar	
	Tamarindo	Vice	
	Vichayal		

Características poblacionales de las áreas

El departamento de Piura en el año 1993 tuvo una población total censada de 1,388,264 habitantes distribuidos en forma heterogénea, tal como se escribió en párrafos anteriores, con una mayor concentración en la región costa, y menos habitantes en las serranías. La distribución espacial por áreas urbanas y rurales es de 70.4% y 29.6% respectivamente, aunque es necesario indicar que al ser consideradas como áreas urbanas aquellas concentraciones de más de 100 viviendas contiguas además de las capitales de distritos, muchas veces se termina por incluir a poblados con carácter rural, dedicados principalmente a actividades primarias. Esta observación es válida inclusive en algunos casos a capitales provinciales como Chulucanas o Ayabaca en donde inclusive los servicios se encuentran bastante relacionados con actividades primarias.

La distribución por género a nivel departamental es de un muy ligero predominio de población femenina por sobre la masculina, siendo en el primer caso de 50.1% y en el segundo 49.9%.

Población en áreas de estudio

Población total (1993 y 2002)	Año / área	Piura	Litoral Norte	Chira	Bajo Piura	Alto Piura
	1993	1,388,264	120,904	255,533	436,187	127,714
	Proy. 2002	1,636,047	147,966	290,335	535,989	150,927

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Para el año 2002 se proyectó una población total para el departamento de 1,636,047 habitantes, cifra que podrá ser superada de aplicarse el censo programado para este año. Es posible que se confirmen tendencias que han podido ser observadas empíricamente a lo largo del tiempo de residencia del autor en el departamento, tales como emigración urbana juvenil, decrecimiento o desaceleración del crecimiento rural andino, crecimiento urbano de ciudades regionales principales y desaceleración de crecimiento de ciudades menores.

Al interior de las áreas de trabajo se encuentra que el área más poblada es la del Bajo Piura la que se ve con mayor peso debido a que incluye al mayor área urbana de la región, la ciudad de Piura. Esta área concentra al 31.4% del total poblacional departamental. Se encuentra muy relacionada con actividades de servicios y a la agricultura, estando muy privilegiada al poseer una buena infraestructura de riego y accesibilidad rápida a mercados. El área del Chira concentra al 18.4% de la población departamental, influida por el peso poblacional de la ciudad de Sullana, y con características similares al valle del Bajo Piura en el sentido de acceso aunque hay zonas que adolecen falta de agua para el uso agrícola, esperando aun la puesta en marcha de la tercera etapa del Proyecto Chira - Piura. El área menos poblada de nuestra muestra es el Alto Piura con el 8.7% del total departamental.

Las cuatro áreas propuestas concentran al 87.8% de la población urbana departamental aunque es cierto que el peso de las ciudades mayores distorsionan el carácter de las áreas, no podemos desligar las relaciones que se generan entre las zonas rurales y los núcleos urbanos. En contraste estas áreas contienen al 20.4% de la población rural departamental. El peso rural menos significativo es el del litoral norte con el 0.3% de participación en la ruralidad departamental, aunque hay que destacar nuevamente que las actividades de los pueblos litorales del norte se relacionan con actividades extractivas como la pesca o con el petróleo. En el análisis al interior de las

áreas, la población rural se aprecia menos numerosa en el litoral norte con 1.0%, 4.5% en el Bajo Piura, 8.3% en el valle del Chira y es más alto en el Alto Piura con 33.8%.

Población Urbana y Rural en Áreas de estudio - 1993

Distribución espacial por área Rur/Urb	Área	Urbana	Rural
	Litoral Norte	119,733	1,171
	Chira	234,299	21,234
	Bajo Piura	418,076	18,111
	Alto Piura	84,545	43,169

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

La composición por sexo es regular sin presentar grandes desequilibrios en género, aunque hay que señalar que en el Bajo Piura se registra un predominio femenino del 51.3% de la población y en el Alto Piura éste predominio es masculino del 51.1%. La conducción de los hogares no resulta ser tan homogénea en muchos distritos, en donde el rol de la mujer como jefa de decisiones de la unidad familiar se ha tornado importante, sea por opción, viaje o abandono de hogar del cónyuge o pareja. Llama la atención que los índices más altos de jefas de familia se dan en las ciudades de Piura y Sullana, pero en los distritos más rurales de cada área las mujeres jefas de hogar son minoritarias con el 12.8% para La Matanza en el Alto Piura y 13.0% en Cristo nos Valga en el Bajo Piura. Ello debe llamar a la reflexión en cuanto a considerar cuantas mujeres pueden influir individualmente como jefas de familia en la educación de los hijos y en la formación de sus decisiones a futuro.

Composición por género en Áreas de estudio - 1993

Composición por sexo:	Área	Hombre	Mujer
	Litoral Norte	60,388	60,516
	Chira	127,246	128,287
	Bajo Piura	212,321	223,866
	Alto Piura	65,302	62,412

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Hogares con mujeres como jefas de hogar en Areas de estudio - 1993

Jefas de hogar:	Valores extremos: Litoral Norte: 16.7% en Los Órganos 21.1% en La Brea Chira: 13.6% en Vichayal 24.5% en Sullana Bajo Piura:
-----------------	---

	13.0% en Cristo nos Valga 25.7% en Piura Alto Piura: 12.8% en La Matanza 18.7% en Salitral
--	---

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Para la composición por edades en las áreas de estudio, en todos los casos se aprecia que el número de menores de 14 años es bastante importante aunque la relación es más fuerte en el Alto Piura en donde llega al 42.4% por lo que cualquier esfuerzo posterior a 1993 por la salud o educación de los menores debió ser más fuerte en esta área que en otras del departamento. En el Bajo Piura este índice llega al 38.0%, en el Litoral Norte es de 37.8% y en el Chira es de 38.3%. En los tres casos esto denota el gran peso que ha sido el mantenimiento de sectores jóvenes no solo en los años precedentes a 1993 sino en los posteriores, demandando recursos educacionales y de salud, así como una mejor nutrición; todo esto ocurrió en una década en la que los índices de crecimiento económico no llegaron efectivamente a las grandes mayorías. Es más se debería considerar que la mayor parte de los jóvenes nacieron y se criaron en contextos de pobreza o en condiciones bastante difíciles.

Distribución por edad en Areas de estudio - 1993

Distribución por edad:	Área	De 0 a 14 años	De 15 a 64 años	De 65 a más
	Litoral Norte	45,651	70,296	4,957
	Chira	97,848	145,429	12,256
	Bajo Piura	165,958	252,086	18,143
	Alto Piura	54,144	66,954	6,616

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

En vista que estamos trabajando con áreas, la referencia al territorio es importante y un indicador relativo es el de la densidad. Si bien es cierto ello no implica que toda la jurisdicción es “ocupable”, nos da idea de la agrupación de los pobladores en los distritos. No se presentarán todos los indicadores pero si cual es son los distritos más o menos densos de nuestras áreas. Piura y Bellavista en Sullana son parte de núcleos urbanos y ello reporta gran densidad, mientras que La Matanza, distrito en el que se concentrará la atención más adelante, es el menos denso del Alto Piura debido a que posee

una gran extensión en los bosques de las planicies costeras, y en él una gran dispersión de caseríos pequeños.

Densidad en distritos de Areas de estudio - 1993

Densidad:	Área	Más Denso	Menos Denso
	Litoral Norte	Pariñas (73.8)	Lobitos (5.3)
	Chira	Bellavista (10,316.2)	Miguel Checa (12.3)
	Bajo Piura	Piura (582.9)	Cristo Nos Valga (10.8)
	Alto Piura	Morropón (86.2)	La Matanza (12.3)

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Dinámica demográfica de las cuatro áreas de estudio:

Uno de los elementos a considerar en el presente estudio es la tasa de natalidad, la que se nos ha sido proporcionada para tres de las cuatro áreas, encontrando que es en valle del Chira en donde esta ha sido elevada con el 21.4 nacimientos por cada mil habitantes. No obstante cabe mencionar que ha sido el área del Chira uno de los espacios en donde en la década de 1990 en donde se aplicaron y aprovisionaron a gran escala muchos métodos anticonceptivos tales como las anticoncepciones quirúrgicas voluntarias (AQV) que en definitiva podrán tener un impacto en las cifras a reportarse en el próximo censo. Las zonas rurales de Piura fueron de aplicación de estos métodos quirúrgicos y de otros métodos artificiales, en donde hoy se pueden oír aun los resultados en algunos distritos en donde la reducción de alumnos de educación primaria es uno de los efectos más tangibles.

Tasa de natalidad en Áreas de estudio

Tasa de natalidad por mil (base 1998)	Área	Tasa
	Litoral norte	14.2
	Chira	21.4
	Bajo Piura	19.4
	Alto Piura	Sin información de área

Fuente: Inei.

Se podría decir que este descenso en las tasas de nacimientos debería haber tenido un efecto directo en contar con menos alumnado en primaria y con ello haberse invertido más dinero y esfuerzos del sector público en este número reducido de alumnos, pero todo indica que no hubo vinculación entre reducción de nacimientos y mayor inversión en calidad educativa, mas sí en renovación de infraestructura.

Por otro lado las tasas de reducción de nacimientos no significaron una reducción de la pobreza tal como a veces se piensa entre el común de las personas; los indicadores de pobreza en este mismo lapso de aplicación de métodos de planificación familiar se ampliaron, aunque es cierto que las unidades familiares podrían haber pasado a peores condiciones de crianza de sus hijos de no haber conocido y accedido a métodos de planificación familiar. Las mujeres fértiles en el censo de 1993 reportaron una cantidad de hijos que siempre resultó elevada, tal como se aprecia en el cuadro siguiente:

Número de hijos por distritos en Áreas de estudio - 1993

Número de hijos por mujer: Número de hijos / Madres declaradas:	Área	Litoral norte:	Chira:	Bajo Piura:	Alto Piura:
	Valor más alto	4.6 en Máncora	6.1 en Vichayal	6.2 en El Tallán	6.3 en La Matanza
	Valor más bajo	3.9 en Pariñas	4.7 en Bellavista	4.4 en Castilla	5.7 en Chulucanas

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Sin embargo este indicador es posible que se haya visto reducido en los años posteriores en vista de la aplicación de métodos de planificación familiar; en los casos de las ciudades regionales, el mayor nivel de información e instrucción así como la facilidad de contar con centros de distribución y expendio de estos métodos facilitó la planificación familiar. Las cifras de número de hijos por madre en el medio rural siempre son elevadas siendo en La Matanza en el Alto Piura en donde se encuentra el índice más alto, de 6.3, y uno similar de 6.2 en El Tallán, hechos que influyeron también en el proceso de selección de distritos. Los indicadores para las capitales provinciales son por sobre el 3.9 siendo elevados aunque hay que recordar que se trata de un promedio global. Es posible que el número de hijos que deseen tener las madres jóvenes sea por lo menos aproximado al número que tendrán a lo largo de su edad fértil. Se presume que este número de hijos será menor que el de la generación de madres que las antecede.

Tasa de mortalidad infantil y características de maternidad - 1996

	Área	Litoral norte:	Chira:	Bajo Piura:	Alto Piura:
Mortalidad infantil por mil año 1996	Valor más alto	41.6 en Lobitos	64.0 en Arenal	70.1 en Bellavista de La Unión	67.2 en Buenos Aires
	Valor más bajo	27.8 en Pariñas	38.3 en Sullana	46.6 en Piura	57.3 en La Matanza

% de mujeres de 12 y más años con algún año de primaria o menos	Valor más alto	59.9 en Máncora	80.8 en Vichayal	91.2 en Cura Mori	87.7 en La Matanza
	Valor más bajo	41.1 en La Brea	45.0 en Sullana	34.8 en Piura	60.7 en Morropón
% de mujeres de 12 y más años con 3 o más hijos	Valor más alto	31.4 en Máncora	40.2 en Vichayal	40.8 en Cristonos valga	40.0 en La Matanza
	Valor más bajo	26.0 en Pariñas	27.0 en Salitral	25.9 en Piura	35.1 en Morropón

Fuente: Inei, 1997. Elab. propia.

Los valores de mortalidad infantil por mil deben entenderse como aproximaciones y va nuestra primera observación a los datos publicados por INEI, pues en el área del Chira Arrenal ocupa la más alta tasa de mortalidad infantil, sin embargo la natalidad es muy baja, llegando hasta el mes de marzo de 2005 registrarse sólo nacimiento en el distrito. La mortalidad infantil es baja en los distritos capitales de provincia, pero llama la atención que en La Matanza la mortalidad sea bastante baja para su área.

Las áreas en donde las mujeres de 12 y mas años poseen un bajo grado de instrucción son el Alto y Bajo Piura. En este ultimo caso, el distrito de Cura Mori posee el más alto índice. El más alto índice se presenta en La Matanza y es probable que esto refleje deficiencias educativas y al mismo tiempo exista una relación entre el ser el distrito con más alta mortalidad infantil y mayor número de mujeres con mas de 3 hijos, de toda su área. La menor instrucción tiene efectos en el acceso a métodos de planificación familiar, y a tener un mayor condición de hacer valer sus derechos reproductivos ante su pareja.

Esta información es precisamente la que se lee en la tercera fila del cuadro precedente en la que en los distritos rurales se llega a mas del 40% de las mujeres mayores a 12 años .

Tasa de crecimiento intercensal en Áreas de estudio

Tasa de crecimiento intercensal 1981-1993	Litoral norte:	Chira:	Bajo Piura:	Alto Piura:
	S/d	1.6	2.3	1.2
Tasa de crecimiento 2000-2001	Litoral norte:	Chira:	Bajo Piura:	Alto Piura:
	S/d	1.2	1.2	1.2

Fuente: Cipca.

El crecimiento intercensal fue elevado en el caso de los valles del Chira y del Bajo Piura, aunque los estadísticos del INEI creyeron para el año 2000, que la tasa de crecimiento bajaría o se estabilizaría en un promedio de 1.2 anual para todas las áreas analizadas.

Población económicamente activa en las áreas:

Para nuestro análisis se ha considerado a la población de 6 a más años para a partir de esta encontrar cual es la población económicamente activa, esto por la forma de presentación de los datos estadísticos del INEI. Estas cuatro áreas contienen al 68.4% de la población mayor de 6 años del departamento, y al 81.5% de la PEA total del departamento.

Población de 6 a más años y condición de actividad - 1993

	Total	PEA total	PEA ocupada	PEA desocupada	NO PEA
Litoral Norte	103,098	36,056	31,462	4,594	67,042
Chira	216,456	73,987	65,260	8,727	142,469
Bajo Piura	369,700	131,436	115,976	15,460	238,264
Alto Piura	106,277	37,174	34,056	3,118	69,103
PIURA	1,162,234	415,665	378,498	37,167	746,569

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

En 1993 se podía apreciar que dentro de la PEA de las áreas ya acusaba niveles de desempleo; sólo por mencionar el caso del Litoral Norte, la tasa correspondiente era del 12.7% lo que podría haberse agudizado por la forma en que la mano de obra especializada en albores petrolíferas no pueden reconvertirse con facilidad a otras actividades. No obstante encontramos en los testimonios que a lo largo de los años ha habido una reconversión hacia la pesca y el turismo. El 11.8% estuvo desempleado en 1993 tanto en el Bajo Piura como en el Chira. El Alto Piura tiene una baja desocupación pero ello no significa que el trabajo sea remunerado adecuadamente para afrontar los niveles de pobreza, además al ser una zona muy relacionada con actividades primarias y con población rural, es más probable que la diversificación de actividades influya en la imposibilidad de mantenerse sin actividad aunque sea a tempo parcial.

Población económicamente activa mayor de 6 años por sector-1993

	Total	Extractivas	Transformativas	Servicios	No especificados	Buscando trabajo
Litoral Norte	36,056	7,220	5,361	16,120	5,036	2,319
Chira	73,987	22,312	9,787	28,122	8,823	4,943
Bajo Piura	131,436	29,218	18,581	61,802	13,720	8,115
Alto Piura	37,174	21,397	2,450	7,254	3,807	2,266
PIURA	415,665	168,770	44,930	132,176	48,372	21,417

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Estas cuatro áreas concentran al 47.5% de los trabajadores que se dedican a actividades primarias, pese a que concentra buena parte de la población total, denota que sobre todo en las regiones andinas se concentraría la mayor parte de las personas dedicadas a la ganadería y agricultura. En estas cuatro áreas está el 80.6% de la PEA dedicada a actividades transformativas, concentrándose estas en el Bajo Piura en donde se encuentra la ciudad capital departamental.

A nivel intra área, se aprecia que en todos los casos los servicios son el sector más importante de actividad, sin embargo un análisis más detenido debería aproximar hacia servicios que se relacionen con otra actividad sea primaria o transformativa. El análisis de la PEA por sectores, suprimiendo los empleos no especificados y aquellos que buscan trabajo por primera vez, indican que en el área del Bajo Piura se encuentra una masa del 56.3% del total de la PEA dedicada a los servicios, y el área con más baja cantidad de la PEA dedicada a los servicios es el Alto Piura con el 23.3%.

El Alto Piura concentra la mayor parte de su PEA en actividades primarias con el 68.8% mientras que en el Litoral Norte esta proporción es la más baja con el 25.2%. En cuanto a las actividades transformativas, las áreas en donde este indicador es más alto es en el Litoral Norte y en el Bajo Piura con el 18.7% y 17.0% respectivamente. En el primer caso se encuentra vinculado a las actividades petroleras y en el segundo a las industrias y talleres menores ubicados en la ciudad de Piura; es posible que estas cifras hayan decaído por lo menos entre los trabajos de mayor tecnificación.

Población de 6 años y más por profesión u oficio - 1993

	Profesionales	Técnicos	Con oficio	No especificado	Sin profesión u oficio
Litoral Norte	4,508	6,581	16,184	1,276	74,549
Chira	7,861	5,928	32,639	1,879	168,149
Bajo Piura	19,046	17,220	49,440	4,749	279,299
Alto Piura	2,038	1,235	16,386	451	86,167
PIURA	39,572	34,329	178,534	10,584	899,215

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Con respecto al grado de preparación para las actividades económicas entre la población de más de 6 años. En estas cuatro áreas se concentra el 84.6% de los profesionales del departamento, el 90.3% de los técnicos y el 64.0% de las personas con algún tipo de oficio.

El hecho que existan en el Bajo Piura un mayor numero de profesionales y técnicos no significa que estos se encuentren bien distribuidos en el área, ello se verá en el ejemplo de El Tallán. En algunos lugares las necesidades de profesionales es bastante lata pero los costos de su contratación no podrían ser asumidas por los pobladores rurales a precios de mercado.

En el rubro sin profesión u oficio se considera a aquellos que aun se encuentran en proceso de instrucción o en el colegio, no obstante aquí se incluye a los trabajadores agrícolas que conocen sus tareas por una practica constante pero no especializada. Esto evidencia también un reto en el que los trabajadores agropecuarios no poseen calificación adicional a la experiencia personal. En el análisis más fino de las áreas veremos que en donde las actividades rurales son importantes, hace falta actualización y preparación técnica y en los oficios. Al mismo tiempo las cifras denotan el descuido o falta de preparación especializada para el trabajo. Además la instrucción técnica reportada no siempre se relaciona con la especialización en sectores primarios sino en terciarios, como lo es ahora último, la computación o enfermería.

Población económicamente activa de 6 años y más por relación laboral

	PEA total	Dependiente	Independiente	Empleadores	Otras categorías
Litoral Norte	36,056	19,922	8,259	719	7,156

Chira	73,987	30,242	25,893	1,448	16,404
Bajo Piura	131,436	56,991	41,456	3,197	29,792
Alto Piura	37,174	11,615	14,945	842	9,772
PIURA	415,665	158,526	145,190	8,270	103,679

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Si se considera a la categoría de ocupación como uno de los factores para conocer el nivel de independencia o dependencia entre los que formaban parte de la PEA. En las cuatro áreas se concentran tres cuartas partes de los trabajadores dependientes, si es que consideramos como trabajadores dependientes a los obreros y empleados; también se tienen en estas áreas al 62.4% de los trabajadores independientes y al 75.1% de los empleadores en el departamento.

En el Litoral Norte se tuvo en 1993 a un 55.3% de la PEA como dependientes y solo un 2% actuaría como empleador. Los trabajadores independientes llegan a significar el 22.9% del total del área, aunque es posible que en estos tiempos esta proporción se haya ampliado, más aun tras la reducción de la cantidad de personas que ahora emplean las empresas petroleras en la provincia de Talara. La reducción de funciones en la empresa estatal Petroperú ha tenido efectos en la forma de contratación de empleados y obreros por parte de las nuevas empresas contratistas en explotación de hidrocarburos. El 2% de empleadores dentro de la PEA implicaba que unos pocos agentes sean los generadores de empleo dependiente, y cualquier cambio en su forma de trabajo o explotación de recursos debería tener repercusiones en la PEA.

En el caso del área del Chira el 40.9% de los trabajadores son dependientes, y el número y proporción de trabajadores independientes se incrementa, siendo un 35.0% aquellos que generan y afrontan su propio empleo. Esta forma de abordar las actividades que dan sustento familiar puede ayudar a comprender la capacidad de reconversión de los empleos entre la población en tiempos difíciles. El número de empleadores es también muy bajo de solo el 2.0%.

En el Bajo Piura los dependientes significan el 43.4% mientras que los independientes suman el 31.5%, estas cifras en términos absolutos significan el de mayor volumen en las cuatro áreas; los empleadores llegan a significar el 2.4% de la PEA. El Alto Piura posee entre su PEA el número menor de dependientes en términos absolutos y relativos con el 31.2%, los

independientes llegan al 40.2% y los empleadores al 2.3%. Estos empleadores se circunscriben sobre todo en organizadores de actividades agropecuarias, y al mismo tiempo se puede encontrar que la proporción más alta de independientes se vincula a trabajadores de unidades agropecuarias.

Índice de Desarrollo Humano por área - 2003

Variables	Información en edades, porcentajes, nuevos soles e índice		
		Bajo	Alto
Esperanza de vida al nacer			
	Litoral Norte	71.4 La Brea	73.1 Pariñas
	Chira	67.4 Arenal	73.0 Sullana
	Bajo Piura	67.8 Bellavista de la unión	71.1 Piura
	Alto Piura	67.7 Salitral	69.5 Chulucanas
Alfabetismo			
	Litoral Norte	93.2 Máncora	97.1 La Brea
	Chira	77.5 Ignacio Escudero	94.3 Sullana
	Bajo Piura	71.0 La Arena	96.5 Piura
	Alto Piura	77.0 La Matanza	87.3 Morropón
Matrícula en secundaria			
	Litoral Norte	66.4 El Alto	90.9 Máncora
	Chira	50.1 Tamarindo	94.1 Miguel Checa
	Bajo Piura	34.6 Cristo nos Valga	96.3 Piura
	Alto Piura	54.5 La Matanza	76.5 Morropón
Ingreso familiar per cápita			
	Litoral Norte	251.5 Máncora	331.2 La Brea
	Chira	206.2 La Huaca	272.1 Bellavista
	Bajo Piura	194.9 Cura Mori	302.5 Piura
	Alto Piura	195.5 La Matanza	227.7 Buenos Aires
Índice de Desarrollo humano			
	Litoral Norte	0.5605 El Alto	0.6048 La Brea
	Chira	0.4796 Tamarindo	0.6134 Sullana
	Bajo Piura	0.4525 Cristo nos Valga	0.6208 Piura
	Alto Piura	0.4739 La Matanza	0.5377 Morropón

Fuente: PNUD, 2005. Elab. propia.

Como se ha mencionado, hoy en día la atención de los organismos internacionales y de los Estados, es no tener únicamente metas de crecimiento poblacional para hablar de la aplicación de Políticas de Población, sino que se da importancia al desarrollo humano, como principal factor que va a ayudar al crecimiento poblacional en forma armónica con las expectativas de las familias y el acceso a recursos.

Esto motiva a que en este estudio considere los resultados que han tenido investigaciones que han procurado construir indicadores que resumen algunos factores que pueden ayudar a conocer el grado de desarrollo humano en niveles territoriales más finos, en este caso, los distritos. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo ha presentado este año su informe sobre Desarrollo Humano, en el que se conjugan variables que tienen que aportar además del análisis de algunos factores que contribuyen a determinar el

desarrollo distrital, la competitividad de los espacios analizados. Además se consideró que este índice contenía variables dinámicas y más actualizadas que las variables empleadas para evaluar la pobreza del Mapa de necesidades básicas insatisfechas de 1994.

En el análisis que condujo a la formulación de este indicador, se ha considerado a tres variables que se encuentran en dos casos relacionadas con los efectos de la intervención del Estado en brindar servicios sociales a la población como lo es en salud y educación, además del nivel de ingresos en los distritos. En este se emplean datos proyectados hacia el año 2003 o en las fuentes de años próximos precedentes en el que se considera a la Esperanza de vida al nacer (teniendo en cuenta los indicadores de mortalidad infantil), la Tasa de Alfabetismo distrital, la Matriculación en educación secundaria, y el Ingreso familiar per cápita. Es cierto que en muchos casos se ha debido hacer cálculos sobre la obtención de datos de encuestas y así ponderadas a escala distrital, pero ha servido para orientar en alguna medida los factores de cálculo del Índice de Desarrollo Humano (IDH)²⁹ conforme el índice se aproxima a la unidad, es que se encuentra en un nivel bastante aceptable y en caso este se aleje de 1, es una situación poco favorable para el desarrollo humano. Hay que considerar que se trata de un indicador que trata de uniformizar criterios sobre la base de una información más general, en muchos casos aproximada, por lo que el IDH distrital es solo un referente.

Índice de Desarrollo Humano - 2003

	Esperanza de vida al nacer	Alfabetismo	Matrícula en secundaria	Ingreso familiar per cápita	Índice de Desarrollo humano
Arenal	67.4	89.1	53.6	253.8	0.4891
El Alto	71.8	96.7	66.4	316.3	0.5605
El Tallán	69.2	74.4	67.1	195.1	0.5030
La Matanza	68.4	77.0	54.5	195.5	0.4739
PIURA³⁰	69.9	87.0	74.8	251.5	0.5557
PERÚ	70.7	89.7	80.4	391.9	0.590

Fuente: PNUD, 2005. Elab. propia.

²⁹ Ver PNUD 214:2005

³⁰ Piura se encuentra en 15 lugar del ranking nacional por departamentos después de Lima.

En líneas generales se podría tomar como referencia al promedio de indicadores del departamento como una primera escala de contraste con las cifras obtenidas en las áreas y de los distritos de análisis. En este único caso se adelantará el análisis de datos distritales pues se puede apreciar el orden en que se encuentran los distritos sobre la base de un indicador de síntesis en concreto.

En el caso del IDH para el departamento de Piura, éste se encuentra por debajo del promedio nacional, así como en todos sus componentes principales. Esto debe considerarse para la elevación del IDH se aproxime al promedio nacional, aunque no se debe confundir con que únicamente apoyando acciones desde el Estado en la mejora de estas variables se solucionará el nivel del IDH, sino que elevar este indicador debe ser el resultado de un desarrollo integral. Así también resulta interesante confirmar que los grandes núcleos urbanos regionales se encuentran en muchos de los casos liderando los valores más altos de cada variable, y del propio IDH por área de análisis.

En el caso de las variables de esperanza de vida al nacer, en todos los distritos de la muestra se encuentran bajo el promedio departamental, excepto en El Alto, que llega a 71.8 años; en el caso de Arenal, se encuentra en el distrito con mas baja expectativa de vida de su área, aunque ello debe ser observado en detenimiento puesto que están considerando en este indicador la mortalidad infantil, que en los últimos años ha sido bastante baja, en palabras de representantes de salud³¹.

En cuanto al alfabetismo, en dos de los distritos de la muestra, Arenal y El Alto, se encuentra que el nivel es superior al promedio departamental, que es de 87.0, pero llama a la reflexión que si este alfabetismo es efectivo, puesto que a veces la habilidad de leer e interpretar textos se va perdiendo con los años posteriores a la escuela, o simplemente ha sido declarado sin verificación. En

³¹ “...el año pasado aquí en el Arenal ha sido un año duro, duro porque acá siempre se morían máximo 3 en el año y el año pasado [2004] hemos tenido 14 defunciones y de las 14 defunciones, 11 han sido personas mayores de 55 años y solamente un niño, un recién nacido prematuro”. Médico de Centro de Salud de Arenal.

investigaciones en el Bajo Piura, muchas veces los propios pobladores comunicaron sus dudas sobre los indicadores de alfabetismo.

La matrícula escolar en educación secundaria está en todos los distritos de la muestra por debajo del promedio departamental. Los distritos de El Alto y La Matanza ocuparon los niveles más bajos de matriculación dentro de sus respectivas áreas; en el último caso está muy por debajo del promedio, y en El Alto sorprende al tratarse de un distrito con más experiencia urbana, aunque en los testimonios recogidos, un profesor indicó que hay alumnos que no terminan sus estudios en secundaria.

El ingreso familiar per cápita es inferior al promedio departamental en La Matanza y El Tallán ,contrariamente en El Alto y Arenal, es superior. Es de atender que en este último distrito el ingreso haya sido considerado mayor siendo éste un distrito rural con problemas en sus entradas por sus productos agrícolas. Ello podría explicarse en parte a que las familias son pequeñas, así como lo es su población total.

En resumen sólo El Alto llega a superar el IDH departamental, aunque su indicador sigue siendo el más bajo de todo el litoral norte, a pesar de todos sus dificultades registradas en la interpretación de cifras y testimonios de entrevistados, lo que nos indica también las limitaciones de este indicador. La Matanza, así como los otros distritos restantes, está por debajo del promedio, aunque en este caso está también en el último lugar del área del Alto Piura. La Matanza ha estado calificado con un IDH bastante bajo.

Análisis poblacional en los distritos de la muestra

El análisis precedente de las áreas nos sirve para contextualizar la situación de los distritos en los que se concentra nuestro estudio. En esta fase del estudio se empiezan a considerar las características específicas de cada distrito pero sobre todo considerando los aportes de los actores de los talleres además de la información estadística. Como primer término se presentan los datos generales a los cuatro distritos:

Población total distrital según censos

	1940	1961	1972	1981	1993	2002
Arenal	597	959	1059	1151	1229	1403
El Alto		9077	4585	5630	7082	8302
El Tallán		1632	1996	4009	4334	4887
La Matanza		4824	7195	9407	12790	14956

La información para 1961 es reconstruida sobre la base de la información de caseríos que posteriormente conformarían los distritos de El Tallán y La Matanza. En 1940 El Alto era parte de Máncora, El Tallán lo era de Catacaos, y La Matanza de Morropón.

Crecimiento inter censal

	1940-1961	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2002*
Arenal	60.6	10.4	8.7	6.8	14.2
El Alto	s.d.	-49.5	11.9	22.8	17.2
El Tallán	s.d.	46.5	100.8	8.1	12.8
La Matanza	s.d.	49.2	30.5	30.7	16.9

* La información para el año 2002 se basa en cifras proporcionadas por proyecciones del INEI.

Distrito de Arenal:

Este distrito se ubica en la margen izquierda del río Chira, de creación antigua el 3 de noviembre de 1874 sobre la base de los territorios de la parroquia de La Huaca. Su creación pudo deberse a ser un punto estratégico en el camino de Paita a Sullana, no obstante estar próxima a otros poblados importantes en su época tales como Amotape, Colán y La Huaca; Arenal se encuentra en la parte más estrecha del último tramo del valle del Chira antes de su desembocadura. Además en su momento estuvo dentro de su jurisdicción el paso del ferrocarril Paita – Sullana - Piura que transportó principalmente algodón y sirvió de nexo a los poblados de la margen izquierda del río Chira hasta la década de 1960. La morfología del terreno es bastante ondulado y arenoso, por lo que se el distrito adquirió ese nombre, aunque con esfuerzos y obras constantes del gobierno local se han logrado estabilizar a los médanos circundantes. El clima es árido y caluroso y solo con algunas lluvias en verano cuando hay condiciones anormales como en el Fenómeno de El Niño (FEN).

Las actividades agrícolas son las que dan vida económica al poblado aunque hay que indicar que esta actividad ha decaído fuertemente tanto por los altos precios de la producción como los bajos precios en el mercado, lo que ha

obligado a los propietarios o a descansar sus tierras o a arrendarlas a empresarios foráneos. Los recursos naturales aprovechables en este caso casi se circunscriben al uso de las tierras agrícolas pues el bosque es demasiado ralo para incluirse en recurso económicamente aprovechable.

Las aguas del caudaloso río Chira pueden tornarse en una corriente bastante amenazante al haber un alza de caudal a través de las lluvias de algún Fenómeno de El Niño tal como ocurrió en 1983 que obligó a parte de la población del caserío de Tahona a reubicarse en la parte alta del distrito, además de haberse destruido buena parte de la infraestructura agrícola y pérdida de terrenos.

La capital distrital y sus caseríos se ubican en la parte superior de los terrenos agrícolas muy próximos al límite entre la terraza fluvial y el denominado tablazo. La proximidad con las capitales de otros distritos que han crecido más que Arenal, ha hecho que algunos servicios educativos que demandan los arenaleños sean brindados efectivamente en Amotape y Colán, y en otros casos los jóvenes se trasladan hacia el puerto de Paita en donde pueden acceder a una mayor oferta educativa así como a las demandas de mano de obra, por lo que pueden trabajar durante el día allá y retornar en la noche. El puerto de Paita es el centro de atracción inmediato para la población de este sector del área de estudio, es decir en el último tramo del valle del Chira.

El servicio de transporte público hacia Paita es lento debido a la baja demanda de viajantes y además por la falta de fluidez ocasionada por el corte del puente Simón Rodríguez que une Amotape y Arenal lo que ha subdividido en la práctica la cohesión de este sector del área del Chira, dado que la margen izquierda se ve más vinculada en la actualidad con Paita y Sullana, mientras que los poblados de la margen derecha deben invertir más tiempo en conectarse con Sullana y ahora es casi inexistente el tránsito a Talara.

La población de Arenal posee un mayor nivel de instrucción con respecto a otros distritos rurales de la zona y coincidentemente encontramos que es posible que en su evolución se haya visto influenciada el que siendo un poblado pequeño hayan existido contactos con extranjeros de origen europeo, quedando incluso asentados apellidos atípicos en la región.

Este distrito es de pequeña extensión territorial y poca población aunque con características demográficas bastante singulares como se advertirá más

adelante. Un detalle que puede no ser inmediatamente relevante para el estudio pero se desea rescatar, es el buen nivel de orden y limpieza de las calles de la capital y caseríos del distrito, hecho que contrasta con muchas capitales que el autor ha visitado en su permanencia en el departamento.

Población total Arenal según censos

	1940	1961	1972	1981	1993	2002
Arenal	597	959	1059	1151	1229	1403

Crecimiento entre censos

	1940-1961	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2002*
Arenal	60.6	10.4	8.7	6.8	14.2

* La información para el año 2002 se basa en cifras proporcionadas por proyecciones del INEI.

El distrito de Arenal ha tenido un ritmo de crecimiento cada vez menor a lo largo de los años, siendo esta desaceleración destacada de entre los distritos del área del Chira, los cuales tienen un comportamiento opuesto, es decir mantienen un ritmo de crecimiento positivo y visible. La reducción de nacimientos es tangible al punto que el centro de salud debe reajustar sus metas de vacunaciones y control de niño sano con respecto a las proyecciones poblacionales, y en educación, el nivel primario reporta a pocos niños matriculados por motivos de escasez de menores.

La proyección pronosticada para el año 2002 por el INEI puede encontrarse alterada debido a que según los testimonios encontrados en Arenal el número de nacimientos se encuentra bastante reducido debido a un mayor uso de métodos de planificación familiar optado por los propios pobladores. Aunque también se reporta que jóvenes en edad reproductiva están emigrando, y esa puede ser la razón de mayor peso en este comportamiento.

“...la gente viene incluso voluntariamente, nos es como otro lugares que la gente hay que buscarla. Uno que otro se ausenta y lo vamos a ver y es porque ha decidido a tener hijos o ya no están acá, pero así porque se oponga su esposo, no. No les digo que es un caso atípico el Arenal...”[En Arenal] no es como en otros lugares, que aparte que [El hombre] no quiere que se cuide [la mujer], le prohíben que se cuide o sea ellos tampoco se quieren cuidar...”(Médico del Centro de Salud)

Un rasgo que nos pareció importante y fue referido por el médico jefe del centro de salud de Arenal fue que en realidad en este poblado, aun machista, se tiene en consideración de las condiciones económicas para efectuar la planificación del crecimiento de las familias con el número de hijos realmente deseados. Al parecer se tiene mucho más concretada la idea de los hijos como una continuidad de proyecto personal, mas no como un mero hecho biológico. El número promedio de las mujeres al terminar su edad fértil fue de 4 o 5 hijos pero en la actualidad esa cantidad llega a 2 y de ahí no pretenden aumentar la cantidad de hijos. Además un rasgo interesante es que en tiempos anteriores, las parejas se casaban tardíamente, cosa poco frecuente en zonas rurales.

“...pero tienen un claro concepto sobre los hijos, o sea ellos siguen pensando que las mujeres es de la casa, para lavar la ropa, no puede ir a fiestas si es que no va con él , etc, etc, en otras palabras una empleada, pero tampoco quisieran llenarse de hijos con ella, a diferencia de otro lugares que consideran a la mujer así pero van y vienen, ni si quiera les importa si le duele o no le duele el parto, terminan un parto y ya están con el otro allí, bueno eso no se ve acá.”...“En cuanto a la tasa de natalidades, es una tasa de natalidad baja. Los nacimientos a medida que van pasando los años están disminuyendo. Todos los años, desde hace tres años que llevo trabajando acá, a nosotros nos programan 35 nacimientos por año, el primer año que trabaje tuvimos 21 nacimientos, el segundo año hemos tenido 11 nacimientos en lo que va del año que ya son 3 meses recién tenemos 01 nacimiento.” (Médico del Centro de Salud)

“Antes no la chica se quería casar de 25, 28 años y el varón de 30, 40 años. Mi padre no fue casado con mi madre fueron convivientes. Mi madre era de 22 años y mi padre era de 40 años cuando se comprometieron.” (Agricultor, 77 años)

El grupo joven en edad reproductiva estaría emigrando del distrito por motivos laborales y en otros casos por estudios, por lo cual es difícil encontrar nuevos nacimientos entre parejas jóvenes, además hay un gran número de personas adultas mayores y solteras, lo que resulta un rasgo también importante para ver las diferencias de este caso con respecto a otros distritos. Ello ha posibilitado reorientar las acciones de salud a nivel micro pues las energías y recursos se pueden orientar a la atención de salud preventiva y hacia los adultos mayores que pueden verse afectados por enfermedades degenerativas propias de la edad. Precisamente se señaló que en este distrito la población adulta es mucho

más numerosa que la joven, teniéndose incluso una pirámide poblacional aparentemente en transición.

“...en el distrito de El Arenal, es un caso especial, muy diferente a todo el resto. La pirámide siempre es niños hacia abajo, adultos hacia arriba, acá la población adulta es mayor que la población menor. Acá tengo una gran población mayor de 50 años, en cambio tengo pocos niños. Por ejemplo, este año solo tengo 11 niños para vacunar y me programan 35. Sin embargo tengo más ancianos que aquí con esta cantidad de niños para vacunar debería tener mayores de 50 años unos 50, 70, tengo alrededor de 250”. (Médico Centro de Salud Arenal)

Arenal. Población total, por género, área y número de hogares. 1981 y 1993

Distrito	Año	Hogares y tamaño promedio		Población total	Hombres	Mujeres	Urbano	Rural
Arenal	1981	208	5.5	1151	579	572	948	203
	1993	259	4.7	1229	588	641	725	504

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

La población de este distrito, como se ha mencionado, además de ser poca, crece lentamente. El número promedio de personas por hogar es de 4.7 lo que ha significado una reducción con respecto al inicio de la década de 1980, pudiendo registrarse en la actualidad incluso un índice menor. La relación entre hombres y mujeres fue equilibrada en 1981 pero se empezaron a registrar disparidades en la composición de género, registrándose en 1993 una mayor proporción femenina, posiblemente a causa de la emigración masculina por trabajo a otras ciudades, como refirieron, hacia Paita, Piura, Lima o Chiclayo. Entre el censo de 1981 y 1993 se aprecia una reducción de la población urbana, pese a lo pequeño que es el distrito eso tendría una correlación con el grupo emigrante del distrito³², pues este emigra al no poder tener actividades que terminen por absorber a este grupo, que por lo general es más instruido que el poblador rural.

³² En el año 2004 se aplicaron encuestas en el valle del Chira, entre las preguntas habían indagado sobre la emigración en el área. Se reportó que en un 30.0% de hogares registraban emigración temporal de algún miembro de la familia. Más grave es el caso en emigración definitiva, pues en los últimos 5 años, en un 75.71% de los hogares, algún miembro había emigrado definitivamente. Esto fue a causa de falta de empleo en el 53.70 % de los casos. Ver Proyecto binacional Catamayo – Chira 120, 121:2005

La proporción urbano - rural varió de 82.4% y 17.6% respectivamente en el año 1981 hacia el 59.0% y 41.0% en 1993. En esto se debe considerar que al ser un distrito con accesibilidad rápida a las tierras de cultivo incluso desde la capital, no debió haber un cambio significativo decreciente en la zona urbana, por lo que se presume la fuerte emigración hacia otros lugares, de seguro de preferencia urbana. El crecimiento rural en términos absolutos es también importante pues se ha duplicado entre los 12 años de aplicación de censo, lo que apunta a que es el decrecimiento urbano el que marco la pauta en el ritmo evolutivo distrital. Tras la aplicación y difusión de métodos de planificación familiar es probable que en los dos ámbitos se hayan registrado un crecimiento menor, además de la emigración distrital.

Distritos seleccionados. Población de 6 a más años por ocupación. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Población Total	Pob. Econ. Act. Total	PEA Ocupada	PEA Desocupada	No PEA
Arenal	1981	963	310	287	23	653
	1993	1071	357	302	55	714

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

La población económicamente activa mayor de 6 y más años de Arenal es pequeña siendo en el año 1993 un 33.3% de este segmento de la población; en los casos registrados se denota una proporción de desocupados relativamente alta en 1993 del 15.4%, aunque en términos absolutos es pequeña. Esto se debe relacionar con que este elemento puede alentar a que la población en edad de trabajar y pretende vender su fuerza de trabajo, viaje a otras localidades que demandan de trabajadores.

Distritos seleccionados. Población económicamente activa mayor de 6 años por sector de actividad. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Total	Extractivas	Transformativas	Servicios	Acts. no especificadas	1ra vez busca trabajo
Arenal	1981	310	193	29	57	20	11
	1993	357	164	43	98	22	30

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Entre 1981 y 1993 la reducción de trabajadores en actividades extractivas o primarias se vio reducida del 62.2% al 45.9% incrementándose el número de trabajadores en actividades transformativas y de servicios, pero aquellos que han declarado trabajar en actividades secundarias y terciarias es posible de encontrarles, en parte, laborando ordinariamente fuera del ámbito distrital.

Arenal. Población de 6 años y más según profesión u oficio. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Profesionales	Técnicos	Con oficio	No especif.	Sin prof. u oficio
Arenal	1993	26	22	87	2	934

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

La información sobre la profesión u oficio en forma global de la población de 6 o más años incluye un gran número de habitantes que no cuenta con profesión u oficio declarado, puesto que en este tipo de captación de información se incluye también a todos los que se encuentran en niveles escolares y que aun no adquieren propiamente un oficio. No obstante para un distrito con actividades primarias importantes el número de técnicos es bajo si es que se considera que para obtener competitividad es requisito tener especializaciones productivas. Es posible que este panorama haya cambiado poco o si es que esta cifra se ha modificado, que las capacitaciones técnicas tengan escasa sintonía con las vocaciones productivas de la zona, pero si con servicios (por ejemplo pedagogía, contabilidad, o computación). Pese a ello es poca la capacidad que tiene este pequeño distrito en absorber inmediatamente a los jóvenes capacitados.

“Aquí en mi pueblo, como yo dije en antes el 90 % es agrícola y a muchos jóvenes no les gusta la agricultura, porque la agricultura de El Arenal es una agricultura pequeña, que es para sostenerse diariamente, entonces ampliar más no se puede, no hay donde, entonces lo jóvenes, un joven profesional que hace aquí?, tiene que salir de todas maneras, entonces hay muchos jóvenes que no les gusta la agricultura y han cambiado de punto. Por ejemplo hay constructores. Entonces digo yo, los profesionales no pueden trabajar aquí tienen que salir de todas maneras...”(Agricultor 71 años)

Distritos seleccionados. Población de 6 años y más por tipo de relación laboral. Años 1981 y 1993.

Distrito	Año	PEA Total	Dependiente	Independiente	Empleador	Otras categorías
Arenal	1981	310	126	153	2	29

	1993	357	185	71	24	77
--	------	-----	-----	----	----	----

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Llama la atención en que entre 1981 y 1993 se haya incrementado el número de trabajadores dependientes y se hayan reducido los independientes. El número de empleadores se amplió a 24, posiblemente en actividades agrícolas que hayan absorbido a parte de los trabajadores dependientes, pero aun así habría que analizar el caso particular pues existirían 7 trabajadores dependientes por cada empleador, en el caso que todos trabajaran en este pequeño distrito rural.

Distrito de El Alto:

Este distrito se puede considerar bastante representativo de lo que ocurrió y ocurre en todos los poblados que alguna vez se vieron beneficiados por grandes auges extractivos. Incluso puede considerársele que en alguna etapa del desarrollo distrital funcionó a modo de economía de enclave para la explotación del petróleo.

Los territorios que se encuentran en la zona nor occidental del departamento fueron ocupados principalmente en la zona litoral y con muy pocas penetraciones de población al interior del continente. La revolución del petróleo en el siglo XIX hizo que las se explorara en Zorritos la existencia de yacimientos adicionales a los ya descubiertos y explotados en el virreinato en La Brea.

La zona más frecuentada y ocupada en la actual jurisdicción de El Alto era la línea litoral en donde se encontraba una ensenada de pescadores en Cabo Blanco que se encontraba en comunicada con otras caletas en esta zona de la costa regional. La explotación moderna del petróleo en el departamento estuvo concentrada en las concesiones de La Brea y Pariñas a cargo de la International Petroleum Company, la concesión Lima a cargo de la compañía inglesa Lobitos Oil Fields Limited sobre la zona de Lobitos y El Alto, y la concesión Perú y Patria, sobre la zona de Máncora y Zorritos a cargo de la empresa Petrolera Fiscal; ello arrastró a que pequeños poblados pesqueros cambiaran en parte su especialidad hacia la explotación y brindar servicios a las compañías petrolíferas. En el caso de El Alto la ocupación por los petroleros

se dio en la zona de Restín, Peña Negra y Cabo Blanco, posteriormente se inició la exploración de los yacimientos en los altos del tablazo, por lo que la Compañía Petrolera Lobitos estableció un campamento en la zona alta (de ahí el nombre del distrito) y posteriormente un asentamiento permanente con todas las acondicionamientos necesarios para establecer población que trabaje en la compañía inglesa así como para su *staff* de ingenieros.

La infraestructura y servicios urbanos de calidad gratuitos que fueron creados y habilitados por la Compañía Petrolera Lobitos, aunque tenía como contraparte el salario bajo que se les daba a los trabajadores. Con ello los trabajadores vieron cierta compensación a su condición salarial.

Al avanzar los años, la estadounidense International Petroleum Company se hizo cargo de la concesión Lobitos, lo que significó el recorte de beneficios a los trabajadores volviéndose en muchos casos servicios pagados. En esta etapa llega la carretera panamericana enlazando a los pueblos del petróleo con el Perú pues existían sólo vías de penetración hacia los campos en donde se realizaban las faenas. Se debe indicar que esto significó una relación espacial terrestre con Tumbes en la zona costera, pues anteriormente el camino de Piura hacia Tumbes era la vía de comunicación de Lancones, hoy abandonada. En este tiempo debido al nivel de economía de enclave y aislamiento relativo con el resto del país, hizo que el litoral de esta zona sea conocido en otros lugares como apto para la recreación de norteamericanos, al punto que en las costas, el Cabo Blanco Fishing Club aceptaba a sus socios con cuotas de inscripción de 10,000 dólares.

Cabe indicar que tras la guerra con Ecuador de 1941 se consideró importante conservar un contingente de fuerzas armadas en este sub espacio para garantizar la seguridad de los pozos y refinería de petróleo; la emigración hacia los campamentos, pese a la inicial falta de mano de obra local, no era abierta pues existían restricciones de acceso por parte de las empresas petroleras, manteniendo así un control sobre la población y su posibilidad de asentarse dado que era la empresa quien solventaba la infraestructura de servicios urbanos.

En estos tiempos fueron creados la mayor parte de los distritos del sub espacio incluyendo a la propia provincia de Tarma desprendiéndose de los territorios del distrito de Amotape de Paita en la década de 1950. El Alto fue creado en el

año 1955 mediante la Ley 12217 conjuntamente a Lobitos. A finales de la década de 1960 se procedió a la nacionalización de los campos de petróleo creándose Petroperú, trayendo consigo una serie de cambios en el manejo de empresarial al que se estaba acostumbrado entre los trabajadores y denotando al poco tiempo un manejo más condescendiente con los requerimientos de los trabajadores o sectores políticos en detrimento del manejo eficiente de la compañía. Esto fue tomado como argumento para que en la década de 1990 se inicie un proceso de transformación acerca de la forma de trabajo de la compañía, retirándose progresivamente de la exploración y explotación, cediendo espacio al ingreso de compañías privadas en un marco liberal, con una legislación laboral mucho más flexible para el empleador en comparación a los tiempos precedentes.

Estos cambios en el manejo empresarial de la explotación del petróleo trajeron consecuencias significativas en la dinámica demográfica local, en el sentido que activó procesos migratorios o modificaciones en las dinámicas económicas tradicionales en este sub espacio, debiendo los pobladores, en muchos casos, reconvertirse hacia nuevas actividades.

Población total El Alto según censos

	1961	1972	1981	1993	2002
El Alto	9077	4585	5630	7082	8302

Crecimiento entre censos

	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2002*
El Alto	-49.5	11.9	22.8	17.2

* La información para el año 2002 se basa en cifras proporcionadas por proyecciones del INEI.

No contamos con información detallada para El Alto en el censo de 1940, pues en ese momento, junto a Lobitos, era parte del territorio de Máncora aunque es conocido que en ese periodo se tuvo además de la población trabajadora en los campos petroleros, la pesca y los servicios, a bases militares que tuvieron importancia tras la guerra de 1941. Estos fueron reduciéndose y en algunos casos desactivándose conforme avanzaron los años, siendo este el principal motivo de la drástica reducción de población entre los años 1961 y 1972. Este

mismo hecho la parecer ha sido considerado ya en la proyección del año 2002 hecha por INEI pues un cuartel tuvo una gran reducción de efectivos.

Los hechos que habrían influido en este cambio fue la guerra antisubversiva que demandaba una unidad de infantería, la que fue trasladada al norte del departamento de Lima, y también al progresivo deterioro de los servicios urbanos de El Alto:

“Bueno el cuartel grande que hubo acá el [BIM]17 se habrá ido hace unos diez años, en el 94, 95. Ud. sabe pues que habiendo una gran cantidad de militares para cocinarles si ya habían quitado el gas, leña por acá hay poca y el agua más necesario, todo eso ha perjudicado a El Alto.”

A pesar de la ausencia de este factor importante en la composición demográfica distrital, el crecimiento de la población siguió un ritmo ascendente, inclusive con casos de embarazos adolescentes y de maternidad temprana en el caso de las familias de los pescadores; para un próximo censo sería posible encontrar ya algunas modificaciones en el número de hijos por familia o confirmar las tendencias emigratorias que fueron reportadas en las entrevistas.

“Ahorita la tasa de población se ha reducido, nosotros vemos a las mujeres de la nueva generación, te hablo de 5 a 3 años para adelante y de mujeres que tiene su seguro su permanencia aquí porque el seguro tiene aquí 4 años entonces lo que puedo ver es que no pasa de 3, 4 hijos en algunos casos excepcionales tienen hasta 5 hijos, esto no es tan frecuente.” (Médico Essalud)

“...lo que viene sucediendo es como una especie de una costumbre, porque inclusive las madres acá si te das una vuelta por la ciudad del pescador, ellas han comenzado a tener hijos a partir de los 14 en adelante y el número oscila entre 8 niños a 12 niños por madre. El crecimiento en esta ciudad es alto, como las madres de esas niñas han iniciado su vida sexual activa a muy temprana edad y han tenido niños, parece que ellas están siguiendo su ejemplo. Tengo 20 adolescentes entre 15 a 20 años en esa situación” (Médico Essalud)

Bueno como en ese tiempo la vida era barato tenían un promedio de 6, 5 hijos, unos llegaban hasta 10... Yo [tuve] 5, ya están hombres, pero como le digo eran otros tiempos, uno podía mantener una familia así.(poblador 66 años)

[De 15 jóvenes entrevistados colectivamente, 7 mencionaron tener algún pariente viviendo fuera del país]

Llamó la atención que así como se reportaron que algunos alteños tuvieron sus ancestros en el valle del Bajo Piura, Máncora y Sechura, se mencionó que tras la jubilación algunos retornaron a sus lugares de origen, o a las ciudades en donde se instalaron sus hijos, no envejeciendo en el distrito:

“Bueno [la gente emigró] primeramente por la casa que es necesario como lo padres jubilados se iban a vivir a Piura mucha gente se ha ido a Piura, otros a Trujillo, otros a Lima, pero la mayor parte a Piura. Y gente también que era de Tumbes y regresaban a su sitio y se venían para acá al norte a Máncora por ejemplo.”(poblador)

El Alto. Población total, por género, área y número de hogares. 1981 y 1993

Distrito	Año	Hogares y tamaño promedio		Población total	Hombres	Mujeres	Urbano	Rural
El Alto	1981	941	5.5	5630	3031	2599	5610	20
	1993	1490	4.8	7082	3648	3436	7040	42

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Para el cálculo del número de personas en promedio por hogar, se eliminó a 499 personas que estuvieron censadas ese día en viviendas colectivas, altamente probable es que se refieran a los jóvenes varones que fueron censados en el cuartel de infantería situado en el distrito. La cifra resultante denota un descenso en el número de habitantes por hogar puesto que el número de hogares reportado en 1993 creció en alta proporción (58.3%), esto podría significar que existió un incremento de uniones entre los jóvenes que, por dar una edad de referencia, habrían nacido 20 años atrás. Esta sería una razón por la que estos hogares jóvenes aun no hayan reportado un número significativo de nacimientos como para que en el año 1993 hayan mantenido por lo menos el índice anterior de 5.5 habitantes por hogar promedio, pues este fue de 4.8.

Por la existencia de un cuartel en este distrito, la proporción de hombres y mujeres se vio alterada en 1981 y 1993, hecho que de seguro tenderá a eliminarse puesto que aproximadamente en 1998 se cambió por un destacamento de artillería, arma que demanda de menos efectivos. En 1981 la

proporción de hombres fue del 53.8% aunque si se analiza el índice de masculinidad en las cohortes de 17 a 19 años obtendríamos índices entre 248.2 y 275.0. Para el año 1993 la proporción de hombres en el total distrital fue de 51.5%.

La población rural en este distrito es ínfima, dado que fuera del acondicionamiento urbano necesario para habitar el núcleo capital, y el centro poblado de Cabo blanco, la escasez de agua, de recursos renovables y de facilidades en otras actividades que no requieran de instalaciones especiales (embarcadero en el caso de pesca y talleres especializados en petróleo) desalientan la ocupación del espacio. Pese a ello El Alto depende de actividades extractivas para dar sustento a su economía, siempre en la pesca y en los campos petroleros, estableciéndose un caso especial de ruralidad debido a la fuerte vinculación de la población residente en la capital, y por ello denominada urbana, con las actividades efectuadas en el campo.

El Alto. Población de 6 a más años por ocupación. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Población Total	Pob. Econ. Act. Total	PEA Ocupada	PEA Desocupada	No PEA
El Alto	1981	4668	1922	1725	197	2746
	1993	6036	2187	2005	182	3849

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Con respecto a la población de 6 y más años que se encuentran en la PEA, esta se ha reducido en términos relativos de un 41.2% en 1981 a 36.1% en 1993. Si bien es cierto la desocupación se redujo en términos absolutos, la No PEA aumentó en 1993, trayendo consigo una mayor responsabilidad a quienes si venían laborando en este último periodo. Por lo tanto los ingresos obtenidos por quienes estaban en la PEA tuvieron mayor número de personas dependientes.

El Alto. Población económicamente activa mayor de 6 años por sector de actividad. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Total	Extractivas	Transformativas	Servicios	Acts. no especificadas	1ra vez busca trabajo
El Alto	1981	1922	633	305	820	65	99
	1993	2187	579	299	1035	202	72

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Entre 1981 y 1993 se registró un descenso de la PEA en actividades extractivas, pero al interior de estas se apreció un incremento en la actividad pesquera y un decrecimiento en la minería, que involucra al petróleo. El incremento de las actividades de la PEA en servicios en el año 1993 tiene como actividades principales al comercio y a la administración pública y defensa. Tras la visita de campo en El Alto se puede percibir que las personas que se dedican a actividades extractivas en petróleo son cada vez menos, pues los trabajadores de petróleo residen en Talara y son transportados diariamente por las empresas contratistas desde la capital provincial hacia El Alto. Los petroleros alteños que ya no tuvieron alternativas laborales en su rama, y no decidieron emigrar se dedicaron en parte a la pesquería artesanal o a los servicios. Llamó la atención que se reportara como una alternativa económica familiar la creciente chatarrería que se abastece de tuberías y otras piezas de metal abandonadas por las antiguas extractoras de petróleo, sean de Petroperú, o la IPC o la Lobitos.

“...antes nadie le hacía caso a los fierritos viejos, ahora hasta los padres de familia optan por ir a chatarrear, yo he visto que hay alumnos que ya no están estudiando, exalumnos que han tenido y dicen yo me voy a chatarrear porque estoy ganando 80 soles diarios, yo del colegio no saco nada, eso es mentira, esa es su forma de pensar de ellos, se van con su papá todos ese es el sustento hoy en día El Alto, Organos y Talara de la desocupación que hay el único trabajo que hay es la chatarra...” (profesor educación secundaria)

El Alto. Población de 6 años y más según profesión u oficio. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Profesionales	Técnicos	Con oficio	No especific.	Sin prof. u oficio
El Alto	1993	234	308	1264	32	4198

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

Un rasgo importante entre la población de 6 y más años según su profesión, es que dentro de aquellos que han recibido alguna capacitación para el trabajo, el mayor número, y que llega a superar ampliamente a otros grupos, es el de personas con oficio. Para este último caso, la composición interna de las personas con oficio mayoritariamente es el de pescadores, operarios de la

construcción y conductores de automotores. Nuevamente se aprecia el gran número de personas sin profesión u oficio debido a que en él se incluyen principalmente a los estudiantes en edad escolar y a amas de casa.

El Alto. Población de 6 años y más por tipo de relación laboral. Años 1981 y 1993.

Distrito	Año	PEA Total	Dependiente	Independiente	Empleador	Otras categorías
El Alto	1981	1922	1301	358	33	230
	1993	2187	1201	663	31	292

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

En cuanto al tipo de relación laboral, el número de trabajadores dependientes prácticamente se ha reducido ligeramente en 12 años, pero el número de independientes se incrementó casi al punto de duplicarse. Un rasgo interesante en el año 1993 es que la proporción de empleadores es muy pequeño, del 1.4%, frente a los dependientes que agrupan al 54.9% de la PEA. Si bien el número de empleadores casi no cambió en 12 años, los dependientes que en 1981 agruparon al 67.7% de la PEA se vio reducida en 1993, tal como se lee líneas arriba. Esto puede deberse a que a inicios de la década de 1990 se inició el aliento a renuncias voluntarias en empresas públicas y a la reconversión de Petroperú.

Esto también denota que un amplio sector de trabajadores estuvo acostumbrado a una relación laboral dependiente por lo que puede significar una dificultosa reinserción hacia actividades independientes conforme a su capacitación. Encontramos que en las entrevistas se dijo que quienes salieron de Petroperú no volvieron a dedicarse al petróleo debido a que no fueron nuevamente contratados, además no es posible la autogeneración de empleo en una actividad de uso intensivo y especializado de capital. Algunos se aventuraron a la pesca como hacia una generación que no lo hacían pero los resultados no se muestran alentadores ante un mar que da señales de agotamiento por sobre explotación. Al parecer los tiempos del merlín negro de Cabo Blanco, hoy son sólo recuerdos.

“Mi papá es chofer de cámara, ahorita está de viaje porque recién hace 2 semanas y así como dice ella tiene que esperar 2 semanas para que se pueda llenar la cámara porque bajan 2, 3 cajas de pescado.” (Escolar de 5to de secundaria)

“... la pesca en vez de ir en crecimiento va bajando, mi papá es pescador, mi papá trabaja en Paita en la pesca industrial, en la producción de la harina, pero él antes trabajaba en Cabo Blanco y dice que antes había cantidad de Jurel, ahora mi papá dice que esos Bagres antes ni los querían porque dicen que comían la suciedad que había en el mar, ahora esos pescado tienen que comerse porque no hay pescado, o sea la pesca no hay nada, los pescadores tienen que salir de acá a trabajar a Tumbes, a Cancas, a Máncora, y eso es si encuentran y antes traían de 10, 12 toneladas, ahora sólo 2, 3 cubetas de pescado para cuantos pescadores que salen en cada lancha 10, 12 pescadores, imagínese Ud.... ellos no ganan nada.” (Escolar de 5to de secundaria)

Distrito de El Tallán

El distrito de El Tallán es un distrito pequeño creado el 19 de febrero de 1965 por la ley 15434, ubicado en la provincia de Piura y esta considerado según la metodología de medición de pobreza mediante Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) como el más pobre de la región. Se emplaza en las tierras llanas y fértiles del valle del Bajo Piura en el límite oriental del mismo colindando con el desierto y bosques secos de algarrobal, al sur de la ciudad de Piura

Este distrito sufrió los embates de las lluvias torrenciales del fenómeno de El Niño en 1983 y en 1998, pero es en el año 1983 cuando el río Piura se desbordó obligando la evacuación de parte de la población hacia tierras más alejadas de la zona del valle, quedando a la altura de la nueva Panamericana norte. La población quedó desde entonces separada en dos grandes concentraciones, la que está propiamente en la zona de valle y la que está al lado de la carretera en los límites del desierto. Es así como el Fenómeno de El Niño dejó sus efectos en la ocupación del territorio sobre el espacio de este pequeño distrito.

Estos dos sectores del distrito no se encuentran conectados eficientemente por una carretera sino por caminos rurales bastante deteriorados que se recorren a pie, lo que obliga al tránsito motorizado a emplear las vías en el Bajo Piura hasta llegar hasta el llamado cruce de la Panamericana con la carretera

Castilla-Bajo Piura. El tiempo de comunicación es de una hora aproximadamente pese a que estos sectores se encuentran cartográficamente muy próximos.

La relación entre los dos sectores del distrito se ven debilitadas por esta incomunicación pero al mismo tiempo cada sector ha orientado sus actividades dependiendo de las áreas que la circundan. En la primera las actividades agrícolas son fundamentalmente y en la segunda si bien algunos mantienen actividades agrícolas, se vinculan con actividades complementarias como la ganadería menor y la extracción de leños en el bosque seco. Además existen trabajadores que se desplazan a Piura para ejercer oficios menores en que viajan durante la mañana para retornar en la tarde, o inclusive se menciona que en el negocio de la producción de chicha, sus vendedoras se desplazan incluso hasta Sullana aprovechando la Panamericana.

Este distrito fue parte de Catacaos durante mucho tiempo, siendo creado en años previos a la reforma agraria posiblemente como una forma de mantener un mejor control territorial como lo menciona Isabel Hurtado. Este distrito estaba prácticamente sobre los límites de la hacienda Sinchao, que luego se transformaría en una Cooperativa comunal de producción. El nombre optado para mencionar al distrito es un homenaje a los ancestros de la zona del Bajo Piura, a la cultura Tallán.

Resulta importante considerar un hecho geográfico de accesibilidad que posee un caserío denominado Tabanco, que es en donde se hicieron las entrevistas a pobladores, que se ubicaba en el último punto de aprovisionamiento de los arrieros antes de atravesar en acémilas el desierto de Sechura hacia Mórrope y Lambayeque. Este relativamente activo y pequeño caserío vio alterada su función espacial al momento que llega el automóvil a la región y se construye la carretera Panamericana que conecta Piura y Lambayeque por el Alto Piura. La actividad de este poblado decayó para solo ser un punto de acceso al bosque seco para el pastoreo de cabras y para la extracción de leños para uso de combustible para las unidades de vivienda de la zona aledaña.

Tras las lluvias de 1983 y la inundación de la capital distrital, parte de los pobladores se asentaron cerca de Tabanco fundando Nuevo Sinchao, ello aprovechando la reciente construcción de la carretera Panamericana Nueva, conectando ahora rápidamente a las ciudades de Piura y Chiclayo. La

localización de Tabanco y Nuevo Sinchao en esta vía influye en reformular sus funciones espaciales y comienza una diversificación o ampliación de posibilidades de trabajo para sus habitantes y para activar su circulación en territorio no solo regional sino hasta de nivel nacional, tal como ocurrió con obreros de construcción de vías. Tabanco posee actualmente un aproximado de 1,200 habitantes, aunque conjuntamente con caseríos próximos a la Panamericana como Nuevo Sinchao, Nuevo Piedral y Mala Vida, el número de pobladores en estos caseríos se incrementa sobre todo por la alta tasa de natalidad.

Población total El Tallán según censos

	1961	1972	1981	1993	2002
El Tallán	1632	1996	4009	4334	4887

La información para 1961 es reconstruida sobre la base de la información de caseríos que posteriormente conformarían los distritos de El Tallán. En 1940 El Tallán era parte de Catacaos.

Crecimiento entre censos

	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2002*
El Tallán	46.5	100.8	8.1	12.8

* La información para el año 2002 se basa en cifras proporcionadas por proyecciones del INEI.

El distrito de El Tallán ha tenido un crecimiento constante a lo largo del tiempo, al punto que se registran etapas con un mayor aumento que otras, en este caso a diferencia del anterior, no existen elementos externos que alteren el crecimiento poblacional como lo fue el caso de los cuarteles en El Alto. El crecimiento de El Tallán se debe fundamentalmente a su alta tasa de nacimientos pese a que existe un alto número registrado de emigrantes, la cantidad de número de hijos por madre es alto. Dentro del Bajo Piura El Tallán es el distrito con un mayor número de hijos por mujer, llegando a la cifra de 6.2. El mayor crecimiento se ha registrado entre los censos de 1972 y 1981, coincidiendo en la etapa de implementación del proceso de reforma agraria, casi duplicándole la población en 12 años, pero esta gran expansión se ve alterada en la década de 1980, coincidiendo también con el desastre que sufrió

este distrito al desbordarse el río Piura e inundar las tierras de cultivo y a los centros poblados del valle.

“Hay que controlarse no está el tiempo de antes, el tiempo de antes nosotros por ejemplo yo nosotros no podrá creer somos 13 hermanos y nosotros no vamos a vivir pues a ese tiempo a lo de antes, hay que limitarse ahora a lo que uno tiene.” (Teniente gobernador El Tabanco)

S1.- Yo tengo 8 hijos.

J.- Todos vivos?

S.- Si todos vivos.

J.- Cuántos varoncitos y cuántas mujeres?

S.- Tengo 4 varones y 4 mujeres.

J.- Ud. Señora.?

S2.- Recién voy por el tercero

J.- cuántos varones, cuántas mujeres?

S.- 2 hijas mujeres y 1 hijo varón. (entrevista a madres de 26 y 28 años)

“..acá lo que nos afectó el 83 prácticamente la población vivía al otro lado de la pista, toda la población vivía al otro lado de la pista, pero como el río se atravesó salimos todos acá y ahora todos estamos acá y justamente estamos todos acá un poquito más organizados.”(Juez de paz de El Tabanco)

El Tallán. Población total, por género, área y número de hogares. 1981 y 1993

Distrito	Año	Hogares y tamaño promedio		Población total	Hombres	Mujeres	Urbano	Rural
El Tallán	1981	660	6.1	4009	2018	1991	1471	2358
	1993	730	5.9	4334	2213	2121	2342	1992

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

El número de personas por hogar en El Tallán es alto, con una leve reducción entre 1981 y 1993 pero que es probable que no existan grandes variaciones de hacerse un pronto nuevo censo. La población si bien es cierto creció poco entre estas dos tomas de información poblacional, al parecer se vio influenciada por la inundación, lo que hizo además de la reubicación interna de damnificados, abrir las puertas para la emigración a otros puntos del departamento o fuera de él.

En los dos censos se aprecia una ligera mayoría de población masculina por sobre la femenina, y se condice con una afirmación recogida entre los

entrevistados y es la emigración femenina a ciudades como Piura, Chiclayo o Lima la más frecuente para emplearse como domesticas.

“...hay unos que se han ido por el lado de Lambayeque, Chiclayo otros a Lima. Por allá emigran más o menos, sobre todo las hijas,..... Allá ellos ven, sobre todo las mujercitas van como empleadas domésticas, de empleadas domésticas trabajan por allá y los varones algunos van emigrar a conseguir una chambita la más corrientita que se pueda decir en cualquier cosa, porque justamente ellos no tienen estudios superiores como debe ser porque a veces la gente acá somos falta de recursos, la mayoría va con quinto año de secundaria, más allá ya no...”(Juez de Paz de El Tabanco).

“... hay algunos por ejemplo que cuando terminan la secundaria otros se van, por la edad unos se van al ejército, otros emigran a ciudades como es Chiclayo, Lambayeque, a Lima , sobre todo damas y otros se dedican al campo.” (Presidente Amapafa, El Tabanco)

El incremento de población urbana en El Tallán se debe a la mencionada reubicación y reorientación de la ocupación del territorio distrital. Los lugares donde se reubicaron a los damnificados al borde de la carretera Panamericana terminaron declarados en la década de 1990 como centros urbanos, y de ahí el incremento urbano al nivel del 54.0% de un nivel original del 36.7%.

“Están los que se formaron nuevos caseríos como es Nuevo Tallán, Nuevo Sinchao Chico y Nuevo Piedral, bueno son caseríos nuevos del año 83 estos caseríos hace unos 30 años estaban ubicados más cerca de la capital Sinchao Grande, como le digo después de colapsar el río emigraron a la parte alta que en la actualidad es ocupada por los nuevos caseríos”. (Alcalde distrital de El Tallán)

“De ahí acá hoy en día la familia se ha ido incrementando de año en año, ahorita por ejemplo, este año que estamos ahorita, justo el año 1993 en el último censo poblacional que hubo, de población y vivienda que hubo, justamente este pueblo de aquí El Tabanco, es censado como Centro Poblado Urbano en ese entonces, porqué, porque le digo que este es un pueblo es más antiguo y por mayor población que tenía desde ese entonces ya estaba incrementado toda su población y hoy en día ya contamos con una población aproximada de 1,200 pobladores, de habitantes con una cantidad de familias, 212 familias”.(Juez de Paz de El Tabanco)

El Tallán. Población de 6 a más años por ocupación. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Población Total	Pob. Econ. Act. Total	PEA Ocupada	PEA Desocupada	No PEA
El Tallán	1981	3127	1091	1070	21	2037
	1993	3420	1119	1114	5	2301

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

En el caso de El Tallán se aprecia una situación similar a lo ocurrido en Arenal, y es que la PEA desocupada es muy pequeña debida en parte que las actividades agropecuarias extensivas demandan de la mano de obra familiar en forma inmediata para la supervivencia, de modo que queda poco margen a mantenerse sin ocupación. Quizás este pequeño grupo sea de trabajadores habituados a relaciones laborales dependientes. La No PEA es superior a la PEA total por incluirse a menores que no laboran y estudian, y a las madres de familia. En el año 1993 el 32.7% de la población de 6 y más años está en la PEA total mientras que el 67.3% se encuentra en la No PEA. Cabe destacar que la PEA total creció muy poco entre el periodo entre censos, aunque inferimos que si se tomara un censo en la actualidad, el número puede haberse incrementado muy poco debido al reporte de emigración por la sequía por la que se atraviesa en el Bajo Piura, que ya dura unos 3 años.

“ya tenemos tres años consecutivos de sequía por eso es que algunos que se dedican al 100 % a lo que es agrícola han emigrado a la parte que es la misma región un 50% y la otra porción a lo que es la capital por motivo de trabajo ... esto conlleva por la sequía que ha afectado acá”. (Alcalde de El Tallán)

“Ya son 3 años de sequedad, los animalitos se mueren por motivo que no hay agua. No podemos sembrar nuestra agricultura porque no tenemos irrigación, una irrigación como tiene Sinchao Chico, Nuevo Tallán, que tienen sus canalitos pero nosotros no tenemos. Estamos jodidos todos. Tenemos que ir a tres horas de camino para ver pasto para nuestros animales”.(Hermanos Mechato Chunga, El Tabanco)

El Tallán. Población económicamente activa mayor de 6 años por sector de actividad. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Total	Extractivas	Transformativas	Servicios	Acts. no especificadas	1ra vez busca trabajo
El Tallán	1981	1091	951	46	60	22	12
	1993	1119	944	20	60	93	2

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

En el caso de la repartición de la PEA por sectores, se aprecia que en términos absolutos entre 1981 y 1993 se mantuvo similar el número de trabajadores en actividades extractivas, en este caso agropecuarias, y que las actividades que no pudieron ser especificadas aumentó varias veces más. Esto nos indica que aparecieron actividades alternativas a las tradicionales, a lo que se le podría correlacionar la importancia de la diversificación quizás por la nueva orientación espacial en donde se emplaza la PEA, cerca de la carretera. La reducción de trabajadores en actividades transformativas se debería a factores externos puesto que en la jurisdicción no se ubicaron este tipo de actividades. Antes bien en las entrevistas se nos menciono que algunos jóvenes emigrantes regresan conociendo algún oficio nuevo pero no pueden ejercerlo en su lugar de origen por falta de capitales o de energía eléctrica constante por lo que deciden volver a emigrar.

“...los caballeros a veces vienen unos acá, se les ve que saben estampado, carpintería, en confecciones, vienen sabiendo eso pero acá lo pueden ejercer pero por motivos de luz no pueden invertir también hay unos que saben de algo de lo que es carpintería, mecánica pero no lo sacan a relucir por motivo que no hay luz, por ejemplo acá hay personas que saben hacer puertas metálicas, pero motivo de la luz no pueden, visitan por 15 días por 1 mes a su familia y nuevamente se van, es que tienen que emigrar y vuelta tienen que emigrar a cierta ciudad para que sigan en su trabajo”.
(Presidente Amapafa, El Tabanco)

El Tallán. Población de 6 años y más según profesión u oficio. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Profesionales	Técnicos	Con oficio	No especific.	Sin prof. u oficio
El Tallán	1993	10	13	939	8	2450

En el año 1993 para El Tallán se encuentra una gran proporción de población que cuenta con algún oficio es decir destrezas adquiridas a través de la experiencia y práctica constante; estos oficios se relacionan directamente con las actividades agropecuarias. Hay muy pocos técnicos o profesionales, pero una muy alta proporción de personas sin profesión u oficio. Ante esta situación podríamos decir que la situación de este distrito es bastante precaria frente a

los desafíos de insertarse en una economía moderna y competitiva, pues es más próxima a efectuar explotaciones o aprovechamientos de forma empírica. En este tipo de espacios es necesario entonces un fuerte componente de capacitación y por cierto de ingreso de capital productivo.

El Tallán. Población de 6 años y más por tipo de relación laboral. Años 1981 y 1993.

Distrito	Año	PEA Total	Dependiente	Independiente	Empleador	Otras categorías
El Tallán	1981	1091	154	775	2	160
	1993	1119	71	798	9	241

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Los trabajadores dependientes en el distrito de El Tallán son minoritarios, debido tal vez a la poca capitalización de actividades que permitan tener alguna escala y permita así la contratación de trabajadores, salvo que incluso estos trabajadores ejerzan sus labores fuera de El Tallán. Más bien el número de independientes ha sido elevado en los dos censos, evidenciando que en este distrito de explotación agropecuaria del medio, se puede contar acceso suficiente a los recursos de tierras para la agricultura y de bosque para la ganadería, lo que no significa que la retribución económica o la sustentabilidad en la explotación sea óptima.

En las otras categorías se ha registrado al trabajo familiar no remunerado que es alto, lo que significaría que las unidades familiares dependen del trabajo de varios de sus miembros para mantenerse. El número de empleadores es bastante reducido y probablemente se relacionen también a trabajo agropecuario. En la actualidad el número de aquellos que laboran independientemente ha podido variar ante las condiciones de sequía, lo que alienta a emigrar y vender su fuerza de trabajo y volverse dependientes en sus relaciones laborales en otros sitios. En este distrito, o mejor dicho en El Tabanco se encontró a una localidad emisora de los llamados trabajadores golondrinos, de alta movilidad a lo largo del año, sobre todo en años duros, en búsqueda de trabajos eventuales, sobre todo en faenas agrícolas, en otros sitios de la región.

“Todos mis hijos están acá, sus casitas están cerca, unos viven allí cerca de yo y otros viven en el campo por cuidar a los chivitos que tenemos. Mis hijitos ya lloran, Ay mamá

los animales están decaídos, ahora cómo lo hacemos?, trabajo no hay!... Se van a buscar un trabajo y no hallan nada de trabajo....Se van a buscar paña, paña de algodón, donde dicen que hay deshierbo de arroz, transplante de arroz, pero si es que hay un trabajito un día, dos días, una semana pero de allí pa cá ya no hay trabajo por regresan vuelta los muchachos, vuelta los que tienen sus hijos dos, tres, cuatro hijos y ahora pa el estudio!. Un yerno se me ha ido por allá, pa el lado de Lima, pa allá pa Pacasmayo a apañar algodón dicen, pero dicen que le dan trabajito sólo en las mañana y en la tarde ya no hay trabajo están allí y que eso sólo ganan pa sus comidas y pa guardar pa traer no hay, por eso le digo a mi hija, mejor tu marido viera venido pa que esté por aquí mejor, más anda por allá gastando, ni tiene plata pa pagar y buscando los trabajos que no hay.” (Pobladora de El Tabanco)

Distrito de La Matanza

El distrito de La Matanza es el más extenso de la provincia de Morropón, conteniendo dentro de sus límites a una gran extensión de bosques secos situados en los llanos costeros. Se encuentra sobre la margen izquierda del río Piura en el sector denominado Alto Piura, su agricultura es muy vulnerable a la falta de lluvias debido a que no se encuentran afluentes o vertientes de este lado del valle, siendo importante contar con agua obtenida mediante bombeo de la napa freática. La ventaja de este distrito es contar con los recursos del bosque en una zona lo que genera una serie de aprovechamientos de los recursos tales como la leña, pastos, algarrobas, entre otras. Su nombre se refiere a que en ese lugar existió un matadero de ganado caprino y vacuno, para otros este nombre recordaría una matanza que hicieron en la zona los conquistadores españoles.

Este territorio tuvo una ocupación bastante antigua, incluyendo a los Vicús quienes vivieron en la zona y establecieron asentamientos, siendo también esta zona aprovechada por los incas, y luego de la caída demográfica tras la llegada de los europeos, este espacio fue ocupado para las haciendas agropecuarias que requerían mano de obra por lo que también llegaron a asentarse esclavos de origen africano.

El crecimiento poblacional de la zona ha sido lento pero constante al punto que se le consideró como un espacio susceptible a formar un distrito en el año de 1964 por Ley 15198, sobre el espacio dominado por la antigua hacienda Pabur. Esta hacienda tuvo un manejo empresarial que fue modelo de explotación en la

costa norte, sobre el cual se ha escrito en diferentes investigaciones, teniendo altos niveles de rentabilidad, aunque en su paso de una explotación tradicional hacia una más tecnificada implicó, entre otras cosas, la ampliación compulsiva de sus límites por sobre las propiedades de los lugareños³³, así como la diversificación de relaciones de producción con los yanacunas y peones. Cabe recordar que la creación de distritos en algunos casos no significaba un mecanismo de servicio directo a la población sino de reconocimiento de poder territorial de algunos hacendados, en este caso, de la Sociedad Agrícola y Ganadera de Pabur S. A. Esta es una de las razones por lo que el proceso de dotación de servicios a la población es algo lento en varios sectores de los valles y en zonas andinas, pues su justificación es más de control territorial que por servicios a la población. Isabel Hurtado (2:1998) hace mención que entre 1962 y 1965 se crearon doce distritos en Piura, todos rurales, en zonas donde habían fricciones entre trabajadores y haciendas, entre ellos La Matanza y El Tallán.

Este distrito está emplazado sobre la antigua ruta del rodeo del despoblado de Pabur, que acercaba a Piura con Lambayeque uniendo una serie de poblados pequeños que estaban al margen del valle del Alto Piura y luego hacia la zona de Olmos y Motupe. Esta ruta se vio beneficiada por el trazo de la carretera Panamericana hacia 1940 lo que orientó por cuarenta años la circulación y articulación entre Chiclayo y Piura por esta ruta, de la cual la capital distrital se benefició no mucho, pero si sus caseríos.

El proceso de reforma agraria iniciada en 1969 significó el fin de la hacienda Pabur, siendo esta convertida en Cooperativas Agrarias de Producción las cuales no obtuvieron éxito en su administración y tras el descontento de sus asociados y por decisión política, estas fueron desactivadas y luego parceladas por lo que los ex cooperativistas poseen ahora pequeñas chacras que difícilmente pueden sustentar un proceso de capitalización agraria. El acceso al bosque es compartido por los pobladores y la concesión que hace el ministerio de agricultura sobre los pastizales.

Tras la construcción de la nueva Panamericana en los llanos desérticos en la década de 1980 y tras la destrucción de muchos tramos carreteros por las

³³ Ver Vargas 99:1977

lluvias de 1983, la antigua ruta Panamericana paulatinamente deja de emplearse debido a que los costos de combustible se encarecían al momento de ascender la cuesta del Virrey y a que este tramo de Panamericana no fue reparado totalmente sino hasta la década de 1990. No obstante La Matanza no deja de estar conectado a los distritos de la provincia de Huancabamba y de la sierra central de Piura, por lo que en algunos casos se empieza a detectar la presencia de inmigrantes regionales que encuentran en este distrito una fuente de recursos y un lugar para asentarse. La Matanza empieza a perder relativa gravitación debido a la proximidad de Chulucanas, pero al mismo tiempo empiezan a proliferar pequeños centros poblados al interior del bosque seco.

Población total La Matanza según censos

	1961	1972	1981	1993	2002
La Matanza	4824	7195	9407	12790	14956

La información para 1961 es reconstruida sobre la base de la información de caseríos que posteriormente conformarían La Matanza. En 1940 La Matanza era parte de Morropón.

Crecimiento entre censos

	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2002*
La Matanza	49.2	30.5	30.7	16.9

* La información para el año 2002 se basa en cifras proporcionadas por proyecciones del INEI.

Este distrito ha mantenido un constante crecimiento poblacional sostenido fundamentalmente por el crecimiento natural de la población, pues es un distrito que si bien es cierto empieza a recibir inmigrantes de la serranía, esto no determinaría su ritmo de crecimiento. El elevado número de hijos, 6.3 en promedio por madre, con una baja mortalidad infantil ha sido reportado también por los entrevistados.

“Bueno, yo he tenido 24 hijos.... Bueno, anteriormente no habían los controles que hay ahora, antes como Dios dijo multiplicaos y se han multiplicado, yo he tenido 24 hijos pero en 2 hogares, en mi primer hogar tuve 13 quedé viudo y en el segundo hogar 11, de eso tengo 16 vivos, de primer hogar ya todos están independiente, viven en Chiclayo...” (Poblador de La Matanza)

Un rasgo distintivo, que también se encontró en El Alto pero llama más la atención en este distrito netamente agropecuario, es el registro de emigración internacional, que puede ser aun pequeño pero es ya un rasgo importante en cuanto a la conexión que van teniendo las redes emigratorias en el medio rural.

“...Por ejemplo sus hijos de ese señor han emigrado ha España, tiene 2 hijos que están por España y 2 hermanos también....De aquí de La Matanza hay un promedio de 10 personas que se han ido al extranjero, por ejemplo del sector de Monte Azul hay una chica que se ha ido a Italia, Dila Montalbán, se ha ido por trabajo...También hay en EE.UU, hay una chica Valdez, ella primero se fue a trabajar a Lima y sus patrones emigraron a EE.UU y se la han llevado, también la hija de Montalbán que se fue de empleada doméstica también está por allá. También hay en Panamá la Seminario la hija de Julia se casó con uno de Panamá....Bueno algunos [regresan], otros si regresan pero como dicen los hijos de Don Misael que hace poco han estado acá, si no hay nada acá a qué se van a quedar mejor se regresan a España, lo único que si dicen que allá el trabajo es duro nada de que es mi cumpleaños, voy a tomar, que se casó mi primo me voy al matrimonio, nada”. (Pobladores de La Matanza)

La Matanza. Población total, por género, área y número de hogares. 1981 y 1993

Distrito	Año	Hogares y tamaño promedio		Población total	Hombres	Mujeres	Urbano	Rural
La Matanza	1981	1755	5.3	9407	4754	4653	4350	5057
	1993	2325	5.5	12790	6501	6289	7978	4812

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

En cuanto al número de personas por familia, debemos decir que es elevado, y cabe indicar que éste es el distrito del Alto Piura en que hay menos hogares conducidos por madres, por lo que la opinión del varón es muy gravitante en las decisiones familiares. Para el cálculo del tamaño promedio de los hogares, que por cierto aumentó entre censos, se trabajó únicamente con la población censada en viviendas particulares. El número de hijos fue muy alto en la generación anterior, con tendencia a reducción pero aun siguen presentándose indicadores altos en este distrito.

La proporción de hombres en el distrito fue de 50.3% en 1981 y 50.8% en 1993, por lo que se aprecia cierto equilibrio en la composición por género a lo

largo del tiempo. Además en las entrevistas no se detectó algún grupo mayoritario de emigración, aunque en palabras del alcalde en entrevista informal se reportó el ingreso de inmigrantes de la sierra piurana en número no determinado hacia los caseríos.

La proporción de población urbana y rural ha cambiado, pues el crecimiento de el poblado capital ha sido bastante grande, de 46.2% en 1981 a 50.8% en 1993 con tendencia a que este indicador se siga incrementando. La capital distrital va creciendo en forma lenta, y su carácter rural se debería a que está aun bastante vinculado con las actividades agropecuarias.

Es altamente probable que el crecimiento distrital prosiga aunque en menor tasa por la opción adoptada de tener un menor número de hijos entre las parejas jóvenes o porque la población joven en edad reproductiva esté emigrando a ciudades del norte peruano. En las entrevistas se registraron algunos comentarios desfavorables hacia la planificación familiar por parte de los varones mayores, denotando un grado de machismo persistente en esta sociedad rural³⁴.

“Si bastante hijos [se tenía], de 10 para arriba, 10, 12, 18 hijos, en cambio ahora yo por ejemplo tengo 2 hijos y porqué, por la situación económica....Yo he tenido 13 hermanos, 7 mujeres, una muerta y 5 varones vivos”. (Poblador de La Matanza)

“Ahora la situación está muy mala cualesquiera desea no tener hijos, aunque sea no pasar de dos, tres por la misma situación que estamos viviendo.”

“...[Antes] habían unas 16 a 20 casas, estaba reducido el número de casas. En una casa había como 4,5 familias y por familia se tenía 10 a 15 hijos. Una familia que no tenía 10 a 13 hijos no era familia”. (Poblador de La Matanza)

“...aunque se casan temprano porque ahorita como no hay nada que hacer. Se casan de 16, 18 20 años, rara es la que dura 25, 30 años...[Y cuántos hijos tienen?]... bueno planifican, ya no es como antes porque ven la situación económica.” (Poblador de La Matanza)

“Mira yo protesto por la religión que trajo el asunto o sea la que hizo la planificación porque la planificación ha traído mucho mal en la sociedad, la sociedad se ha vuelto

³⁴ Es probable que por la similitud con en El Tallán, ahí también se pudiera haber encontrado este tipo de expresiones machistas, pero no fueron registradas.

mala, hay mucha prostitución (corrupción). Antes en La Matanza no habían chanchos³⁵, hoy hay bastantes chanchos, jañapes³⁶ como le dicen por allá, o sea se ha malogrado La Matanza en ese sentido..... Todo eso trae porque como antes se iba ir una señora con un fulano si sabía que podía engendrar hijos, ahora es bien facilito aquí mira se baña y cambia.” (Poblador de La Matanza)

La Matanza. Población de 6 a más años por ocupación. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Población Total	Pob. Econ. Act. Total	PEA Ocupada	PEA Desocupada	No PEA
La Matanza	1981	7348	3381	3196	185	3967
	1993	10304	3328	2972	356	6976

Fuente: Inei. Censo de población 1981 y 1993. Elab. propia.

En cuanto a la población de seis y más años que se encuentra en la PEA, encontramos que ha sufrido una reducción en términos absolutos y relativos entre los periodos censales. Este indicador fue del 46.0% en 1981 y descendió al 32.3% en 1993, registrándose al mismo tiempo un descenso en la PEA ocupada y un crecimiento en los desocupados y en la No PEA. Este último indicador debe ya alertarnos sobre la vulnerabilidad de los puestos de trabajo en este sector del Alto Piura, hecho que se ha podido verificar en las entrevistas al saber que la escasez de agua determina mucho la vida de este tramo del valle y también la conducción de la explotación agropecuaria. La carga de los que trabajan por sobre los que no se están dedicando a obtener ingresos, se había incrementado en los periodos intercensales.

“Si vienen hacer una encuesta de ver a la juventud , Ud. Encuentran que aquí en el colegio salen 60, 80 jóvenes que hacen su promoción de secundaria de esos se irán 5 o 10 por estudio el resto se queda aquí dando vueltas y como no tiene en que trabajar y por no querer ser ocioso se va a trabajar en el campo, a trabajar en la palana porque no tiene a donde ganar nada, entonces es necesario que haya el agua para que haya una fuente de trabajo para esa gente, se van a estudiar pocos pero son la mayoría los que emigran.”

Llamó la atención encontrar testimonios que en la época de la hacienda la producción de algodón haya sido tan alta al punto que la mano de obra propia no se daba abasto por lo que era necesario traer trabajadores desde la costa

³⁵ Localismo: Adúlteros.

³⁶ Lagartija pequeña que se esconde en las casas. Es localismo que significa adúltero.

central, igualmente especializados en algodón. Uno de los entrevistados llegó y se asentó en La Matanza al tener una especialización es gasfitería, por lo que tuvo una oportunidad laboral y luego optó por quedarse. Hoy en día mas bien la mano de obra sobra ante cultivos o actividades que no obtienen buenos precios de mercado y peor aun con una agricultura con dificultades de capitalización.

“...en los [años] 60, venía gente de Chincha por que acá la mano de obra era muy poca para recoger algodón, aquí habían unos lugares que le llamaban canchones unos caserones y allí había para los negociantes cantidad de negocios, todos comíamos porque había trabajo y la gente compraba, pero ahorita la gente no compra, algunos que tienen no más compran un solcito de carne y el que no tiene mira no más que el otro come nada más”. (poblador de La Matanza)

La Matanza. Población económicamente activa mayor de 6 años por sector de actividad. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Total	Extractivas	Transformativas	Servicios	Acts. no especificadas	1ra vez busca trabajo
La	1981	2228	1656	64	260	117	131
Matanza	1993	3328	2399	113	292	201	323

Fuente: Inei. Censos de población 1981 y 1993. Elab. propia.

Entre la PEA local, las actividades agropecuarias siguen teniendo un lugar principal, ya que en 1981 significó el 74.3% y en 1993 el 72.0%; las otras actividades como las de transformación es probable que se hayan ejercido en otras localidades o se refieran a la construcción, pero es significativo el incremento que han observado en ese tiempo. En la actualidad se pueden registrar una mayor diversificación de actividades siempre relacionadas con el aprovechamiento del bosque como es el almacenaje de algarrobas y la apicultura. Los servicios, que significan el 8.8% de la PEA distrital, son un grupo de actividades que aun no llegan a afianzarse significativamente en La Matanza, indicando, como se adelantó líneas arriba, el carácter rural de la dinámica del distrito.

“...acá la única solución que si viene el agua, por ejemplo yo crío abejas también estoy metido en la apicultura, tengo potreros de algarroba, entonces falta maquinaria para

procesar la algarroba y que nadie nos explote, también todo eso ya estamos metidos en una asociación para ver si traemos un planta, pero también se requiere de un apoyo moral de todos los vivientes nuestros porque no solamente uno solo puede ser”.
(Poblador de La Matanza)

La Matanza. Población de 6 años y más según profesión u oficio. 1981 y 1993.

Distrito	Año	Profesionales	Técnicos	Con oficio	No especific.	Sin prof. u oficio
La Matanza	1993	69	29	1153	37	9016

Fuente: Inei. Censo de población 1993. Elab. propia.

En cuanto a la población que declaró su profesión u oficio, se encontró que en 1993 las personas con oficio eran un renglón importante dentro de la composición interna de aquellos que tenían una destreza laboral; de este grupo 952 personas declararon que trabajaban en cultivos o trabajos relacionados. Sin embargo el número de personas sin profesión u otra instrucción sigue siendo alto, por lo que es el 87.5% de los mayores de 6 años quienes declararon no poseer algún oficio o profesión. La educación para el trabajo continúa siendo uno de los problemas en cuanto a la capacitación adecuada para mejorar las explotaciones agropecuarias; cabe indicar que hay un giro en las opciones de instrucción pues los padres desean que los hijos tengan estudios para asumir trabajos urbanos, como computación o enfermería.

“Tengo una hermano que tiene secundaria completa y anda en un triciclito ganándose por allí algo y mi hermana se casó, pero no tiene trabajo por ahí vive haciendo sus negocios pequeños para ganarse algo...”

“...[mi hija estudia] Computación, en el ISA en Piura, tengo que hacer maravillas para poderla enviar y tengo otro hijo que quiere postular a la universidad a Ing. de Sistemas. Pero estoy esperando que salga ella para poder mandar al otro porque la situación económica no da y el muchacho es inteligente y quiere estudiar”. (poblador de La Matanza).

La Matanza. Población de 6 años y más por tipo de relación laboral. Años 1981 y 1993.

Distrito	Año	PEA Total	Dependiente	Independiente	Empleador	Otras categorías
La Matanza	1981	2228	1260	674	2	292
	1993	3328	1216	1236	14	862

En La Matanza se aprecia que las personas en relación laboral dependiente en términos absolutos tuvieron una reducción ligera, pero es de atender que entre censos la proporción de trabajadores independientes se haya incrementado en términos relativos hasta superar a los dependientes. En 1993 la participación en la PEA total es de 37.1%, y anteriormente había significado un 30.3%; La proximidad de la ciudades demandantes de trabajadores como Chulucanas y Piura, genera una circulación de trabajadores que hace posible que tanto los independientes o dependientes puedan haber tenido alteraciones en su composición. Se debe considerar que muchos entre los entrevistados se menciona que hay varios lugareños que emigran por desempleo.

“Así pues los hijos terminaban su secundaria y esos, algunos emigraban, siempre han emigrado por que acá no había ningún trabajo y no hay, no hay otra escuela superior y no hay ningún trabajo para darle a un muchacho que termine secundaria. El trabajo que le dan es como el de cualquier obrero en el campo, cualquier palanero.” (poblador de La Matanza).

“Lamentablemente hoy en día hay cantidad de personal, pero no hay trabajo...” (poblador de La Matanza).

La evolución poblacional en palabras de los habitantes:

Uno de los objetivos de esta investigación ha sido la reconstrucción, en palabras de los actores, de la historia colectiva de la evolución demográfica de los lugares seleccionados. En este sentido, mucho de los testimonios encontrados se refieren a lo que recuerdan los propios entrevistados o lo que sus padres les han contado y conservan en sus memorias. En los testimonios recopilados pueden registrarse mucha subjetividad, así como se han podido olvidar muchos detalles o relevar solo parte que el interlocutor haya creído más importante.

Sin embargo esta información no deja de ser importante en la investigación puesto que enmarca cuales son o han sido las motivaciones para la toma de decisiones de permanencia o migración, o cual fue el modo en que cambiaron las condiciones en las que se desarrollaba normalmente la población de algún lugar.

En esta evolución o línea de tiempo llama la atención que a partir de el último trecho los comentarios sean algo similares con respecto a la situación general de los poblados de carácter rural con respecto a la economía. Pero es importante destacar que coincide en la inserción del país en la economía de libre mercado, en contextos en los que los trabajadores y pobladores en muchos de los casos no estuvieron aptos para un cambio acelerado de este tipo, y son pocos los que pueden remontar este desafío de la competitividad. Acaso esta situación es similar a los cambios a los que se vieron expuestos algunos pobladores tras los cambios de la década de 1970 después de la nacionalización del petróleo y de la reforma agraria, cambios que en varios casos no fueron bien asimilados por la población.

En los siguientes párrafos se insertan párrafos de los temas más discutidos en cada localidad, y se ha deseado ser extensivo en la edición pues constituyen parte de los aportes de este tipo de trabajos, y por cierto para que quede testimonio de las formas de pensar y expresar de los lugareños acerca de su realidad.

Distrito de Arenal:

Los entrevistados hicieron mención a que antiguamente la educación aprendida en casa, refiriéndose a los valores, ha sido determinante en el carácter de los habitantes del distrito. La educación formal anterior ha sido bastante restringida pero se procuraba estudiar aunque sea viajando a otras localidades en donde habían mayores niveles de enseñanza y era necesario contar con dinero para solventar estos desplazamientos y el cambio de residencia. La instrucción dependía del interés de los padres en alentar a sus hijos en avanzar en su educación.

Conforme avanzaron los años los padres podían solventar con sus ingresos agrícolas los estudios cada vez más avanzados de sus hijos, facilitando el acceso a la educación. Esta condición ha ido cambiando rápidamente hacia nuestros tiempos pues es cada vez más dificultoso que con los ingresos agrícolas se puedan educar los hijos eficientemente en otras localidades. Los jóvenes que se educan en centros técnicos lo hacen en la cercana Amotape.

“...En el caso mío, yo no estudié secundaria, estudié sólo primaria, en esos años sólo se enseñaba hasta tercer año de primaria, un sólo maestro, entonces el padre que podía mandaba a sus hijos a Amotape o a Pueblo Nuevo que ahí sí había primaria completa, ahí logré terminar yo mi primaria completa. Claro le voy a decir que nuestros antepasados, los abuelos ellos casi no tuvieron una educación adecuada. Pero si nos dieron una buena conducta una buena crianza...” (Agricultora, 74 años)

“Yo lo que había olvidado... es que en nuestra época aquí había no más una escuelita fiscal hasta 3er año y hasta para estudiar primaria había que hacer un esfuerzo, salir a otro sitio y en esa época para estudiar media, había que ir como en la universidad, había que rendir exámenes en el colegio que era Paita en San Francisco, ningún otro colegio de instrucción media y Piura era el San Miguel, y el otro de los religiosos que el nombre no recuerdo. Entonces el San Francisco decía tenemos 30 vacantes, los alumnos tenían que ir a postular para poder ingresar”. (Agricultor, 71 años)

“...el que estudiaba media en años a tras tenía que tener un padre más o menos, para poder irse a estudiar a Paita o a Piura , fíjese Ud. El sacrificio que hacía uno, yo tenía que pasar el río, el señor se iba a pie a Pueblo Nuevo, caminaba 6 Kms. diarios ida y vuelta y es posible de venir a almorzar acá porque a veces no nos daban para almorzar y teníamos que venir a la casa. Y le voy a decir con todo el respeto yo y mi hermano terminamos la primaria, entonces nos dijeron quieren seguir estudiando, claro, si, ya, uno se va a Paita y el otro a Piura”. (Agricultor, 77 años)

“Si dicen que antes [tiempos de sus padres] forraban sus cuadernos con papel de azúcar, periódicos, sus carteritas las hacían con la tela del mismo uniforme que les quedaba..”(estudiante, 16 años)

“...yo tengo cuatro hijos 3 varones y 1 mujer, 2 de ellos eran trabajadores de educación, uno de ellos ... ya no puede trabajar.... El otro sigue trabando en Piura, en educación, es profesor en el colegio Agropecuario el que queda allá en la salida de Piura carretera a Catacaos, y mi otro hijo es sacerdote, la carrera sacerdotal... así que todo eso se podía hacer antes y mi hija es secretaria ejecutiva, entonces se ha hecho algo antes para ayudar a los hijos, hoy día los papás agricultores no pueden hacer eso”. (Agricultor, 77 años)

“...entonces lo educamos [se refiere a un sobrino] le dimos su primaria secundaria, mi papá lo mandó a Lima y ahora es mecánico, trabaja en una compañía en Talara. Si el único que criamos, mi papá también lo mando a estudiar a una universidad en Trujillo pero no tuvo suerte”. (Agricultora, 74 años)

Este distrito tuvo una gran ventaja al estar en la ruta entre el puerto de Paita y Sullana y desde ahí a la sierra sur ecuatoriana; incluso a manera de anécdota histórica en el siglo XIX Simón Rodríguez tras visitar a Manuela Saenz en Paita, emprende el viaje hacia Quito, falleciendo camino a Amotape, muy probablemente en la jurisdicción de Arenal, motivo por el cual el puente que cruza el río Chira en este tramo tiene el nombre del educador del libertador Bolívar.

Esta antigua ruta fue aprovechada para emplazar los rieles del ferrocarril Paita-Sullana-Piura, especializado en el transporte de algodón hacia el mercado externo. El tren funcionó hasta la década de los años 50 en palabra de los entrevistados, pasando luego a la carretera pero esta tiene un mal estado de conservación habiéndose debilitado la integración entre los poblados del valle del bajo Chira pese a conformar una unidad geográfica y económica.

“El vagón, el ferrocarril que le llamaban no se desde que año comenzaría, pero la máquina esa se ha terminado aproximadamente cuando yo tenía unos 20 años... Eso sería en el año 50 -55. Sabes porque, porque en el 50 yo estaba en el ejército y todavía estaba el vagón, yo pagaba 40 centavos el pasaje. Si, por allí se terminó de usar...”(Agricultores de 71 y 77 años)

*“Bueno, llegaba la estación a la parte de lo que hoy es un pueblo anexo que pertenece a Pueblo Nuevo de Colán como son las Arenas de Colán, o sea hay una caseta blanca una estación que la conocemos allí [se refiere al Tablazo] y que según nuestros ancestros dicen que hasta allí llegaba el Ferrocarril que venía de Paita hasta Sullana y viceversa y desde allí la población se trasladaba utilizando sus acémilas y otros a pie.”
(Alcalde de Arenal)*

Este distrito agrícola tuvo dentro de su jurisdicción a la hacienda Tahona especializada en cultivar algodón, la que fue propiedad de las familias Balarezo y Calle, pero sus tierras fueron entregadas a los trabajadores durante la Reforma Agraria. En los tiempos de la hacienda existió un mejor régimen de explotación de las tierras mas no fue así en tiempos de la cooperativa, trayendo un aprovechamiento que no era eficiente ni sustentable, con menos ingresos. La posterior parcelación de los terrenos de la cooperativa trajo consigo el minifundio que no garantiza una producción económicamente rentable, mas aun si es que los precios internacionales de los productos tradicionales variaron

mucho en contra de los productores. Los buenos precios de la antigüedad como en el caso del algodón, son poco reeditables.

Sí, aquí ha habido una hacienda que le pertenecía al Señor Balarezo Calle y al señor Temple... Hoy no hay cooperativa. Todo es comunidades campesinas. (Alcalde de Arenal)

“El Arenal es un distrito agrícola , acá nosotros trabajamos, si no me equivoco un 90 por ciento somos agricultores y como agricultores somos trabajadores director, o sea cada uno tiene su parcela. En aquella época que se está hablando el año 60, había una agricultura bastante favorable, había una producción con mejores precios que hoy porque el algodón lo vendíamos a 370 dólares hoy día se vende a 110 dólares, teníamos una producción con mejores precios, teníamos una forma de trabajar, bueno no puedo decir mejor que ahora pero teníamos una forma de trabajar de más horas porque se trabajaba de acuerdo a la ley del trabajo 8 horas diarias. Cuando el año 72 viene acá la Reforma Agraria, esa mala palabra que le dijo Juan Velasco Alvarado al campesino: ya no serás peón si no trabajarás tú directamente la tierra y llega el caso que bajan las horas de trabajo en vez de aumentarlas porque ya eran dueños de la tierra porque el gobierno en la Ley de Reforma Agraria les dio la tierra entonces trabajan seis horas diarias, y eso hizo decaer la agricultura, Entonces eso nos a hecho decaer un poco en la producción, estamos produciendo menos.” (Agricultor, 77 años)

Este distrito agrícola tuvo como una de las primeras obras de impacto en su desarrollo en el siglo XX a la construcción del canal Arenal en el bajo Chira, el cual fue construido con mucho esfuerzo y significó una mejor regulación de las aguas del río que están a un nivel mucho mas bajo con respecto a las terrazas fluviales. Esta obra tiene el mérito de haberse construido con tecnología limitada de la época pero si con mucho esfuerzo para que permanezca en el tiempo. La segunda gran obra fue el Puente Simón Rodríguez en la década de 1980, constituyéndose en el puente más largo de la costa peruana, que comunicaba rápidamente Paita con Talara además de integrar a los pueblos de ambas márgenes del valle del bajo Chira; esto implicaba la integración de dos centros regionales importantes y la posibilidad de vender productos a los pueblos petroleros. Esta obra para el transporte se veía complementada con la planta de bombeo de agua del Chira hacia Talara, el llamado Eje Paita-Talara que abastecía en buena parte del consumo de agua de la sedienta Talara. La destrucción de parte del puente por el alto nivel del caudal en el Chira durante

el FEN de 1998 aun no ha sido totalmente subsanado (se tiene una estrecha pasarela peatonal) y ha resentido el desarrollo de los poblados de la margen derecha.

“...En de mi pueblo yo estoy orgulloso de mi pueblo, satisfecho la primera obra que ha permitido salir adelante es la del canal, es una gran obra...[se hizo] en el año 39. El Canal de la margen derecha. Que a Pueblo Nuevo de Colán también lo abastece...Esa fue la primera obra de desarrollo. En canal estuvo 3 años antes que se hacía, en esa época no había maquinaria. Allí trabajaron, si no me equivoco, unos 1000 hombres, todo era lampa, lampa porque no había maquinaria y en lugar de que venga un caterpillar, venían 20, 30 parejas de bueyes con su rufa a botar la arena, de esa manera se fue haciendo el canal y demoró desde el año 37, 38 hasta el año 40 que se inauguró, entonces fue la primera obra de desarrollo porque ese canal llevó el agua hasta Pueblo Nuevo [de Colán]”. (Agricultor, 77 años)

[El puente Simón Rodríguez se construyó] el año 86, y se cayó el 98, en marzo. Fatalmente nosotros en el Perú como dijo un Ing. Que trabajó allí: las obras las hacemos inconclusas, nunca terminamos las obras en 100 por ciento, entonces que pasa con el puente se considera como uno de los puente más grande de la costa peruana..”

“Otra de las obras grande, es la Planta de Bombeo la Planta Eje Paita-Talara... eso ha sido en el año 1978-79, en el gobierno militar. El 80 lo inauguraron”. (Agricultor, 71 años)

El acceso a los servicios de electricidad significó no sólo el aprovechamiento de más horas en las noches sino también un cambio en el suministro de agua, pues por bombeo se pudo tener y mejorar el acceso al agua para consumo humano. Estos cambios fueron progresivos pues en un principio la electricidad fue generada gracias a la iniciativa municipal, pero posteriormente el suministro eléctrico se integró a la red de ENOSA.

“Entonces podemos decir de que antiguamente no teníamos los servicios básicos, el agua se venía del río Chira iban lo cargaban con acémilas para ser utilizado para el consumo humano, teníamos un motor que nos abastecía con el alumbrado por 6 horas, de 6 de la tarde a 12 de la noche y pagamos un recibo por derecho de alumbrado público a medida que hemos avanzado el pueblo ya cuenta con servicios básicos como es alumbrado, alcantarillado, luz y servicio de telefonía”

“...bueno nosotros [hemos tenido energía eléctrica] aproximadamente en el año 1980, pero ya con la misma empresa de ENOSA. Pero desde 1962 entonces hemos tenido una red que era generada por un motor generador de luz de propiedad de la Municipalidad, y por la cual pagábamos un recibo a la Municipalidad.” (Alcalde de Arenal)

El Fenómeno de El Niño de 1983 no podía estar ausente en la memoria colectiva de los arenaleños. Este fenómeno implicó la reubicación de los pocos centros poblados del distrito, por lo tanto su impacto en la redistribución de los asentamientos del distrito fue muy grande y excepcional pues se debía huir del desastre. La calamidad diseminada por las lluvias torrenciales e inundación del río Chira al ingresar a las tierras de cultivo, o la activación de las quebradas secas no quedaron sólo durante el periodo lluvioso, sino que afectaron los ingresos y a las actividades agrícolas durante años, resintiendo a la población del lugar; fueron pocos los que emigrarían permanentemente en dicho periodo pues toda la región norte del Perú se encontraba en similares condiciones. El proceso de reconstrucción hecho por el Gobierno Central fue decisivo para la recuperación de la infraestructura productiva, y por cierto también de los sucesivos gobiernos municipales que reconstruyeron con criterios de prevención.

“Se preguntarán porque se llaman así [los caseríos Nueva Tahona, Nuevo Tablazo] por que al fenómeno presentado en 1983, la población invadió la parte alta del Tablazo, donde se dio seguridad a la población donde allí se construyeron unos módulos por otros alcaldes para dar la facilidad de instalarse en estos anexos y que hoy vienen creciendo, claro que no permanentemente, ni constantemente si no a un paso módico podemos decir” (Alcalde de Arenal)

“...a raíz del fenómeno que empezó a ceder el cerro es que la gente [de Nueva Tahona] emigró a la parte alta” (Alcalde de Arenal)

“...aquí en esta zona, que nunca era costumbre llover, la temperatura era alta, comienza a llover toda la parte sierra, desde diciembre comienza el río a subir, pero que pasa esa clase de temperatura llena la atmósfera, la parte oeste del Pacífico, entonces nosotros sufrimos grandemente porque en media hora venía la atmósfera de aquí nomás porque estamos a 10, 12 Km. del Pacífico, en media hora aquí venía el agua, huy, terrible, terrible. Entonces a que nos dedicábamos a cuidar las casas para que no se caigan. Las casas eran de totora el techo, la mayor parte de casas tenía el

techo de totora, eso no resistió el agua. Se vinieron a bajo un poco de casas se pasaba, en fin uno tenía que tener un apartamento de plástico, para allí pasar la noche, dormir por momentitos y cuidarse lo que mas cuidábamos era que las quebradas no tumben las casa, sacos de arena, sacos de arena, fue terrible. Mejor dicho es una experiencia completamente terrible. Esa experiencia antes no la había sufrido nadie. Esta conclusión la saco porque aquí en la una quebrada trajo cientos de huacos, y cuando se analizaron estos huacos eran de una civilización Tallán, que ha estado en esta zona entre 800. 900, 1000 hasta 1100 años. Yo saco mi conclusión si antes hubiera habido una lluvia de esta índole derrumba y salen los huacos en esa época. Pero en 1000 años nunca hubo una lluvia de esa clase aquí en esta zona . Recién en el 83, entonces esa quebrada, habrían 2, 3 tribus en esa zona, habría un cementerio oculto allí. Entonces esa quebrada comenzó a traer agua cualquier cantidad y comenzó un derrumbe de tierra y los huacos se salen”.(Agricultor, 71 años)

“El Arenal era desde donde se ve ese coco para allá, habían las casas, el barrio que está allá en el Tablazo, para allá. El cerro puso cualquier cantidad de agua que tuvieron que salir porque se llevaba las casas, todo se tumbó. Entonces esta zona de nosotros aquí, vino menos agua de frente, vino una quebrada al costado de mi casa. También otra quebrada frente a mi casa y sacos se logró mantener el pueblo. Por en aquel tiempo el pueblo no era pavimentado como ahora, era arena, entonces del 83 acá, los alcaldes han tratado de mejorarlo hacer obra porque todos pensamos y si viene otra lluvia otra vez. Entonces ya nos hemos proyectado”.

“2 años estuvimos a cero [en agricultura], la chacra quedó...el agua allí porque el río, ese río vino hasta con 6 millones de litros, fue una cantidad demasiado pasar. Yo de mi casa no salía cuando decían que el río venía con 4 millones, 5 millones, que se vaya el río por allá. No voy a verlo. Entonces rompió los diques, entró a las chacras, ya el agua se quedó allí todo el año. La lluvia paró en junio, el agua siguió allí hasta octubre, noviembre. Así que en aquella época el gobierno de Fernando Belaunde Terry, nos ayudó bastante para restaurar nuestras tierras, nos dio un crédito favorable que pudimos restaurar las tierras cien por ciento y mando a reparar los diques, 100 por ciento. Mando a reparar los canales 100 por ciento y ese dinero fue netamente de la caja fiscal del Estado o sea nosotros no reintegramos”.

Para el Fenómeno de El Niño del año 1998 la situación fue distinta pues ahora se conocía la magnitud que este fenómeno podía adquirir y se conocía que consecuencias podría traer; en definitiva lo peor que hicieron las lluvias fue el colapso de los pilares del puente Simón Rodríguez lo que le resta dinámica a la economía e integración del bajo Chira.

“Cuando el 98 el río comienza a llenar fuerte se cargó en un solo lado la corriente de agua entonces el Proyecto Chira-Piura prestó sus carros llenaron de piedra esa zona al llenar de piedra esa zona, la corriente la pone al medio del puente [Simón Rodríguez] entonces... bum...a dos bases, allí pone la corriente de frente allí, no aguantaron las 2 bases esas. No fue técnicamente hecha la defensa, con estudio fue hecha a la carrera porque el agua se iba al distrito de Amotape, o sea comenzó a erosionar la tierra para Amotape y allí fue que pusieron la piedra.”

Distrito de El Alto:

Los habitantes mayores de El Alto, mencionaron tener sus orígenes en los poblados del Bajo Piura y algunos en Sechura, desde donde emigraron no por carretera pues en esos tiempos, a inicios del siglo XX no existían carreteras, sino que llegaron por mar, en balsas atraídos por las faenas iniciales de la empresa Lobitos, así como por los trabajos petrolíferos en Talara³⁷. Además se señaló que una sequía en la década de 1920, y posiblemente también agudizado por la expansión de las haciendas por sobre terrenos comunales, motivó la expulsión de gente joven hacia este espacio con una innovadora actividad extractiva. El uso de balsas para la pesca y transporte menor de cabotaje fue bastante intenso entre la bahía de Sechura y el golfo de Guayaquil hasta la época de la guerra de 1941 en donde los grandes recorridos marinos por balseros empiezan a decaer, más aun cuando se construye la panamericana con un trazo paralelo y próximo al litoral. Muchos de los entrevistados mantenían aun algunos parientes en el área del Bajo Piura y Litoral Sur y por cierto los apellidos alteños y talareños evidencian ese origen.

“Mis padres eran del Bajo Piura, ellos allá por el año 25, ellos sembraban únicamente con el agua de las lluvias y como hubo una sequía se vinieron a trabajar por El Alto. Se vinieron en bote desde Sechura a Cabo Blanco, en Cabo Blanco estaban construyendo el muelle, el primer muelle que hubo porque ese muelle ya no existe hay otro”.
(Poblador, 66 años)

³⁷ En la década de 1920 se inicia una gran migración hacia la actual provincia de Talara, por parte de campesinos, estudiantes, pescadores, y otros que no tenían experiencia alguna, con edades entre 18 a 22 años. La emigración se valía de redes familiares o de amistad para ayudar a la obtención de algún trabajo. (Aranda 1998:49)

“No, mis padres eran de allá de Catacaos y vinimos a trabajar acá en la compañía.”(jubilado)

Es en el primer tercio del siglo XX cuando se inicia la construcción del campamento sobre el cual se fundaría El Alto sobre el bosque ralo del norte, apoyados en las actividades de explotación petrolera en Restín y Peña Negra, y de la cercanía a la caleta de Cabo Blanco. El poblado capital de El Alto, junto a Cabo Blanco actualmente son los únicos puntos habitados del distrito, pues Restín ya es un poblado fantasma.

“[El Alto] era un campamento, como le digo el principal trabajo estaba en Cabo Blanco y en Peña Negra, luego según señores de más edad que mi dicen que acá se vinieron a trabajar en el año 28, pero era un campamento, dice que esto estaba cubierto todo de árboles, ya por el año 32 se fue poblando.... Sí, las primeras casas que se construyeron acá fueron con madera, porque a los ingleses mucho les gustaba las casas de madera” (poblador, 66 años)

El Alto funcionó como un enclave petrolero en manos de ingleses, norteamericanos y en las últimas fases a manos de la empresa pública Petroperú y posteriormente a cargo de empresas contratistas. Sin embargo los tiempos del enclave inglés son los mejor considerados en la memoria colectiva de los alteños mayores, pues se les brindaba muchas facilidades en su vida cotidiana aunque con bajos salarios. El cambio en la empresa inglesa, a los norteamericanos de la International Petroleum Company (IPC) no fue bien apreciado por los trabajadores, a lo que habría que añadir que las relaciones laborales en los poblados como Negritos o Talara con la IPC³⁸, no fueron exactamente las mejores. La Lobitos Oilfields al brindar toda facilidad a sus trabajadores creó la idea del bienestar alteño que siempre ha sido echado de menos, y quizás también la ilusión –no verbalizada- de que la solución de los problemas locales dependen de la asistencia de las compañías petroleras.

“En el tiempo de los Ingleses teníamos todo gratis por los gringos, nos daban movilidad, vivienda para los que trabajaban aquí en la compañía.” (jubilado)

³⁸ Existieron muchos conflictos laborales con la IPC que inclusive terminaron en asesinatos como el de Alejandro Taboada (Cruz 1982:558-562)

“Bueno, hubieron muchos cambios acá, ya no teníamos lo que nos daban los gringos [los ingleses de la Lobitos] gratuitos, que nos daban todas las facilidades de la vivienda, teníamos inclusive una bodega de víveres que nos daban facilidad para sacar allí, todo eso nos quitó la Internacional [IPC], fue cambiando”.(jubilado)

“Como le decía la empresa, La Lobitos, si bien les pagaba a los trabajadores poco, le daba todas las facilidades como le vendía los víveres baratos, la ropa igualito, las escuelas eran gratuitas, nos daban todos los útiles escolares, tanto para los hijos de los petroleros como los que residían acá. En El Alto pues vino un tiempo en que trajo una planta la Cía. Lobitos, una planta para condensar el agua, tenía una agua de primera calidad, la tuvimos por varios años las 24 horas del día, con el tiempo cuando ya la Lobitos se fue vino la empresa Internacional, ya esa era una empresa de EE.UU. allí se perdieron muchas cosas”. (Poblador, 66 años)

El golpe de estado del Gral. Juan Velasco, originario del piurano distrito de Castilla, significó muchos cambios en la estructura productiva regional, empezando por las explotaciones petroleras de Piura en 1968. Se decretó la nacionalización del petróleo, se expropió la refinería de Talara y otros bienes de la IPC, creándose Petróleos del Perú – Petroperú- sobre la base de la Empresa Petrolera Fiscal que actuaba solamente en Máncora. Este cambio de empresa significó una serie de transformaciones a favor de los trabajadores, en algunos casos quizás con excesivos beneficios, pero progresivamente esta compañía empezó a dar señales de ineficiencia económica y fue susceptible al manejo político. Las consecuencias posteriores, en un contexto liberal, fueron muy graves pues Petroperú se redujo a una simple empresa contratista en competencia como cualquier otra compañía que deseara explotar petróleo, y la administración de las concesiones estuvieron a cargo de Perupetro desde 1993. (Revesz et al 1997:409)

“...como digo después nacionalizaron las empresas, en el caso de la Internacional [IPC] eso fue en el año 68 cuando dio el golpe de Velasco la refinería de Talara, todo esto pues se nacionalizó....Bueno los que se beneficiaron con la nacionalización fueron los trabajadores de lo que en ese tiempo se empezó a llamar Petroperú, a ellos les mejoraron el sueldo, pero por otro lado la mayor parte de los trabajadores no tenían, no eran propietarios de las casas por eso acá antes de la nacionalización comenzaron a venderles las casas, la mayor parte de trabajadores ya se jubilaban y se quedaban en las casas. Fue un beneficio para ellos y luego vinieron pues que ya mejoraron el sueldo

como le digo pero los dirigentes sindicales cometieron el error que por un aumento más de sueldo se iban perdiendo todo lo que era Lobitos, por ejemplo las escuelas decían te damos 10 soles y las escuelas ya desaparecen y ustedes les compran, ya decían, te damos esto, el hospital lo mismo un sueldo más para ello el hospital igualito lo entregaron...”

La pesca ha sido la actividad económica más antigua que ha tenido el distrito, y es en la que mayor experiencia han tenido los pobladores de la zona baja del distrito en Cabo Blanco. Anteriormente los pescadores se concentraban en la mencionada caleta pero hoy en día hay nuevos trabajadores que incursionan en la actividad y se les puede encontrar en la propia capital, y es que se desplazan inclusive a caletas de fuera del distrito. La variedad de peces en el mar ha ido cambiando, las especies abundantes de otros tiempos vienen escaseando progresivamente afectando la economía complementaria del distrito. Este cambio entre las especies marinas es corroborado por CONAM.

“Yo también quería decirle allí que en el 83 hasta el 90, 99 hay que ser realista en antes aquí en el Alto y Cabo Blanco era una mina en lo que llamamos la pesca, era un jurel, así un jurelazo, sacábamos, lo fileteábamos y hacíamos un rico ceviche. Le cuento de hace 3, 4 años bajamos a Cabo Blanco y la sorpresa que nos dio que siempre hemos visto que las cubetas de pescado y porque había un pescadito así no lo querían, saben agarraban las 3, 5 javas y decían este pescado no y lo tiraban al agua, y ahora que pasa esos pescaditos así los filetean y en filete lo están vendiendo”.
(profesor)

Los servicios y equipamiento urbano de El Alto fueron mucho mejores para sus tiempos de auge petrolero que en la actualidad. El equipamiento residencial, es decir las propias construcciones de vivienda para todos los trabajadores eran de madera y fueron hechas en serie por la propia empresa petrolera Lobitos, dándole una cualidad urbanística interesante de la cual cada vez quedan menos vestigios.

El asfaltado constante de las calles, los servicios de gas gratuito a domicilio mediante cañerías y agua desalinizada constante, además del hospital, cine, entre otras comodidades son elementos que si no han sido abandonados, se han deteriorado gravemente. Los sucesivos gobiernos locales no han podido mejorar el equipamiento urbano, su mantenimiento ni reparar adecuadamente

los servicios de agua y desagüe; irónicamente los ingresos por canon petrolero regional prácticamente no son vistos en este distrito.

“Claro, hace años, me han contado mis padres, que El Alto tenía agua todos los días, teníamos energía gratis, teníamos gas en cañería y todito eso poquito a poquito se ha ido quitando, ahorita ya no tenemos nada, claro que tenemos la corriente que tenemos que pagarla claro para que tampoco nos sintamos tan mal, si se iba la energía teníamos el gas, no teníamos la preocupación. También teníamos el cine, la plaza de armas, la gente salía, pero ahora la gente ya no sale porque no hay nada que ver en El Alto”

“Todavía existen casas de madera, se dio porque con el tiempo la madera se pica y el dueño que vivía ahí ya fue pensando en construir con material noble; eso fue lo que pasó con la municipalidad, era de toda madera y llegó un Sr. que dijo hay que demolerlo, lo demolió todo y ya no tenía como construirlo porque eso es un gasto y poquito a poquito la construyeron, a mi parecer no era que los construyeran allí era que reubicaran la municipalidad y eso dejarlo como algo cultural, como decir vamos al Alto, mira como ha sido la municipalidad antes, lo único que sí es el mercado y al ladito lo que era el hotel era lo único que queda, lo demuelan todo y ya no queda nada que ver”

El Fenómeno de El Niño 1983 también es considerado como un hecho bastante grave en el desarrollo distrital, significó el aislamiento de la capital con todo el país, debido a los muchos cortes de la carretera panamericana y a que no se tenía acceso a algún poblado cercano sino tras mucho tiempo. Muy pocos pudieron alejarse de sus casas en este periodo, por lo que muy poca gente pudo emigrar por este tipo de fenómeno.

Este distrito mostró sus vulnerabilidades menos sospechadas al verse sin abastecimiento y aislada de centros con productos agropecuarios; además no se podía echar mano de los recursos ictiológicos pues las variedades de peces había cambiado demasiado en variedades y cantidad. El agua potable fue uno de los recursos más apreciados tras haberse cortado el suministro y colapsado el servicio que ya era restringido para inicios de la década de 1980; se debió acceder al agua mediante la recolección directa de cada casa desde los techos o desde las pozas.

“El tema de las lluvias es que realmente fue un desastre, yo tenía entre 11, 12 años, fue terrible porque las quebradas no se podía ni comer, lo peor fue es que no teníamos agua, teníamos que esperar que llueva para que del techo poner unas canaletas, tanques para poder tomar el agua, de ahí la quebrada Pariñas, tanto fue la necesidad que tuvimos que comprar caramelos porque azúcar no había en el campo, como llovía todos los días, de los basurales, empezó hacerse como chacras allí encontrábamos zapallos, melones, sandías, de todo encontrábamos, pero lo preocupante era que no teníamos ni siquiera comunicación, pura radio, no teníamos ni corriente, aunque la necesidad básica era el agua, pero lo sorprendente era que no teníamos que tomar, pero del Ecuador traían la cerveza, la cerveza nunca faltó. Acá se malogró todo, se nos hizo costumbre porque fueron 6 meses de lluvias, creo que si volviera pasar eso no lo soportaría...esos meses de lluvia del 83 fueron terribles, tuvimos que esperar, una vez que dejó de llover, quedaron las pozas y de esas pozas teníamos que cuidarlas para poder sacar el líquido elemento, nos cargábamos desde el campo... y están de testigos ellos que hemos cumplido 50 años...” (Profesor educación secundaria)

Distrito de El Tallán:

Los orígenes de El Tallán son bastante antiguos sobre la base de la ocupación permanente de los poblados del valle del Bajo Piura de ancestros tallanes. Sin embargo en los márgenes del distrito en la zona próxima a la carretera Panamericana nueva, que es en donde se hicieron las entrevistas, el caserío de el Tabanco es uno de los más representativos por ser uno de los más antiguos. Sus habitantes provinieron del valle del Bajo Piura en especial de la zona de Catacaos y de poblados como Sinchao. El Tabanco fue un último punto de abastecimiento a los viajeros que atravesaban el desierto de Sechura en acémilas en su camino a Lambayeque, pero al construirse la carretera panamericana decayó su actividad, para ser luego reactivada con la construcción de la nueva carretera panamericana y tras el Fenómeno de El Niño, aunque suene paradójico.

“El Tabanco fue creado el año 1909 con una población en aquel entonces de unos más o menos 15 a 20 pobladores que emigraron acá a este pueblo de El Tabanco, su nombre de El Tabanco proviene de un entonces, de ese tiempo los arrieros de Piura que viajaban a Lambayeque en ese entonces viajaban a pura acémila, no habían movi­lidades en ese entonces y tal es así que los arrieros iban y venían y los que se encontraban en el camino que venían de Lambayeque a Piura, a Catacaos en ese

tiempo entonces preguntaban a dónde nos encontramos? Porque justamente aquí existía un pozo con un tablero que en ese entonces le llamaban tabanco ellos, entonces decían en dónde nos encontramos en el Tabanco porque tenía su tabanquito y de ahí alzaban sus agüitas, todo y de ahí viene el nombre de El Tabanco y desde ese entonces se quedó con ese nombre....los primeros pobladores que vinieron acá, vinieron de otro sitio, por decir unos vivían en Catacaos, otros vivían en ese tiempo en Sinchao Grande, el Tallán que le dicen, que es la capital del distrito, que Sinchao Grande, de allá venían aquellos señores y otros señores venían de acá Chato Chico y vinieron acá, se posesionaron acá y acá se quedaron, ellos formaron acá sus familias".
(Juez de Paz, El Tabanco)

El cambio en el transporte de acémilas a los vehículos automotores es recordado aun en este caserío; la construcción de la carretera panamericana significo un importante ahorro de tiempo y de facilitar el acceso a poblados importantes como al Bajo Piura, donde se realizaban las transacciones, y a la capital departamental. La construcción del nuevo tramo de carretera por en medio del desierto de Sechura fue una obra que dinamizó la vida del poblado, tanto por dar ocupación a los lugareños como por acercarlos a destinos donde podían emplearse como Chiclayo o Piura.

"En ese entonces más o menos el arrieraje, termina por lo menos del año del 35 o sea del 1935, 1940 por lo menos- por ahí más o menos se acaba...ya en ese entonces ya había la Panamericana antigua por Chulucanas porque esta carretera recién nace por el 80, antes del Niño, el Niño fue el 83". (Juez de paz)

"La vida en antes era sufrida más sufrida, ahora ya siquiera hay esta carretera y esa facilidad ese tiempo, dispense usted, andábamos a burrito, el día sábado nos íbamos a La Arena a dormir allá para domingo comprar y ya domingo en la tarde ya nos veníamos a dormir por acá por Chato que le llamaban y de ahí madrugábamos amanecer el día lunes aquí El Tabanco a burrito, ahora ya hay esta facilidad de esta pista, nos vamos así a Piura a Catacaos en carro..."(Pobladora)

Antaño la población se dedicaba principalmente a la agricultura que se efectuaba en el área de valle, y también de la ganadería de caprinos sustentada en los pastos existentes temporalmente en el bosque de algarrobales. Esta segunda actividad significó una alternativa eficiente en tiempos de escasez de agua de riego, o entre quienes no poseen tierras agrícolas.

“A unos 30 años a tras más que todo, en todo el distrito bueno había poca población que se dedicaba netamente agrícola conforme han pasado los años ha venido creciendo poblacionalmente...”Alcalde

El hecho más traumático en los últimos tiempos fue el fenómeno de El Niño de 1983, dado que el río Piura se desbordó inundando las áreas de cultivo y de los asentamientos situados en las tierras agrícolas, ello significó la evacuación rápida hasta las tierras relativamente más altas en la nueva Panamericana en las cercanías de El Tabanco, surgiendo de este modo Nuevo Tallán, Nuevo Sinchao, Nuevo Piedral. La población de otros distritos del Valle también afectados hicieron una evacuación similar, pero esta fue transitoria, aunque luego se identificará a este espacio como la zona natural de evacuación del Bajo Piura ante la amenaza de desborde. Los nuevos vecinos de estas evacuaciones han sido los del distrito de Cura Mori, del poblado de Chato Chico en 1998.

“En el año 1983 cuando el río colapsó gran parte de los caseríos fueron afectados es ahí donde hubo la división de emigrar a unos caseríos como en la actualidad están parte ubicados en el sector de los que es la Panamericana. Están los que se formaron nuevos caseríos como es Nuevo Tallán, Nuevo Sinchao Chico y Nuevo Piedral, bueno son caseríos nuevos del año 83 estos caseríos hace unos 30 años estaban ubicados más cerca de la capital Sinchao Grande, como le digo después de colapsar el río emigraron a la parte alta que en la actualidad es ocupada por los nuevos caseríos”.
(Alcalde)

“...lo que nos afectó el 83 prácticamente la población vivía al otro lado de la pista, toda la población vivía al otro lado de la pista, pero como el río se atravesó salimos todos acá y ahora todos estamos acá...”(juez de paz)

*“...del 83 acá vinieron gente de por allá de La Arena, de La Unión se vinieron aquí, y de aquí unos se quedaron gente de La Arena se ha quedado bastante por aquí, gente de la Unión, después se fueron recogiendo cada uno a donde le pertenecía”.**(Pobladora)*

El acceso a la educación fue uno de los objetivos comunales del poblado de El Tabanco, para ello se organizaron para poder construir un local que sirviera para la formación de los hijos de los campesinos; este hecho fue recordado como un logro importante de la comunidad y en efecto debió servir para reducir

las desventajas que se tenían ante la falta de facilidades para la educación. Al pasar los años y tras la creación de Nuevo Tallán, es en ese lugar en donde se construyó el colegio secundario, y se reconstruyó en El Tabanco la escuela primaria con materiales más duraderos. El deseo de progreso mediante la educación de los hijos en este caserío se materializó en su escala correspondiente, pero aun hay otros servicios y equipamientos que por el tamaño poblacional no es posible de instalar, debiéndose servir de educación secundaria del Nuevo Tallán, o debiendo instalarse pozos para obtener agua que aun no es de buena calidad. El habitat del Tabanco aun se encuentra por debajo de lo que se desearía para toda la comunidad tenga acceso a servicios de calidad.

“...el colegio que es el que está aquí, la primera obra de este pueblo , primero fue de adobe, como choza , estudiaban en una choza, en adobes, se sentaban en bancas, en saquitos de arena....”(hermanos Mechato)

“Nunca tuvimos agua, hasta ahorita no tenemos agua, ni tenemos luz, no tenemos servicios higiénicos, nada.” (hermanos Mechato)

Distrito de La Matanza

La descripción hecha por los pobladores entrevistados en el distrito de La Matanza dejó en claro que en sus inicios este distrito tuvo una distribución no ordenada y casi da la impresión que su origen fue espontáneo siempre mencionando a la hacienda Pabur como la organizadora de las actividades de la zona. En realidad da la impresión que se trataría de un caserío agropecuario que ha ido creciendo y que su vida siempre estuvo asociado a la mencionada hacienda; tal como se expresó antes es posible que se haya hecho un distrito “a la medida” de las necesidades de la hacienda. Se crea este distrito justo al final del apogeo de la producción del algodón Pima, en un periodo en que existieron muchas tensiones entre comunidades y terratenientes en el valle del Alto Piura, provocándose paros, y protestas campesinas apoyando la hipótesis de la creación del distrito por un mejor control territorial de la zona. Además la distancia entre los niveles de desarrollo del caserío de La Matanza y de la

hacienda eran grandes como para considerar que la motivación real fue atender a alguna concentración humana importante.

“La Matanza no tenía nada, recién en los años 90, aunque claro se han ido poco a poco componiendo las calles, pero si siempre está un poco mal”.

“...cuando yo llegué acá, la gente era buena gente, no habían muchas casas, habían unas 16 a 20 casas, estaba reducido el número de casas. En una casa había como 4,5 familias y por familia se tenía 10 a 15 hijos”.

En el proceso de expansión de la hacienda, se atrajo a trabajadores agrarios para la producción de algodón para exportación, al mismo tiempo que expulsaba campesinos de las tierras que esta iba acumulando o reubicándolos en zonas que limitaban con los eriazos. Esto restringió el acceso a tierras productivas por parte de los moradores más antiguos. La contratación temporal facilitó la llegada de nuevos vecinos que en algunos casos se terminaron por asentar, aunque se mantuvo un grado interesante de trabajadores eventuales que sólo circulaban en la zona cuando al requerirse de actividades puntuales en la cadena productiva del arroz, algodón y en la ganadería menor y mayor. Esta hacienda además se dedicaría a la explotación del bosque seco extrayendo algarrobas, carbón y leña.

Tras la reforma agraria de 1969 la hacienda fue convertida en cooperativa agraria de producción y ello significó un gran cambio en el acceso a la tierra y a la forma de explotación agrícola. En un principio este sistema avanzó bien pero rápidamente se deterioró a causa el mal manejo de los socios muchas veces por desconocimiento de la administración eficiente de este tipo de explotación, como ocurrió en muchos otros casos a nivel nacional, al punto de dar paso a la parcelación y al minifundio. Sin embargo el número de trabajadores eventuales o independientes de la zona siempre fue importante.

La experiencia de la parcelación tampoco significó progreso económico entre los agricultores pues solo se obtienen ingresos para sobrevivir en muchos de los casos, en palabras de algunos, situación que no habría sido superada con éxito en la década de 1980 por los parceleros aun contando con créditos agrarios. La posición desventajosa de los agricultores de La Matanza en su inserción con el mercado y en la modernización productiva, aun continúa,

debiendo continuar con faenas complementarias a la agricultura o emigrar para así poder sobrevivir en la unidad familiar.

El trabajo agrícola siempre ha sido el característico de la zona de La Matanza, pero como se ha mencionado, estuvo marcado profundamente por el tipo de explotación de la hacienda Pabur. Esta imprimió dinamismo económico pero no siempre monetario hacia los lugareños quienes podían tener tierras a explotar dentro de los límites de la hacienda o ser contratados por prestación únicamente de fuerza de trabajo. La dinámica económica fue realmente fuerte y se veía beneficiada por el manejo de precios de mercado, escala de producción, modernidad tecnológica y diversificación productiva. En ello los trabajadores se veían beneficiados en cuanto a la obtención de beneficios, quizás a un alto costo, mientras otros se vieron marginados de este proceso pues terminaban siendo presionados por la hacienda a dejar sus tierras. Es sintomático que los habitantes más antiguos recuerden a la hacienda como un buen tiempo en el que se tenía por lo menos “algo” pues hoy se impone prácticamente la supervivencia al no poder mantenerse adecuadamente de la actividad agropecuaria.

Los bajos precios, costos de producción y baja productividad, trataron de ser paliados por el acceso al crédito agrario, que finalmente no obtuvo una respuesta financiera aceptable, lo que influyó en la justificación de la eliminación, a nivel nacional, de la banca de fomento como lo fue el Banco Agrario. Hoy la vulnerabilidad de los productores es elevada pues la pobreza es el denominador de los habitantes y la fragilidad y no rentabilidad de los cultivos se ha vuelto en lo común en la zona. Exceptuando a los que están incursionando en la apicultura, y a quienes se encuentran extrayendo leña y carbón, la baja productividad y rentabilidad está influyendo en la depresión de la zona.

“...la hacienda Pabur viene a malograr el camino.... Porque le quita la mayor parte de los yanacunas o sea de los campesinos, les compra los engaña y les compra sus tierras y los deja a la deriva, les da una cantidad de plata, más adelante los ajusta les cobra por arriendo, en los terrenos donde vayan a arrosar y comienza allí el problema. Le enseñan a emigrar, por ejemplo Pabur se adueña de todo son 136 mil hectáreas de pastos naturales más 4 mil de agricultura, o sea hace ganadería, explota los

algarrobos, todo y a la gente nada, es el que trae gente emigrante, empiezan a traer gente del Bajo Piura bastante y de otros sitios porque ya agarraron la forma de trabajo y se expandió y se han quedado. La mayor parte de ganaderos vivían en las faldas de los cerros, así del campo, había cualquier cantidad de ganado cabrío”.

“Acá todo el tiempo la gente ha sido agrícola, acá el año 69, el 03 de octubre, me acuerdo bien ya dejó de ser hacienda, porque ahí el General Juan Velasco Alvarado cogió el poder de Presidente y quitó a los dueños de la hacienda las tierras y las convirtió en cooperativas. Entonces las cooperativas han estado varios años trabajando como más de 15, 18 años y luego los socios de las cooperativas desearon más bien parcelarse o sea ser independientes. Ahora cada uno tiene su parcela que se repartieron pero esa repartición la hicieron con la gente que encontraron trabajando ya en los fundos, pero acá más antes, más ha sido gente eventual que la gente de las cooperativas, gente que ha sufrido para trabajar, todo el tiempo han vivido saliendo a otras haciendas en contratas a trabajar, hasta la fecha”.

“...cuando era hacienda según dice la gente, yo no he trabajado en el campo pero vivo acá, la gente se dedicaban a trabajar todos, o sea, toda la gente trabajaba en la hacienda y aunque ganaban un poco estaban acá y cuando quitaron las tierras, ahí comenzó a emigrar la gente. Después de las cooperativas, los parceleros también fueron un poco malos porque a la gente eventual los trataban mal y los hacían trabajar hasta tarde”.

“100 por ciento, aquí la gente no pasaba necesidades, a pesar que estaban los gamonales, les pagaban, no había la necesidad que hay ahora. Bueno por parte del gobierno se han descuidado porque les dieron la tierra pero no los han asesorado, asesoramiento técnico no les han dado, como le dijeron toma y ve si sabes, siembra si no no, eso ha sido el fracaso de la gente, no los orientaron porque unos se dedicaron a tomar y fue la perdición de ellos. La falta de educación trae eso, porque un hombre bien educado sabe lo que va a hacer eso”.

“ No, tampoco le echemos la culpa al gobierno, porque Velasco le dio la tierra al campesino, pero no hay cosa que se diga se le ha dado bien, se le ha dado pero como la mayor parte eran trabajadores que recibían, bueno se emocionaron tal vez pero el que sabe dominar bien, pero lamentablemente la mayoría no lo tienen”.

“ Para mi le faltó asesoramiento técnico por parte del gobierno, le dio la tierra, bien dada la ley pero al final no los asesoraron porque la gente no tenía mucho estudio no sabía ni lo que hacía”.

“la agricultura con el Banco Agrario cambió un poco, porque si bien les dio crédito a los parcelarios estos no supieron aprovecharlos, muchos derrocharon la plata, no lo emplearon en la agricultura si no en otras cosas entonces en vez de mejorarse se

malogró la agricultura porque ya no se sembraban las tierras como cuando eran cooperativas”.

“De la tierra solamente son dueños los que son parceleros, pero la mayoría no tiene, son eventuales, esa gente se va a trabajar lejos va y viene y también aquí esa gente tiene la esperanza cuando los años son lluviosos para sembrar en el campo en los temporales, que llaman, de allí vive esa gente y también en los años que hay algarrobita, se salen a apañarla, eso es lo que tiene la gente eventual y después viven trabajando con los parceleros que les dan por allí un día que otro para que trabajen y por eso es que la gente emigra a otro sitios y a emigrado bastante gente acá”.

En este distrito encontramos testimonios acerca de las familias numerosas en el pasado, y que en definitiva aun influye en la relación mujer – número de hijos siendo, como se vio líneas arriba, la mayor proporción en el valle del Alto Piura. Además se comprende que en esos tiempos, no muy lejanos por cierto, los hogares con ingresos agropecuarios se encontraban en capacidad de mantener a un alto número de hijos. Se desconocían métodos de planificación familiar modernos aunque se denota que ahora éstos se han tornado más accesibles para los pobladores aunque se mantenga alguna desconfianza en que su uso afecta la lealtad de las parejas.

“Bueno, anteriormente no habían los controles que hay ahora, antes como Dios dijo multiplicaos y se han multiplicado, yo he tenido 24 hijos pero en 2 hogares, en mi primer hogar tuve 13 quedé viudo y en el segundo hogar 11, de eso tengo 16 vivos, de primer hogar ya todos están independiente, viven en Chiclayo”.

“Bueno es que casi no había ese control de para no tener hijos como ahora que hay bastante control, si hubiese habido eso más antes entonces no se hubiese tenido esa cantidad de hijos”.

“Una familia que no tenía 10 a 13 hijos, no era familia”.

“Se va a asustar Ud., tengo 15 hijos en dos moldes o sea en 2 señoras”.

“Nosotros somos 13 hermanos, 8 varones y 5 mujeres”.

Al igual que en los otros distritos el recuerdo del Fenómeno de El Niño de 1983 se mantiene como uno de los hechos más importantes en el pasado, el aislamiento fue total en esa época salvo que la comunicación con Chiclayo se hacía por tramos a través de transbordos por la ruta que va por la cuesta de Ñaupe. Estas lluvias trajeron además enfermedades a humanos como la

malaria, al igual que plagas como las de zancudos. Los animales también sufrieron enfermedades.

Las pérdidas en la producción local fueron muy grandes aunque por al poco tiempo estas lluvias les significó un gran beneficio el reverdecimiento de los pastos y nuevos brotes de algarrobos pues se renovó el bosque e hizo posible la producción de gran cantidad de carne entra su ganado; En este breve periodo se aprovecharon los rastros de humedad que quedaron en zonas próximas a cuencas ciegas o cauces de quebradas para sembrara frijól o maíz. Este tipo de agricultura de suelos húmedos es un tipo de manejo que es característico del manejo prehispánico de la agricultura temporal de la zona de piedemonte.

“Hizo bastante daño porque malogró agricultura, malogró las carreteras que se ingresa, no entraban los carros con los víveres, se sufría porque no se tomaba café, sólo se toma una cosa endulzada con confites, que hasta los confites se agotaron aquí, no había azúcar, aquí había un tractor que se iba hasta Ñaupe una quebrada que pasa llena, para traer cosas que pasaban con cargadores, había que pagar por el servicio que daban, en la agricultura se perdió, se malograron los terrenos. En parte perdieron los que tienen parcelas acá porque el agua entró los ríos se salieron, malograron las tierras. Sin embargo por la parte del campo lo favoreció porque hubo bastante agua, claro que ellos hicieron hasta dos siembras y muy buenas cosechas les dio: maíz, frijolito”.

“Por ejemplo el Fenómeno del 83, también nos levantó de una sequía, también es muy importante porque los campos se poblaron, pero también le cayeron plagas al ganado al año siguiente el 84, o sea la ganadería porcina en el sector”.

Conforme han pasado los años se ha hecho más patente la reducción de los recursos naturales, en especial el agua, vital elemento que permitía mayores niveles de producción agropecuaria; además el manejo de las parcelas no ha sido económicamente la mejor pues los malos precios de los productos y los altos costos de producción, aunados a la falta de financiamiento, han ido afectando profundamente las economías familiares de esta parte del Alto Piura. La disponibilidad de recursos naturales, la forma de explotación de los mismos y la cantidad de habitantes aparentemente guardaban cierto equilibrio en estas economías bastante primarias, pero progresivamente se empieza a registrar

baja productividad, y la gran cantidad de habitantes no pueden cubrir satisfactoriamente sus necesidades como antes.

“Si pues, había bastante pasto, arroz, los campos eran libres, cuando llovía la gente trabajaba la mayor parte. En antes las comidas no se vendían se intercambiaban...Por ejemplo ellos iban, llevaban cosas de acá y de allá les daban quesillos, de todo traían del campo, hacían como un trueque, en ese tiempo la carne costaba un real, la carne sobraba porque todos tenían”.

“Esos años no eran años malos como ahora que esperamos la lluvia, si habrá o no habrá más antes en el campo encontrabas la comida la gente recogía. La fruta, por ejemplo, la yuca era una comida que la encontrabas así no más y luego se le encuentra en la chacra por los mismos colonos”.

“...[refiriéndose al FEN] porque al final hubo agua y está visto que cuando hay agua nosotros no sufrimos porque hay comida, ya no falta por ahí el amigo que dice toma te regalo esto porque hay, pero cuando no hay, uno intercambia una y otra cosa tu que tienes y ya le intercambias, pero cuando no hay entonces sufrimos las consecuencias de las sequías que eso es lo que nos está pasando estos años”.

El poblado de La Matanza carecía de muchos servicios aunque se recuerda que los servicios de salud funcionaron mejor cuando la población era menor³⁹, si es que se le contrasta con la disponibilidad actual del servicio. Se hizo referencia a que los servicios educativos eran escasos, y que el equipamiento urbano era bastante precario. A diferencia de lo que se registró en Tabanco, aquí los entrevistados dijeron que la principal obra fue la llegada del agua entubada a inicios de 1970. Este progreso en la salubridad local impulsado por la municipalidad distrital debió tener impacto directo en la calidad de vida y conservación de la salud de las unidades familiares.

“[hacia la década de 1970] había una posta, bueno atendía un técnico a la población. También valgan verdades que en ese tiempo La Matanza no estaba tan poblado, pero el técnico hacía lo que podía atendía a cualquier hora de la noche, cómo él allí dormía llegaba la gente y la atendía”

³⁹ Recordar que en el área de Alto Piura pese al alto número de nacimientos, la mortalidad infantil era la más baja en este distrito.

“...yo lamento haber tenido muchos de ustedes [jóvenes] para ahora estar que no hay para verlos. Pero la base fundamental ha sido la educación, no ha habido ni como prepararlos...”

“...entonces yo mi trabajo era gasfitería, y como acá se inició el agua el año 70, el agua potable, entonces vine trabajando en la compañía... La compañía Fahsbender, Cederín Fahsbender.”

“Anteriormente se sufría con el agua, se sufría porque se iba a traer agua de los canales, ya en cisternas, esa agua era mala, era agua del río, no era buena, tenía suciedad porque desde allá arriba la gente se bañaba, los animales se hacían y nosotros como acá abajo la cargábamos en cisternas y las cisternas por vender el agua entonces acá nos hacían tomar de esa agua y por eso cuando llegó el año 72. Se recibió el agua con bastante entusiasmo porque desde ahí se dejó de sufrir de estar comprando el agua por latas y de estar tomando agua sucia, hasta la fecha que tenemos esa agua potable.”

Los desafíos del presente

La problemática de los distritos en donde se llevaron a cabo las entrevistas nos demostró que en algunos casos la problemática es similar y entre sí solo los diferencian matices bastante localizados. Las mayores similitudes se presentaron en los distritos agropecuarios de las tres áreas de valles, y el caso de El Alto se manifestó algo diferente al ser un distrito en un área petrolera y pesquera.

En muchos casos los problemas detectados son productos de situaciones que no pueden ser solucionadas dentro de las propias áreas sino que requieren una intervención o atención mayor de parte de las autoridades regionales o nacionales, o cambios entre los agentes particulares. Se trata de problemas globales como el cambio climático en unos casos, o la economía neo liberal y la forma de acción del Estado en otros casos. Se registraron problemas sobre la base de la propia dinámica demográfica como el envejecimiento, o de cómo se desarrollan las familias si estas son numerosas y con medios insuficientes para la manutención y desarrollo a escala de los hogares.

*** *Percepción de gran carga familiar***

Se ha visto en los distritos que se hicieron preguntas acerca de el número de hijos que han tenido o el número de hermanos con los que cuentan o han contado, que la natalidad en estas áreas ha sido alta, y las cifras del INEI refrendan ello. Los números son elevados especialmente en los poblados agropecuarios del Alto y Bajo Piura, y posiblemente en el Chira también, tanto para el periodo pasado como para el actual.

Lo que sorprende es que en todos estos reportes se indica el número de hijos que quedan vivos, denotando alguna mortalidad entre ellos, sin que antes se les haya preguntado directamente por el número de supervivientes; en todos los casos se mencionó que antes los tiempos eran otros y se podía tener todos los hijos que pudieran mantener, aunque había mortandad de niños.

Lo interesante entre las entrevistas de los distritos de las áreas de valle y que aun conservan un gran número de nacimientos, es decir El Tabanco (El Tallán) y La Matanza es que en el primer caso las mujeres dan la cifra de hijos, ya elevada, sin sorprenderse entre si, y dan a entender que aun pueden tener más, pese a sus condiciones de pobreza. En La Matanza el caso fue distinto, entre los hombres se sentía la sensación de “arrepentimiento” de haber engendrado varios hijos, que ahora tienen un futuro incierto, aunque reconociendo que eran otros tiempos en los que las familias eran numerosas y hoy ya no podrían ser así, por lo menos teniendo responsablemente a los hijos. En parte atribuyen a otra concepción de la vida al tener la mayor cantidad de hijos, y al parecer la economía rural aun podía sostenerlos, al valerse no solo de ingresos monetarios, sino principalmente de los recursos disponibles. Da la impresión que esta generación mayor es exponente de los tiempos de la llegada de servicios básicos y de mejoras en la salud infantil, en que las familias no se planificaban el número de hijos, motivo por el cual el crecimiento poblacional regional fue bastante alto. Esta generación habría tenido pocas muertes infantiles comparado con tiempos más antiguos y han podido ser la base generacional, conjuntamente a la gran red de asentamientos, por sobre la cual Piura llegó a crecer grandemente, haciendo posible que se ubique en el segundo departamento más poblado del Perú.

Los grupos de 10 a más hermanos ha sido un factor común entre los entrevistados mayores en La Matanza, pero en estos tiempos ya no todos viven en el distrito. Los servicios de salud para los residentes ya no son suficientes o por lo menos acusan que ya no son permanentes en esa zona. Las familias tienen problemas para sostenerse monetaria y económicamente.

Entre la población de El Alto y Arenal, hay una reducción de número de nacimientos con respecto a la generación anterior. En el primer distrito sin embargo se nos señaló la existencia de maternidad temprana sobre todo en la población pescadora, reproduciendo la historia de fertilidad de sus madres, que es de alta fecundidad. En la zona de la capital el número de nacimientos se va reduciendo por decisión de los padres apoyados en la información y servicios de Centro de salud y de Essalud. En el caso de Arenal, ya comentado anteriormente, la reducción de nacimientos sería por mayor interés en planificar el número de hijos al interior de las familias y por la disponibilidad de métodos en el centro de salud.

En tres de cuatro distritos, encontramos una opinión favorable a que ahora las familias deben ser más pequeñas, pero en no todos los casos esta opinión se puede revertir pues se trata de personas que han culminado su ciclo reproductivo, o que en todo caso procuran que las generaciones en edad fértil puedan tener mayor control sobre su decisión de número de hijos, Esto no está exento de prejuicios machistas sobre el uso de estos métodos pero al mismo tiempo la reducción del número de hijos que llegan sorpresivamente, es aprobada por los padres.

“...al fin yo ya me acabo pero ellos quedan a sufrir, hacer hijos para que sufran, no, porque uno como padre desearía lo mejor para sus hijos, si yo no fui nadie que mis hijos sean profesionales para que se sepan defender en la vida para que ellos puedan formar un hogar más adelante; no es cuestión que yo hago hijos y, se me partiría el corazón, se me partiría el alma de saber que mis hijos no son nada”. (Agricultor de La Matanza)

*** Edad avanzada de los pobladores**

Se percibe que en los pueblos rurales van quedando adultos mayores solos, y que se ayudan con los hijos que viven en las ciudades grandes regionales. La ampliación del promedio de vida de los adultos, no se condice con un grado de

auto sostenimiento a través de jubilaciones o pensiones, sino que deben seguir trabajando, pero al tener menos fuerzas y con las condiciones de agro, deben apoyarse en la economía de los hijos (sobre todo de los que viven en la ciudad), y en programas de apoyo social. Esta realidad se constató en tres áreas, es decir en tres de los distritos seleccionados, y no se obtuvo mención de ello en El Tallán, pero eso no implica que ahí no exista tal problema.

En El Alto, se manifestó que entre los vecinos más antiguos, debido a la depresión económica, estos se habían mudado a casas de sus hijos en Piura. En el Arenal y La Matanza encontramos entre los entrevistados a pobladores de más de 70 años, inclusive en este último distrito uno de 102 años quien lamentablemente en el lapso entre la entrevista y el procesamiento de información, falleció. Ellos manifestaban la preocupación por el sostenimiento personal, aunque mientras tuvieran fuerzas podrían ayudar a los hijos que aun mantenían en estudios. No obstante siempre queda la impresión que los ancianos de los medios rurales están en situación altamente vulnerable si es que su grupo familiar más joven ya emigró y no se puede hacer cargo de ellos. Los servicios de salud preventiva en Arenal eran los que estaban más activos para los adultos mayores en vista que la salud materno infantil en ese distrito insumía poco tiempo. Este caso debe considerarse en cuanto un distrito que aparentemente está entrando en una transición demográfica, su centro de salud orienta eficientemente sus recursos y esfuerzos hacia la atención de los adultos mayores.

“Uno necesita de sus hijos para poder vivir... Esta esperando uno la propina de sus hijos, por ejemplo yo visito a mi hijo en Piura, está construyendo su casa..., entonces qué le voy a decir a ellos dame para regresar los pasajes, porque si no me quedo....(risas). La parte económica es bien difícil ahorita.” (Agricultor, 77 años, Arenal)

*** Deterioro de los recursos naturales**

Otro de los problemas en común encontrados y que es bastante sensible en el medio rural es la variación de la cantidad y calidad de recursos naturales sobre los cuales se sustenta la economía campesina, y ello tiene consecuencias en el desarrollo humano de las áreas. Este estudio contempla esta variable y por ello se valora los cambios en el medio ambiente como factores que también

influyen en la voluntad de cambio de residencia temporal o permanente, pues estamos hablando de alteraciones en el hábitat.

En los cuatro distritos de las cuatro áreas el deterioro ambiental ha sido mencionado y no precisamente por agentes contaminantes sino por el mal uso de recursos o restricciones al acceso al mismo. El deterioro de recursos a veces no depende directamente de los propios habitantes del distrito sino que esta a cargo de otros grupos que no residen en la zona o en la región. En este caso la escala global de los problemas ambientales se pone en manifiesto en los cambios en el régimen de precipitaciones y en las características oceanográficas.

En todo el litoral piurano se ha sentido estos cambios en las condiciones oceanográficas y en las características de la biomasa. En el área litoral norte no podría haber excepción, y es que los pescadores de El Alto antes incluso se jactaban que al tener frente a sus costas el contacto de corrientes marinas con características diferentes, creaban condiciones mejores para que existan grandes bancos de peces y muy diferentes variedades. En estas épocas el poco espaciamiento entre Fenómenos de El Niño parece que aunado a la sobre explotación pesquera, sobre todo industrial o la artesanal que sobre explota especies en particular, ha causado un desequilibrio que no ha podido restablecer naturalmente las condiciones biológicas precedentes.

Las especies nuevas estarían reemplazando a especies que fueron sobre explotadas o que sus condiciones de hábitat fueron alteradas gravemente. Ello a la vez repercute en la sustentabilidad de la pesca y economía de la zona, y al mismo tiempo al ser una actividad extractiva, que no puede manejarse la reposición de especies si no es moderando la actividad. Testimonios de derroche de recursos hidrobiológicos por parte de pescadores artesanales en El Alto, nos dan cuenta de cómo se manejó la pesca y ahora las consecuencias están a la vista por no haber considerado el agotamiento de la cadena trófica marina. Tal como se ha trabajado en la extracción de recursos marinos sea por agentes locales o pesca industrial, ambos privilegiando en exceso a mercados externos al área, está afectando cualquier intento de desarrollo litoral sustentable. Esto dificulta la reproducción social local, afecta a su economía y genera desaliento para continuar laborando ahí y permanecer en la zona.

“Ahora ya ni jureles; los Jureles ya se corrieron, ahora hay unas especies marinas que nunca hemos visto en El Alto, uno que parece diablo y no es diablo, otro que parece Bagre y no lo es” (Profesor de El Alto)

En el caso de otro recurso de la zona, y que se debe abordar el análisis de forma diferente es el caso del petróleo, cuya explotación necesita de grandes inversiones de capital, por lo que ningún agente local está en capacidad de explotar este recurso con sus propios medios. Este es un recurso natural no regenerable de alta rentabilidad pero que requiere de gran inversión para su explotación, por lo tanto es una potencialidad cuyo aprovechamiento no está en la potestad de los pobladores, sino en quienes posean los medios para su extracción. Ello denota que las decisiones de emplear este recurso, dependen de economías foráneas al área en estudio, y por considerársele un recurso estratégico global, está en una cadena económica moderna, sofisticada y que procura una rápida rentabilidad.

Otro recurso sensible a los cambios climáticos es el agua. Las principales fuentes de agua dependen de las precipitaciones en las cabeceras de las cuencas andinas de los Andes occidentales. Su escasez viene siendo un mal visible en todo el departamento, pero en especial en los llanos costeros, muy dependiente de las cargas superficiales de los ríos para desarrollar la agricultura y dar sustento a los asentamientos. Pese a las obras hidráulicas de Piura, el agua en los valles no es suficiente debido a las malas prácticas agrícolas al introducirse cultivos de alta demanda de agua, o porque no se cuenta con capital suficiente para hacer un uso eficiente de este escaso recurso, como es el riego tecnificado. Además el agua superficial es contaminada por el uso doméstico y el abuso de agroquímicos que perjudican la calidad de este recurso.

El régimen pluvial ha ido manifestándose menos estable cada año, y las advertencias de órganos como el CONAM sobre la base de información climatológica, no dan muy buena esperanzas para los siguientes años de confirmarse las tendencias hacia periodos secos más agudos, aunque alternándose con FEN más seguidos, lo que igual perjudica a la agricultura.

En las tres áreas de valle, pero con énfasis en el Alto y Bajo Piura, se observaron mayores referencias a la escasez de agua y afectación de la agricultura y ganadería por las sequías, lo que ha obligado a los pobladores a

salir a otros lugares a buscar empleo o a diversificar sus actividades hacia otras. Si bien es cierto esto puede inducir otro tipo de especializaciones, por el tipo de instrucción y bajo capital de producción es difícil que estas nuevas especialidades se den en forma satisfactoria para aplacar los efectos de la sequía en forma inmediata.

La explotación del agua subterránea en el Alto Piura es una alternativa costosa afrontada por varios agricultores, pero aun así cada vez es visible que el nivel del agua va profundizándose por lo que es un recurso que se hace cada vez menos disponible. No obstante en el área del Alto Piura es importante contar con algún plan que garantice un mejor manejo del agua para la agricultura, y es precisamente con el proyecto Alto Piura, con trasvase de aguas del Huancabamba, con lo que se piensa aliviar esta gran dificultad.

En el caso de Arenal, como en otros poblados del área del Chira, el agua es abundante pero esta discurre en profundidad del cajón del río por lo que se debe acceder a ella mediante obras de ingeniería que aun están en proceso de implementación total como es el caso del proyecto Chira-Piura en su tercera etapa. Adicionalmente, las aguas del Chira presentan altos índices de contaminación.

En el caso de los pastos naturales estos son sensibles a los años secos, y en áreas próximas al bosque seco como ha sido el caso de El Tallán y La Matanza, los resultados los ganaderos menores cuentan con este recursos para solventar las desventajas de algunas campañas agrícolas. El ganado caprino y en menor medida vacunos, es parte del sustento de estas áreas. En ocasiones se han visto perjudicados por el sobre pastoreo, o lo que es peor, incendios provocados en la zona de Alto Piura, lo que arrasó con los brotes jóvenes que eran alimento del ganado. En El Tallán se indicó que en este año considerado seco, encontrar pastos naturales más adecuados para las cabras demandaba que cada vez debieran ingresar más días y a mayor distancia al interior del despoblado y del bosque. Esto repercutía en la cantidad de carne del ganado y en el precio que les ofrecen los intermediarios por cabeza. Esto genera pérdidas entre los productores, limitando su reproducción económica.

Ya son 3 años de sequedad, los animalitos se mueren por motivo que no hay agua. No podemos sembrar nuestra agricultura porque no tenemos irrigación, una irrigación como tiene Sinchao Chico, Nuevo Tallán, que tienen sus canalitos pero nosotros no

tenemos. Estamos jodidos todos. Tenemos que ir a tres horas de camino para ver pasto para nuestros animales” (pobladora de El Tabanco, El Tallán)

“Bueno ahorita la ganadería ya casi se perdió, en estos 2, 3 años secos que ha habido cualquier cantidad de ganado vacuno, cabrío se ha muerto, más el vacuno no han quedado casi vacas y todo ha sido casi de la gente pobre que no ha habido plata para comprar pastos han fracasado los animales, muchos estamos a ver si empezamos de nuevo”. (poblador de La Matanza)

En el caso del bosque seco, el aprovechamiento de algarrobas, leñas, maderas y carbón pueden ser positivas si se hace con orden y racionalidad, pero en el caso del carbón y leña, pese a estar prohibida o restringida su explotación, estos están en constante extracción para ser usadas en cocinas o en pollerías en ciudades de la costa peruana. En este comercio es poca la intervención de intermediarios locales sino mas bien negociantes de Chiclayo. La falta de un control efectivo, la determinación de cuotas de extracción fuera de las áreas afectadas, han hecho que la extensión de bosque se haya reducido, en proporciones que son visibles mediante sensores remotos, por su intensidad y amplitud. Existen conflictos entre los ganaderos y los carboneros pues en épocas secas saben que las cabras comerán de los árboles las vainas de algarrobas, pero el otro grupo prefiere talar los árboles para obtener material que vender, por lo que se internan cada vez más en el bosque. En la visita a El Tabanco en El Tallán, se fue testigo del paso de varias camionetas llevando leña verde hacia la ciudad de Piura para ser comercializada entre personas que no pueden acceder a cocinas con otros combustibles. Esta es también una alternativa de ingresos en las áreas del Alto y Bajo Piura, pero no es sustentable para el ecosistema de desierto. Otra actividad similar es la extracción del árbol de sapote para la elaboración de artesanías, la cual se hace sin un control serio y que está poniendo en peligro la permanencia de esta especie.

“Unos también se van a cortar su leñita, allí lo arruman cuando vienen carros y compran la leñita lo venden y si no allí está, otros venden sus chivitos que ahora están flaquitos los ven y no los quieren comprar porque están flaquitos los animales. Está seco, sólido⁴⁰, el campo no hay nada, estamos sufriendo”. (Pobladora de El Tabanco)

⁴⁰ Piuranismo que significa solitario o desolado.

Las tierras fértiles en los valles son escasas para la presión que debe existir en el medio rural para acceder a la agricultura de cultivos transitorios, pero ello se agudiza al tener un alto minifundio que restringe la disponibilidad de técnicas más eficientes y eficaces para la producción por parte del agricultor local. Las parcelas son pequeñas en la zona plenamente de valle y en riesgo de seguir reduciéndose de ser heredadas en forma proporcional entre los hijos de familias numerosas; es factible encontrar terrenos eriazos disponibles en la zona de La Matanza aunque demandan de inversión para ponerlas en producción, teniendo en perspectiva que estas tierras se verían beneficiadas con el proyecto Alto Piura. En algunos puntos del área del Bajo Piura la salinización por deficiente riego, ha estropeado la calidad de los suelos agrícolas, limitando así su productividad y su posibilidad de mantener una buena economía para sus conductores. Los campesinos jóvenes sin tierras ven entre otras opciones complementarias a la ganadería menor, el aprovechamiento del bosque seco sobre todo en la zona de Chulucanas y La Matanza en el Alto Piura.

*** Crisis de la agricultura tradicional**

La agricultura de las tres áreas en valles costeros, está pasando una grave crisis, pues tal como es conducida esta actividad por una gran mayoría de parceleros, no es posible obtener rentabilidad ni la producción se hace con una perspectiva micro empresarial, sino prácticamente de supervivencia. La baja productividad y rentabilidad se debe a una serie bastante grande y compleja de factores, pero que la mayoría de los agricultores no ha podido solucionar, debido en parte a que no cuentan con medios económicos e instructivos suficientes para afrontar desafíos de una agricultura moderna y competitiva.

En algunos casos como en el área del Chira, los propios propietarios se ven obligados a arrendar sus tierras para no arriesgar el poco o inexistente capital de producción obteniendo así algún ingreso, quedándose así auto excluidos del ejercicio laboral. En otros casos la asimilación de agricultura local hacia los productos no tradicionales, está condicionada a la alta especialización de la mano de obra y suficiente tecnificación, hecho que no es el que se viene dando en significativa escala, y en Piura esto es observado principalmente en el cultivo de espárrago. Se cree que la agricultura debería absorber a gran parte

de la mano de obra rural, hecho que en la práctica se demuestra que no es siempre factible ni económicamente rentable en agricultura de alta productividad. Este es uno de los cambios más serios en los territorios agrarios en tiempos en que los mercados externos son bastante exigentes y que demandan alta calidad y precios competitivos, más aun si se sabe que se compite entre muchas otras áreas productoras en el mundo. Una adaptación interesante e intermedia se da en algunos casos con la aparición de productos orgánicos, que en realidad se impulsó cuando los campesinos no podían afrontar los costos de insumos químicos, sembrándose bananos en el valle del Chira y Alto Piura, o el aprovechamiento de algarroba en esta última área.

En áreas como El Tallán la agricultura no está preparada para estándares competitivos, sino tradicionales, pero estos demuestran sus falencias y su insuficiencia en ingresar con éxito al mercado con precios y calidades que les permitan tener en el retorno, una capacidad no sólo de reproducción sino que posibilite el desarrollo de la localidad. De darse el salto a una agricultura moderna ello implicaría incluso prescindir de los trabajadores no calificados o preparar a una nueva generación de agricultores con un nuevo perfil. Además se debe evaluar cual es el tipo de agricultura que estaría con mayores posibilidades de inserción a mercados exigentes, nacionales o extranjeros, y cuales sólo una seguridad alimentaria local y regional básica.

Uno de los principales problemas declarados sobre todo en las áreas de valle es la falta de capital para afrontar los gastos de una campaña agrícola, por lo que el acceso a un crédito adecuado es uno de los reclamos hechos por los productores. Se reconoce la mala experiencia de los créditos blandos de los tiempos del Banco Agrario que en muchos de los casos fueron mal aprovechados, y hoy en día la banca comercial no está interesada por los productores rurales pequeños, que son la mayor parte de los agricultores de las áreas de estudio. Este hecho restringe a los agricultores a producir aquello que conlleve a una inversión y riesgo mínimo, o incluso inhibiéndose de participar en procesos de comercialización. El bajo nivel de innovación agraria también hace bastante vulnerables a los productores ante la presión de los intermediarios. Sin excedentes importantes o con rentabilidades muy bajas, es poco probable que la reproducción económica y social pueda garantizarse

sobre esta base agraria de modo tal que incida en elevar el grado de desarrollo de estas localidades.

Los jóvenes en las zonas agrícolas de la costa piurana deben optar por nuevas actividades que complementen que complementen en forma transitoria o permanente sus bajos ingresos. Se presentan generaciones de jóvenes que no tienen relación directa con la agricultura, porque ellos no conducen aun las decisiones ni propiedad de la tierra, al encontrarse estas en manos de sus padres quienes en la mayor parte de las veces siguen un patrón de producción bastante conservador. Ello puede ser una razón por la que se viene retrasando la aplicación de nuevas técnicas o instalación de nuevas variedades que los jóvenes rurales hayan oído o aprendido.

*** *Actitud empresarial desligada de problemas locales***

Entre los cuatro distritos investigados, en dos distritos se mencionaron la intervención de grandes empresas en los últimos tiempos. En el litoral norte El Alto se ha tenido una intervención de más larga data de empresas grandes que incluso funcionaron como enclaves que dieron empleos a los pobladores, y facilidades para la reproducción del distrito y el florecimiento de tal asentamiento. En otro extremo tenemos la intervención de empresas agrícolas en el área del Chira de cuyas características se tiene pocos detalles en Arenal. En el caso de El Alto, las compañías no están contratando personal propio del lugar y más bien se prefiere traer diariamente a trabajadores desde la ciudad de Talara distante a 40 minutos, y sus actividades de estos trabajadores son realizadas en el campo por lo que no se da ningún eslabonamiento de importancia con la vida comercial o laboral en la capital distrital. Se han mencionado entre los factores que influyen en la falta de contratación a la falta de capacitación confirmada mediante certificación académica (como Sencico, Senati, entre otras) para laborar en estas compañías. Además al parecer habría mayor compromiso con la fuerza laboral de Talara que con los trabajadores de distritos periféricos.

La capacitación para la producción eficiente y rendimientos laborales es un factor importante para insertarse en el mercado laboral especializado del petróleo, y eso es probable que se haya descuidado a lo largo del tiempo, sobre todo si se recuerda que existían facilidades para contratación entre

familiares cuando Petroperú explotaba los yacimientos. Esto denota un punto débil en un pueblo con esta actividad tan sensible a la economía globalizada y sobre todo considerando que se trata de empresas que tratan de maximizar ganancias aun a costa de recomendaciones laborales de la OIT.

En el caso de Arenal, los dueños de las parcelas han debido alquilar sus propiedades por no poder afrontar los costos de producción y son testigos que para las faenas agrícolas se trae personal del Alto y Bajo Piura, el cual trabaja, según palabras de los entrevistados, en condiciones precarias, pues no reciben pagos puntuales o alimentación, se contrata a menores, y casi se les prohíbe comunicarse con los lugareños. El cultivo que se siembra es marigold, pero ni los propios arenaleños saben con certeza con quien mantienen relación laboral, saben que es una empresa y nada más. Al igual que en el caso de El Alto, no hay beneficios directos de esta actividad agrícola empresarial entre los pobladores del distrito a excepción de los ingresos de alquiler.

“...si no me equivoco creo el 50, 40 por ciento de la tierra está arrendada. Han venido empresas capitalistas, empresas agroindustriales con capitales fuertes y han arrendado la tierra, entonces toda la gente que no puede trabajar arrienda la tierra y todavía esas empresas vienen haciendo un poco de daño porque ellos quieren la tierra muy bonita que produzca ellos no quieren preparar la tierra para que produzca si no que medio gradearla y que produzca bien, porque la tierra hay que prepararla, hay que mejorarla, la tierra hay que fertilizarla, si la tierra no está al gusto de ellos, dicen: no eso no sirve esa tierra y no la arriendan” (Agricultor, Arenal)

La gran empresa trae directamente a los espacios rurales los efectos de las demandas de economías internacionales que definen sus prioridades en centros alejados, y ello es más sensible en del departamento de Piura para el caso de hidrocarburos. Las empresas petroleras se encuentran mucho más vinculadas con el capital externo y con intereses que se definen fuera del distrito y en muchos casos fuera del Perú. Las empresas que contratan mano de obra en zonas rurales con menor grado de instrucción pueden saber que los trabajadores no conocen sus derechos y además debido a su grado de necesidad, no los harían hacer valer dada esta condición de vulnerabilidad. No se ha percibido actitudes de responsabilidad social de estas empresas para las localidades en las que se ejecuta su accionar.

Agricultor:”...Date cuenta aquí de esa empresa que viene aquí, no Andrés?, la forma cómo está explotando.

Señor.- *Llegan criaturas, no estudian, las criaturas salen a trabajar, camionadas. Traen a la gente en camiones.*

J.- *De dónde la traen?*

Señores.- *Del Alto Piura y del Bajo Piura.*

J.- *Quién las trae?*

S.- *Las empresas*

J.- *Son gente del Alto y el Bajo Piura, no son de por acá?*

Señores.- *No.*

J.- *Vienen por temporadas?*

Señores.- *si, vienen a apañar algodón, la cosecha de Marigold, para la siembra. A veces están hasta la 1, 2 de la mañana. Inclusive niños.*

Joven.- *Y a veces no encuentran un lugar donde dormir, duermen en las calles, salen a pedir a las casas.*

J.- *Esto es en el propio Arenal o en los pueblos aledaños?*

Señores.- *Es aquí. Lo hacen los que tienen las tierras arrendadas. (Fragmento de entrevista en Arenal)*

*** Falta de capacitación adecuada**

Es evidente que la instrucción promedio de los residentes en las áreas en donde se efectuaron las entrevistas no tienen impacto en la inserción laboral y en la modernización productiva. La instrucción no ha venido funcionando de manera armónica con las potencialidades locales, y la opción por seguir estudios que conlleven a la reactivación económica de las propias áreas de donde residen los jóvenes, es baja. La mayor parte de estudiantes orienta sus expectativas a seguir estudios en servicios y que los puedan aproximar a la opción de cambiar de residencia hacia una ciudad mas grande.

Sin embargo en distritos como El Alto, y en otros de zona litoral norte, con mayor experiencia relacional urbana y semi industrial, la instrucción y capacitación especializada en petróleos y conexos al parecer fue descuidada en una actividad que en definitiva pide estándares competitivos más grandes. Esto hay que relacionar con la variable del IDH que mencionaba el bajo nivel de matrícula en secundaria, lo que daría idea de la repercusión de una educación deficiente en economías de trabajos dependientes especializados, puede conllevar a una difícil situación en el empleo.

“...al Alteño no lo consideran porque son los Alteños, en antes los petroleros producían un montón sin tener secundaria, se sabía como era el campo cómo producir, ahora si tu no eres del SENATI, no tienes un certificado que te acredite, no eres nada. El alteño

está marginado porque tenemos gente capaz ya está trabajando no se dedica a estudiar... ahora todas las compañías prefiere la gente de Talara".(Poblador de El Alto)

La instrucción más adecuada para ellos se brinda en ciudades mas alejadas, posibilitando el primer paso a la emigración de jóvenes, y activando las redes migracionales existentes en Piura y en la zona norte del país. Esto en sí no es malo pues es una decisión libre de los jóvenes, pero si nos indica el modo como la especialización de la instrucción seguirá alentando este tipo de movimientos pero, claro está, entre quienes tengan ingresos suficientes para solventarlos y puntos de llegada en las ciudades destino.

Otro punto a considerar es que la calidad de la educación recibida en distritos alejados de grandes ciudades no sea la mejor y que esto a la vez los ponga en desventaja si es que desean emigrar a ciudades mayores, pudiéndolos dejar solo en empleos de baja calificación más que por una opción personal, por sus deficiencias educacionales. Si bien es cierto la iniciativa individual o familiar también cuenta en quebrar este tipo de condición, esto es mas probable entre familia con más ingresos, pero como se aprecia cada vez es más generalizada la deficiente situación económica rural.

El alto número de reportados sin profesión u oficio, evidencia el grado de trabajo empírico en las actividades a las que se dedican la mayor cantidad de miembros de la PEA. Este hecho es mayoritario entre los adultos mayores.

Los pocos profesionales tienen dificultades en emplearse en su propio distrito, pese a las necesidades de este tipo de personas calificadas para aportar a las soluciones de problemas locales, y es que en muchos casos se empleaban fuera de sus distritos, a diferencia de los técnicos o personas con oficios. El caso de los profesionales y técnicos de Arenal, por ejemplo estarían más relacionados laboralmente con Paita, hecho similar en El Tallán.

Otro hecho interesante es que en muchos casos se tenía como un hecho importante que debería significar un progreso a los jóvenes era el tener en su propia localidad un Instituto Superior, sea tecnológico o pedagógico, o algún centro de instrucción posterior a la educación secundaria. Esto nos induce a decir que se reconoce que la educación puede ser un vehículo de mejora las posibilidades laborales, y que cada localidad desea tener su propio centro de

formación para que sus jóvenes no reduzcan sus opciones de asistir al tener que gastar en transporte diario hacia otra localidad.

“Ud. Encuentran que aquí en el colegio salen 60, 80 jóvenes que hacen su promoción de secundaria de esos se irán 5 o 10 por estudio el resto se queda aquí dando vueltas y como no tiene en que trabajar y por no querer ser ocioso se va a trabajar en el campo” (La Matanza)

*** Deficiente equipamiento**

El equipamiento y servicios en estos distritos de las áreas es en varios casos, calificado de deficiente y a la vez los servicios pueden tener más posibilidades que sean de menor calidad que los recibidos en las ciudades. El equipamiento deficiente no significa que no se deba tener una serie jerarquizada de infraestructuras, sino que estos equipamientos sean por lo menos accesibles y eficientes en su comunicación para solucionar o problemas o brindar oportunidades a la población. En estos poblados el Estado aparece como el único ofertante de equipamientos, pues no hay muchos operadores privados que arriesguen en estos lugares. La educación, salud, seguridad, son unos de los equipamientos por los que se debe tener una mínima accesibilidad. Lo malo es que no se pueden encontrar estas facilidades en todas las localidades como lo es la seguridad.

Los servicios educativos no estarían muy relacionados con las oportunidades de transformación y desarrollo local así como la preparación para el trabajo.

La salud al parecer tenía buenas opciones de tener una cobertura efectiva en Arenal, pero dependía ello de la escala del poblado del cual era responsable; a diferencia de lo que se decía en La Matanza que no había atención permanente. Ante un número grande de nuevos nacimientos hay que ver la forma que estos posean una buena atención materno infantil y que se oriente a limitar los embarazos adolescentes y promueva la planificación familiar. En los distritos de las áreas visitadas se encontraron testimonios de estas acciones, salvo en El Tabanco. Los servicios de salud en algunos casos compiten con la desinformación y con los usos tradicionales de medicina y en algunos casos en contradicción con las creencias locales. No obstante hay esfuerzos que señalan que hay buenos indicadores de logros en la reducción de la morbi

mortalidad infantil a lo largo de los años. El problema radicaría en la nutrición, en las condiciones de salubridad y prácticas saludables de las familias rurales. El distrito en donde se encontraron muchas opiniones acerca de la deficiente infraestructura urbana por la falta de agua o porque tiene una red bastante vieja fue El Alto. La insuficiente agua y mal alcantarillado es frecuente en los distritos del litoral norte en donde hay un servicio de agua domiciliaria no constante, pero es precisamente en El Alto en donde este mal es más agudo, al tener una tarifa más alta de agua en cisternas y al desalentar así la instalación de otras actividades o servicios que den vida al distrito. Se debe recordar que la falta de agua habría sido otra de las razones del porque se prefirió movilizar un cuartel de este distrito. Las infraestructuras de desagüe son antiguas y fueron hechas en tiempos de las compañías petroleras, debiéndose renovar a la brevedad por estar vencidas por el uso. En El Tabanco se menciona que el agua no es constante y se debe recurrir a los pozos que ofrecen aguas de diferente grado de salinidad. Aun falta a nivel regional mejorar las condiciones de habitabilidad salubre, que en algunos lugares no significa la llegada e instalación del servicio, sino el mantenimiento del mismo.

En energía, El Tabanco mencionó no tener este servicio, lo que debería ser enfocado no sólo como una falta de energía que facilite o permita aprovechar más horas para las actividades domésticas, sino que amplíe las opciones de que se realicen nuevas actividades económicas.

Una mirada al futuro

Cual es el futuro elegido por los pobladores de estas áreas? Podrán realizar sus planes o qué cosa podría ayudar a su desarrollo y no simplemente a su supervivencia? La reproducción económica y social actual les garantizará una puerta al desarrollo?

Tras recorrer estas áreas de estudio, son muchas las preguntas que han quedado con respecto a cómo la historia socio económica conjugada a las tendencias demográficas registradas en las áreas, pueden tener un impacto en el futuro inmediato. Tanto las características del medio ambiente, las tendencias económicas, el papel del Estado y de los agentes privados terminarán por influir en la conducción de estas áreas y en su evolución. Todo esto influirá de un modo u otro la elevación o no del desarrollo humano. Es

posible predecir algunos escenarios si es que las tendencias siguen configurándose como hasta ahora. O en que medida las acciones del sector público, de agentes privados, sean externos o no, influirán positivamente a que los planes personales de los pobladores de las diferentes áreas puedan realizarse.

En primer lugar se analizarán los hechos demográficos que influirán en el crecimiento natural, luego las decisiones de permanecer o emigrar, y la etapa de envejecimiento de la población. En estas ha habido una importante aporte del estado a través del suministro de servicios de salud a las personas.

En palabras de los entrevistados entre los primeros rasgos que se pueden percibir es que existe una conciencia mayor que en la generación anterior sobre moderar el número de hijos que se desea tener, por lo que es posible que las campañas de planificación familiar de la década de 1990, y la difícil situación económica sentida en estas áreas rurales induzca, sobre todo entre los más instruidos e informados, en reducir o espaciar el número de hijos. Este proceso quizás sea un poco más lento en las áreas del valle del Piura. El número de hijos sin embargo sería menor que en la generación anterior y su mortalidad también sería reducida en contraste con los tiempos de quienes actualmente son ancianos.

El número de hijos se reduce pero de seguir las tendencias, no significaría un alivio a la pobreza de las familias, sobre todo las más jóvenes, puesto que los recursos monetarios y económicos seguirían en declive entre la mayor parte de los pobladores con actividades tradicionales. Los ingresos familiares per cápita seguirían en declive.

Los servicios de salud existentes se dan abasto para evitar la alta mortalidad materna o infantil de años precedentes, no obstante deben mejorar en cuanto a la frecuencia y calidad de atenciones. Por lo tanto la supervivencia de los recién nacidos puede ser igual o mejor que en la actualidad. El Estado peruano mantendría en el tiempo la preocupación por mantener y mejorar estos niveles. Si bien es cierto, este es un logro importante de consolidar, si solo se concentra la atención de los recursos públicos en ello, diera la impresión que sólo es para

mantener estándares aceptables en medio de otros países. Tan necesario como mejorar estos indicadores es trabajar por revertir la mal nutrición y desnutrición que serían problemas que se estarían incubando desde el presente. Combatir la desnutrición es mucho más cara y estructural por parte del Estado, siendo además una responsabilidad familiar y de esfuerzo particular.

El elevado número de jóvenes tendría una generación con un “bache” o discontinuidad de explicada por la aplicación de métodos de planificación familiar en la década de 1990, ello podría significar un alivio en la demanda de trabajo en los próximos años entre los jóvenes, aunque ello no significa que quienes nacieron antes de esta década y no hayan obtenido empleo, no vayan a competir con ellos por una plaza de trabajo. Al mismo tiempo podría significar una oportunidad para que los recursos públicos en educación sean invertidos con mayor precisión y concentración para elevar su calidad y en sintonía con las potencialidades locales y su moderno aprovechamiento.

La pirámide poblacional empezaría a demostrar así un ligero estrechamiento en su base, un ajuste en la generación de 1990, y un número mayor de ancianos que en tiempos precedentes, y con mayor cantidad de años con vida. Habrá que ver los efectos de movimientos migratorios.

Los recursos en la salud deben orientarse también de los adultos mayores quienes lentamente aparecen como un grupo más numeroso dentro de las localidades. Su desarrollo y bienestar dependerá de cómo podrán plantear su vejez en un medio en donde las pensiones y seguros no han llegado a la gran mayoría. La atención a enfermedades degenerativas por la edad empezarán a incrementarse conforme hayan más adultos mayores que incrementen sus años de vida. En el mejor de los casos los hijos subsidiarán su manutención desde las ciudades o acogiéndolos en sus casas, mientras que en otros seguirán trabajando, impidiendo de alguna manera el desempeño laboral de población joven en su mismo nicho económico. Por supuesto que esto alienta también a la diversificación de actividades económicas de los jóvenes.

Entre los jóvenes y jóvenes adultos de las cuatro áreas se han encontrado testimonios de emigración hacia otras áreas del departamento, como las capitales provinciales costeñas o hacia ciudades de la costa, o hacia donde se tengan noticias de nuevas inversiones en donde se requiera mano de obra no calificada, como fue registrado en el valle del Piura. En el caso de quienes pueden afrontar los costos de una educación superior técnica o universitaria, irán hacia ciudades importantes, valiéndose de redes y teniendo más posibilidades de quedarse a residir en ellas, incrementando así el número de trabajadores calificados en las ciudades. Los estudios que los jóvenes optan en su gran mayoría es con intención de emigrar permanentemente en las ciudades, o en algunos casos, incluso emigrar al exterior, tal como lo expresaron jóvenes en El Alto al querer estudiar enfermería para trabajar en Europa. Es posible que el retraso en la capacitación para la producción agropecuaria entre los jóvenes del medio rural siga siendo deficitaria o se agudice.

La ilusión de un destino mejor en la emigración hacia otros países está en la mente de algunos jóvenes rurales, y su materialización que se apoya en las redes sociales; esto es tangible al registrarse familiares que ya han viajado al exterior, estableciendo su residencia allá, animando a parientes a seguir sus pasos. Esto es interesante en zonas rurales como La Matanza, aunque a los pobladores de más baja instrucción como en El Tabanco, no está entre sus planes hacer este tipo de viajes, sólo a destinos nacionales o sub regionales. No obstante ello, la mala situación del agro ya está alentando a algunos trabajadores a emigrar temporalmente hacia las bananeras ecuatorianas que pagan salarios en dólares.

Lograr la competitividad en el medio rural implica muchos cambios entre los productores, ejecución de inversiones públicas eficaces y el impulso de iniciativas particulares en este medio. Las áreas que se vinculen económicamente en un sistema diferente al tradicional podría generar un mejor ingreso entre una parte de los residentes en el área en cuestión y también ello puede significar la reorientación de actividades o incluso residencia de otros pobladores hacia las ciudades. La reconversión de algunos distritos en el litoral

norte hacia los servicios de turismo es uno de los ejemplos más importantes, sobre todo en aquellos que el acceso a la playa es más directo, hecho que en El Alto es un poco más distante de la línea litoral. Esta es una posibilidad que ha venido siendo aprovechada por pobladores de Los Órganos y Máncora, sea con inversión local o foránea. Se aprecia de esta manera una transformación de espacios rurales productivos (petroleros o pesqueros) hacia otros de recreación.

De agudizarse la restricción y deterioro de recursos naturales, los factores de producción en las áreas analizadas -sobre todo en la actividad pesquera y agropecuaria- se verán afectados, y se generaría como en algunos casos se ha dado, un círculo vicioso de querer extraer el recurso menos abundante por su mayor precio, lo que a su vez no permite su regeneración en tiempos prudentes. La pesca ofrece muchos ejemplos en la actualidad. Mientras esta escasez aun no sea tan evidente, los intermediarios exigirán más cantidades a menores precios como ocurre hoy en la explotación de leña. La escasez de agua para el riego o para consumo de los habitantes, podrán agudizarse, si es que no se tomaran previsiones o cambio de hábitos en el consumo. La no ejecución de acciones o inversiones de riego en los valles para la mejor distribución de agua, agudizarán la baja productividad agraria.

Si bien es cierto en la muestra no se incluyeron distritos rurales de sierra, la emigración de sus pobladores se orientará también hacia las ciudades costeñas del departamento y muy probablemente hacia otras en donde se cuente con redes familiares que ayuden a la instalación en un nuevo lugar. Esto mantendrá el crecimiento urbano que a su vez demandará de nuevos y mejores equipamientos y servicios. Esto a la vez creará una mayor gravitación poblacional y, potencialmente, mayores mercados regionales.

Ante estas apreciaciones vale la pena empezar a preguntar acerca de lo que se puede hacer para alentar a que exista un nivel adecuado de desarrollo en las áreas respetando las decisiones de planes de vida de las personas residentes en ellas. La ley de Política Nacional de Población promueve la relación entre el crecimiento, estructura y distribución poblacional en el territorio, considerando

el desarrollo económico y social; esta herramienta normativa podría contribuir a revertir o evitar los desequilibrios poblacionales que se podrían presentar en el mediano plazo, siempre garantizando el desarrollo económico y social, y la decisión de las personas.

Propuestas para lineamientos de Política de población en la región

El Estado peruano, además de contar con una Política de población que aparentemente está inactiva, ha asistido a lo largo de los años a conferencias internacionales en los que se discuten las diferentes problemáticas de población y contrayendo en ellos una serie de compromisos.

Todo esto amparado en un marco constitucional y legal que garantiza la ejecución de su Política Nacional de Población. Sin embargo en el proceso de descentralización este tema no puede ser soslayado, más aun si se desea hablar de desarrollo regional. Dentro de las competencias a transferir a los Gobiernos regionales, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (Mimdes)⁴¹ delegaría la política de población en la escala correspondiente. En la actualidad este ministerio estaría elaborando una directiva por la cual se establecerían los niveles de competencia en esta materia, de los diferentes niveles de gobierno, así como las pautas de la asistencia técnica que el Mimdes brindará a estas instancias regionales en estos temas.

En 1993 la Presidencia del Consejo de Ministros había señalado en el Informe nacional sobre población y desarrollo una serie de acciones y programas propuestos a aplicarse, con unas metas cuyo horizonte temporal llegaba en algunos casos hasta los años 2020. Tras los cuatro objetivos de la Ley de Política Nacional de Población se habían precisado para el período objetivos adicionales derivados de los objetivos de gobierno de ese momento, los cuales incluían la descentralización de las políticas de población para que estas se ejecuten acorde a su realidad regional, la participación de organizaciones sociales y en especial de la mujer, incorporar la variable demográfica en los planes de desarrollo regional y local. También se mencionaba la reducción de

⁴¹ El Mimdes dentro del vice ministerio de Desarrollo Social está encargado de elaborar y difundir información sociodemográfica que contribuya a una mejor comprensión de los procesos demográficos y su impacto en las políticas públicas y de desarrollo social.

la tasa de fecundidad pero con respeto a la decisión de las parejas y derechos reproductivos, para tener así un crecimiento equilibrado; a su vez e impulsaría la distribución territorial equilibrada de la población considerando la disponibilidad de recursos.

El principal problema detectado en estos últimos años es que no se le ha dado importancia a estos objetivos de la ley y mucho menos se aprecia un rol activo del Estado en esta problemática. Aparentemente se ubica al tema de población principalmente dentro de las políticas de salud reproductiva, pero en este gobierno ello ha sido objeto de observaciones por parte de la sociedad civil al haberse visto reducidas las acciones de gobierno en este campo con respecto al periodo anterior. Las restricciones y no disponibilidad de métodos de planificación familiar en varios establecimientos de salud pública alertó acerca del modo como se desatendía a la población que deseaba tener la oportunidad de acceder libre e informadamente a formas de espaciar o evitar embarazos. Existe sin embargo interés en la reducción de la mortalidad materna e infantil, más aun si consideramos que las dos sub regiones en las que el Ministerio de Salud divide administrativamente el departamento, se encuentran consideradas en muy alto riesgo de mortalidad materna.

En otro de los aspectos en que se debería mantener coherencia con la política nacional es velar por la armonía en la estructura poblacional y el desarrollo social y económico. En este aspecto, el tratamiento por sectores etáreos de la población obliga a considerar en todos los campos que sector de la población se verá involucrado en la ejecución de las políticas sociales o económicas a aplicarse. Es así como por ejemplo se debe prever el envejecimiento, o la correspondencia entre el rol de los jóvenes, de las mujeres entre otros y los objetivos de desarrollo regional. Por ejemplo, si se desea incrementar el empleo, debe explicarse entre que segmento poblacional está principalmente orientándose estos esfuerzos y en donde se desea tener un mejor impacto; o como las políticas sociales impulsadas por el Estado tienen una correspondencia con segmentos específicos de la población, y sobre todo evaluar la eficacia de las mismas.

En cuanto a la distribución de la población en forma más equilibrada, esta se debe vincular con la accesibilidad y sustentabilidad con respecto a los recursos que le permiten desarrollarse. No quiere decir que se plantee una homogenización de la distribución poblacional por kilómetro cuadrado pero sí advertir las desventajas de una macrocefalia regional en detrimento del desarrollo o acceso de oportunidades en el resto del territorio. No obstante es importante desalentar el crecimiento no sostenible de ciudades, activando una red urbana y rural con jerarquías funcionales y especializaciones pertinentes para el fortalecimiento de una economía regional y un adecuado ordenamiento del territorio. Una efectiva descentralización de inversiones y servicios públicos así como de estrategias territorializadas de desarrollo, también contribuyen a la redistribución de la población.

Inclusive en el caso de Piura se debería orientar acciones prioritarias de desarrollo en la frontera promoviendo la permanencia de la población en estas zonas.

La necesidad de elevar la calidad y cobertura educativa debe ser una prioridad, para que no se repitan los patrones que, entre otras cosas, han hecho que la información de la salud sexual y reproductiva sea más cercana a una instrucción biológica antes que una educación integral sobre la sexualidad humana. Al comprobarse una mayor capacidad de decisión de la mujer instruida sobre su fecundidad, es necesario incidir en que las niñas no abandonen las escuelas y que conozcan sobre otros horizontes de desarrollo personal más allá de un futuro rol materno al cual casi generacionalmente ha sido confinada en la sociedad rural machista. La labor de la escuela debe ayudar a que los jóvenes posean más información que evite una activación de una sexualidad no responsable que devenga en la aparición de Infecciones de transmisión sexual o embarazos adolescentes.

Ante estas consideraciones y teniendo en cuenta que en la muestra de cuatro áreas menores de Piura, se puede sugerir una serie de lineamientos básicos que podrían tomarse como referencia para reactivar la Política Nacional de Población, en espacios intermedios, como son las regiones. Es cierto que este esfuerzo de investigación no incorporó al comportamiento de áreas del sub

espacio andino, sin embargo la exploración de estas áreas podrían arrojaros nuevamente particularidades que revelen los comportamientos singulares de los espacios menores, ellos deben ser considerados en las estrategias territorializadas de desarrollo. El análisis demográfico provincial podría ocultar las precisiones que las políticas poblacionales desean superar al manejar el territorio⁴² como una variable importante.

Al proponer a continuación unos lineamientos que sean generales para Piura, es necesario indicar que en los programas y estrategias que de ellos se desprendan se debe considerar las particularidades de los sub espacios. El manejo de indicadores específicos para superar metas planteadas en estrategias resultará importante, por lo que tener una investigación demográfica con asistencia estadística servirá tanto para tener precisión en las metas a trazarse como del control de la eficacia de las acciones de las políticas públicas del Gobierno regional o de los Gobiernos locales en sus jurisdicciones. Se debe entonces procurar que la información se procese empelando unidades territoriales diferentes a las actual visión de provincias y distritos, sino como la integración de espacios menores, lo que a la vez significará la puesta en marcha de proyectos interdistritales e interprovinciales.

1. Elevar la expectativa de vida e la población regional, en todas sus areas menores. Se sugiere que se plantee como una meta mínima por área la aproximación al promedio departamental de 69.9 años; la meta regional debe ser ubicarse por lo menos en el promedio nacional vigente al 2003 de 70.7 años.
2. Reducir la mortalidad materna e infantil a niveles que alejen a Piura de la calificación de muy alto riesgo de mortalidad materna.
3. Reducir la desnutrición infantil no sólo mediante programas de asistencia alimentaria, sino velando por que sean los propios esfuerzos económicos de las familias quienes sean dentro de lo que es la paternidad responsable los verdaderos motores del cambio en estos

⁴² No se debe confundir el territorio como una jurisdicción sino como el espacio sobre el que se dan una serie de relaciones de poder; por lo tanto una jurisdicción político administrativa puede ser superada por las relaciones económicas sociales y políticas que dinamizan el espacio.

valores. Todo programa de asistencia debe ser monitoreado en la oportunidad de selección adecuada de beneficiarios así como ver los efectos concretos de las políticas públicas nacionales o regionales en la reducción de la desnutrición.

4. Contribuir a la política nacional de reducción de tasa de natalidad⁴³ mediante la educación y difusión de información sobre salud reproductiva y sus derechos relacionados. Los métodos de planificación familiar deberán brindarse a toda la población de Piura⁴⁴ que la requiera y haya decidido libre e informadamente sobre su selección y uso.
5. Mejorar la educación e instrucción a la mujer piurana para contribuir al fortalecimiento de su toma de decisiones sobre el número de hijos que desea tener, el espaciamiento entre partos contribuyendo a la atención necesaria para su educación y crianza.
6. Promover el retraso de la vida sexual activa de los adolescentes para evitar la paternidad temprana y posibles infecciones de transmisión de sexual. Se sugiere monitorear la reducción de embarazos adolescentes como indicador de los efectos de la educación sexual y de la incidencia del ambiente familiar como entorno de formación sexual.
7. Mejorar los índices de déficit de matrícula en la educación secundaria, así como el analfabetismo, no obviando el funcional, con especial atención en las mujeres en edad fértil. Se sugiere que en estos casos las áreas se aproximen en un determinado lapso a al índice promedio departamental de 74.8 y 87.0 respectivamente. Como meta departamental deberá alcanzar los promedios nacionales de 89.7 y 80.4.
8. Sensibilizar a las familias y en especial a los varones sobre la crianza de los hijos como proyecto de reproducción social.
9. Mejorar el acceso y calidad de los servicios de salud de la región en especial para las mujeres quienes por su función reproductiva y características biológicas son las que requieren de atención especializada en salud reproductiva.
10. Promover la salud preventiva con énfasis en la población adulto mayor.

⁴³ En 1993 se planteó que a nivel nacional debería llegarse a un nivel de un cocimiento anual del 1.1% entre los años 2015 y 2020. (Presidencia del Consejo de Ministros 73:1993)

⁴⁴ En ese mismo documento se deseaba que al año 2020 a nivel nacional un 75% de mujeres sean usuarias de métodos de planificación familiar.

11. Acondicionar el territorio regional que previsiblemente recibirá mayor flujo de inmigrantes o continuará con un crecimiento natural constante, así como efectuar inversiones para la mejor condición de vida de los residentes en áreas rurales.
12. Promover actividades económicas rentables y sustentables que garanticen la reproducción económica de las familias en áreas rurales y urbanas, así como el acceso al empleo adecuado. Se sugiere plantear como meta por área que los ingresos per cápita sean similares al promedio regional de 251.5 nuevos soles, y en el caso de ser superiores a este, promover que se aproximen al nacional de 391.9.
13. Considerar que en la elevación de la competitividad regional se incluya mejoras de las condiciones de formación de los recursos humanos regionales de todas las áreas.
14. Armonizar actividades económicas con la sustentabilidad ambiental en los productores primarios individuales por lo que deben considerarse los controles efectivos sobre la conducción de actividades de explotación formales y no formales.
15. Incluir indicadores poblacionales en los planes de desarrollo regional de Piura, haciendo referencia al impacto que estos tendrán en determinados segmentos por género, edad y localización.
16. Armonizar las políticas públicas eficientes y eficaces con de las inversiones orientadas a la lucha contra la pobreza y generación de recursos para la población.

Conclusiones

1. Pese a estar vigentes la política de población, en la actualidad no está siendo conducidas de forma integral. Su aplicación ayudaría en orientar mejor las acciones conducentes a mejorar el desarrollo humano, tanto a nivel nacional como en espacios intermedios como las regiones.
2. La Política Nacional de Población debe enfocar sus esfuerzos en elevar el nivel de vida y el desarrollo de las personas. Facilitar la concreción de las expectativas que libremente hayan optado como plan de vida, tales

como su lugar de residencia, el número de hijos o crecimiento económico. Los pocos recursos económicos del Estado destinados a sus políticas públicas deben contar con información poblacional y tener una previsión sobre los hechos demográficos económicos y espaciales a futuro.

3. Se ha podido registrar a través de las entrevistas e información censal la alta tasa de emigración en los poblados rurales fundamentalmente de jóvenes, quienes abandonan sus poblados por búsqueda de trabajo o por capacitarse. Los jóvenes no son absorbidos con facilidad a labores permanentes en sus respectivas áreas, por lo que emigran en búsqueda de trabajo en forma temporal o permanente hacia otros destinos regionales o extraregionales.
4. En algunos casos los adultos mayores, por supervivencia, ocupan posibilidades laborales que los más jóvenes podrían estar ocupando.
5. La población urbana termina subsidiando en algún grado los gastos de sus padres en las zonas rurales, por lo que existiría algún tipo de presión económica en algunas familias de las ciudades por las relaciones de responsabilidad para con sus padres.
6. En Piura estaríamos ante la intención de la reducción del número de nacimientos en las parejas jóvenes, pero esta idea aun falta ser efectivamente concretada en las familias, en parte por el patrón cultural machista, y falta de información que sea puesta en práctica. No creemos que sea por insuficientes esfuerzos del sector salud, pero si en la existencia de una contradicción entre lo deseado y lo practicado por la población en salud reproductiva.
7. Se detectaron testimonios en los que se seguirían teniendo un número elevado de nacimientos pero no como en tiempos antiguos. En algunos distritos rurales como en La Matanza, El Tallán, y en la zona pesquera de El Alto, el número de nacimientos se tienen a disposición métodos de planificación familiar que no siempre son empleados. Se reportaron embarazos adolescentes en El Alto, pero es conocido que este problema se repite en muchos los distritos por desinformación entre jóvenes.
8. Concretar el número de hijos que se desea tener en cada familia, depende del grado de instrucción y también de la concepción de los

hijos como una continuidad de proyección personal, mas no como un devenir biológico. En el primer caso se pudo concretar este tipo de diferencias entre sectores instruidos y los que no, y su número de hijos en El Alto y en el segundo caso se encuentra Arenal.

9. En los distritos como Arenal aparentemente se da un proceso de transición demográfica pero en realidad la baja natalidad, aunada a que la emigración de jóvenes en edad reproductiva es alta, hace evidente el lento crecimiento demográfico distrital.
10. La reducción del ritmo de crecimiento de la población no implica la disminución de los índices de pobreza, un ejemplo es la situación de El Alto y Arenal; Se ha demostrado que países que han tenido altas tasas de crecimiento lograron el desarrollo económico y es recién desde ese punto cuando se ha dado la reducción en las tasas de crecimiento natural. Esto no desecha que con un menor número de hijos las familias han podido afrontar mejor la distribución interna de recursos para la crianza y atención de sus hijos.
11. La opinión del varón en una pareja aun es determinante en cuanto a la decisión de su cónyuge de usar métodos de planificación familiar, sobre todo en el Alto y Bajo Piura. Se registraron un número elevado de hijos por mujer, sobre todo en la generación precedente. Aunque se registran testimonios de varones quienes en su madurez hubieran deseado tener menos hijos. Este tipo de casos los registramos en La Matanza.
12. En los cuatro distritos representativos de estas cuatro áreas, los jóvenes expresaron sus expectativas emigracionales hacia ciudades regionales, o en su defecto los padres de ellos afirmaron que este proceso se viene dando en forma constante. Muchos jóvenes perciben que en sus localidades no podrán realizar cabalmente sus planes de vida y progreso personal.
13. Los jóvenes no son absorbidos con facilidad a labores permanentes en sus respectivas áreas, emigran en búsqueda de trabajo en forma temporal o permanente hacia otros destinos regionales o extraregionales. En algunos casos los adultos mayores, por supervivencia, ocupan posibilidades laborales que los más jóvenes podrían estar ocupando.

14. En los distritos en donde el nivel de trabajo campesino era más alto y con pobladores con menos años de instrucción, como La Matanza y El Tallán, las emigraciones temporales son más frecuentes. Estas emigraciones también se estarían dando a nivel extraregional a buscar trabajo fuera de temporada de trabajo agrícola a ciudades del norte o a Lima.
15. Los empleos urbanos en distritos pequeños se ven resentidos en la medida que la actividad de servicios o transformación están en reducción, sea por que otros centros urbanos mayores van cubriendo la demanda de servicios o porque las actividades primarias son menos rentables generando pocos y debilitados eslabonamientos.
16. Existe poca capacitación y capitalización para mejorar la productividad agrícola a nivel del campesino promedio, incidiendo en la baja rentabilidad de sus actividades, y por ende en la economía familiar y de las áreas correspondientes. La necesidad de capitalización en el campo es muy alta para que así el poblador rural pueda reconstituirse en productor moderno y pueda reorientar su reproducción económica y social.
17. Así como es necesario estar suficientemente capacitado para obtener un trabajo en una actividad modernizada, en algunas empresas se da prioridad a personas que no tienen instrucción para obtener mayores ganancias. Esta es la observación hecha en El Alto y Arenal, en donde en el primer caso el comportamiento empresarial de contratar a capacitados y la deficiente instrucción de los lugareños motiva las decisiones de emigrar; mientras que en Arenal la mano de obra no calificada es traída desde zonas empobrecidas como trabajadores temporales, los habitantes más capacitados propios del lugar deben emigrar. Estos trabajadores foráneos no conocen sus derechos o, dada su vulnerabilidad, no están en condiciones de hacerlos valer.
18. Se detectaron casos en los ámbitos distritales, en que las empresas formales realizaban actividades económicas, sin que ello signifique ingresos por relación laboral, o por actividades conexas, a la economía distrital. Tal fue el caso de El Alto y Arenal en que los habitantes parte de la PEA no acceden a puestos de trabajo. En el caso de trabajadores

- con contratos formales, como es el caso de los obreros petroleros, estos al trabajar más de 8 horas estarían quitando la posibilidad de acceso a nuevos trabajadores a estas labores.
19. Si la educación formal garantizara una efectiva movilidad social o económica, -así percibida por los padres- se daría mayor prioridad a la asistencia a colegios por parte de sus hijos.
 20. Se registró en El Alto y La Matanza, ejemplos de casos de pobladores o miembros de las familias de los entrevistados que están residiendo en el exterior, lo que causó mas sorpresa en el segundo caso debido a que se trata de un distrito con alta ruralidad con ejemplos de viajes a países lejanos. En el caso de El Alto la emigración al extranjero por población con mayor experiencia urbana era más esperable. También queda claro que en estos tiempos los viajes al extranjero con fines laborales, pese a las restricciones que hacen los países desarrollados, se han hecho más frecuentes desde lugares en donde hasta hace unos años era de escasa la emigración internacional.
 21. En todos la áreas se describieron redes emigracionales bastante activas, sea a nivel familiar o amical, y para emigrar por estudios entre los jóvenes o por motivos de búsqueda de trabajo. Estas funcionan en medio de la región, del país y en el extranjero.
 22. El cambio climático y sus consecuencias son percibidas en los distritos de las zonas de Bajo Piura, Alto Piura y Litoral Norte, en los dos primeros por la falta de agua y reducción de áreas de pastos que son cada vez menos accesibles, y la escasa renovación de este recurso. Los árboles son talados ante la falta de rentabilidad de la agricultura y de la ganadería menor. Las aguas superficiales para el riego son insuficientes debiendo recurrirse a la explotación del acuífero del Alto Piura mediante bombeo, pero no se logran niveles de productividad ni rentabilidad aceptable. En El Alto el cambio climático se percibe en el cambio de especies en la pesca, motivo por el cual esta actividad que pudo ser un “colchón” laboral para algunos trabajadores que salieron de los trabajos petrolíferos, no ha tenido resultados positivos.
 23. La depredación o uso exagerado de recursos naturales atentando con su renovación natural, se ve motivada en muchos casos por los bajos

precios ofrecidos a los productores. Esto puede deberse a diferentes motivos, desde la especulación o la disponibilidad de mayores volumen de producción a bajos precios en otras regiones. Tornar la mirada hacia el bosque como una fuente alternativa y complementaria a la economía campesina se muestra actualmente insuficiente. Situación similar se ha registrado en el mar, que empieza a dar signos de renovación no equilibrada de la biomasa, disminuyendo algunas especies y siendo ocupado su nicho ecológico por otras especies.

24. Ante las variaciones en la estructura etarea de la población en las diferentes áreas, debería verse en cada zona la precisión de esta reasignación de recursos para la educación y la salud. Así también se debe medir la efectividad de los programas sociales ejecutados en las áreas menores de Piura.
25. Creemos que es probable que la percepción de alivio a la carga familiar dada por algunos programas de asistencia social mal enfocados, hace que la paternidad responsable sea algo de difícil practica. Por ejemplo al querer reducirse indicadores de mal nutrición, se asiste a la población con alimentos lo que se hace es evitar la responsabilidad de los padres para el desarrollo familiar. Esto dificulta y distorsiona el crecimiento económico local.
26. Los espacios menores y las regiones se encuentran inmersos en el proceso de globalización por lo que no pueden manejar todas las variables que influyen en el desarrollo local, como por ejemplo la dinámica económica. Los efectos de hechos económicos o financieros definidos en lugares lejanos son percibidos en estos lugares como posibles bonanzas si están bien posicionados en alguna dinámica económica o por el contrario quedar relegados de circuitos económicos de importancia. Para estar en el primero de los escenarios se debe procurar modernizar las economías locales y en el mejor de los casos asumir los desafíos de la competitividad.
27. En el análisis micro social, es decir considerando los testimonios de los protagonistas de la evolución poblacional de los sub espacios, nos percatamos del correlato a mayor escala de los procesos por los cuales Piura ha atravesado estos últimos tiempos. En ellos se ha visto el paso

de las personas por tiempos de economías de enclave y agricultura bajo régimen de hacienda (en algunos casos aprovechando explotaciones pre capitalistas), hasta la actualidad en tiempos de libre mercado en donde en muchos aspectos la competitividad económica marca la pauta del desarrollo de segmentos de la población regional.

28. En el proceso de descentralización se abre una posibilidad de manejar a una escala mucho más operativa el cumplimiento de metas de una Política de población a escala regional. Los beneficios de esta podrán contribuir al desarrollo regional, desde la perspectiva del desarrollo humano y de la territorialización de políticas.
29. Los planes de desarrollo regional deben incluir la variable demográfica pero no como un dato complementario sino como referente de los impactos de las políticas que el Gobierno regional se haya trazado. Las acciones de los agentes particulares –pequeños o grandes- sobre el territorio causan efectos sobre las dinámicas poblacionales en las áreas menores, por lo que deberían participar del planteamiento de objetivos comunes de desarrollo.

Anexo 1

BIBLIOGRAFÍA

ARANDA DIOSES, Edith

1998 Del proyecto urbano a la imagen trizada. Talara 1950-1990. Pucp - Uni. Lima

BERNEX DE FALEN, Nicole y Bruno REVESZ

1988 Atlas regional de Piura. Pucp – Cipca. Lima.

BONGAARTS, John

1994 Opciones de política poblacional en el mundo en desarrollo. En: Conferencia internacional sobre población y desarrollo parte 1. El Cairo.

COLLIN DELAVALD, Claude

1985 Las regiones costeras del Perú septentrional. Cipca – Pucp. Piura.

CRUZ VILLEGAS, Jacobo

1982 Catac Ccaos. Origen y evolución histórica de Catacaos. Cipca. Piura.

DEFENSORIA DEL PUEBLO

1999 La aplicación de la anticoncepción quirúrgica y los derechos reproductivos II. Serie Informes defensoriales N° 27. Defensoría. Lima.

GERENCIA REGIONAL DE PLANEAMIENTO, PRESUPUESTO Y ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL

2003 Plan de desarrollo regional concertado 2003-2006. Región Piura.

HURTADO, Isabel

1997 Dinámicas espaciales en la región Grau. Seminario Gestión del desarrollo local: un desafío compartido. Grupo Propuesta ciudadana. s/l.

1998 Algunos elementos de organización del espacio del extremo norte del Perú. Documento de trabajo. Cipca. Piura

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA E INFORMATICA

Censos nacionales de población y de vivienda 1961, 1972, 1981, 1993.

1997 Perú: estimaciones de la mortalidad infantil en los distritos. Inei. Lima.

JELIN, Elizabeth et al.

1986 Un estilo de trabajo: la investigación microsocial. En: Problemas metodológicos en investigación sociodemográfica. Corona, Rodolfo et al Comp. Pispal - El colegio de México. México DF.

MINISTERIO DE TRANSPORTES, COMUNICACIONES, VIVIENDA Y CONSTRUCCION

1998 Estudio Gestión urbano regional de inversiones. Región departamentos Piura y Tumbes. Resumen Ejecutivo. MTCVC. Lima.

MIRO, Carmen A.

1971 Política de población. Qué? Porqué? Para qué? Cómo?. Serie A. N° 110. Celade. Santiago.

NACIONES UNIDAS

1994 Informe de la conferencia internacional sobre Población y Desarrollo. El Cairo.

OLIVO GARCIA, Julio César

2003 Organización territorial de la provincia de Morropón. Exposición para el Primer Congreso de demografía y población. Apdp. Lima.

PRESIDENCIA DE CONSEJO DE MINISTROS

1993 Perú: Informe nacional sobre población y desarrollo. PCM. Lima.

PNUD. PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

2005 Informe sobre desarrollo humano / Perú 2005. PNUD. Lima.

PROYECTO BINACIONAL CATAMAYO – CHIRA

2005 Diagnóstico socioeconómico de la cuenca binacional Catamayo Chira. Tomo 2. Consorcio Los Ceibos. Piura-Loja.

REVESZ, Bruno et als.

1997 Piura: región y sociedad: derrotero bibliográfico para el desarrollo. Cipca – CBC. Piura – Cusco.

RODRÍGUEZ, Daniel y Ricardo YOCELEVZKY

1986 Política y población en América Latina. El colegio de México. México DF.

ORDINOLA BOYER, José y Floro RUMICHE

1984 Movimientos migratorios en el departamento de Piura. s/e. Piura.

SALAZAR LARRAIN, Arturo

1991 La mentira sobre la población. Pro-life. Lima.

1992 El ser humano no empobrece ni depreda ni contamina. En: lus et veritas. Año 3 N°5. Lima

SANTA CRUZ, Francisco

1993 Dinámica demográfica y desarrollo de la región Grau. Conapo. Lima.

SOBREVILLA ALCAZAR, Luis

1986 Política de población (conferencia). En: Problemas poblacionales peruanos II. Roger Guerra García (Ed). Amidep. Lima.

VARGAS M., Zenón Eduardo

1977 Algunas notas sobre el Desarrollo Económico de la Hacienda Pabur. En: Estudios. Revista de investigación social. N° 3. Mayo-agosto.

UNMSM

VILLAR CAMPOS, Estela

1986 Migraciones en Piura: un enfoque alternativo. En: Seminario de investigaciones sociales en la Región Norte. Cajamarca.

ZEGARRA MULANOVICH, Gonzalo

1998 Liberalismo y política nacional de población: a propósito de un despropósito. En: Themis, Revista de derecho. N° 38. Lima

Anexo 2

Objetivos de la Ley de Política Nacional de Población

(DL 346)

[partes seleccionadas]

Artículo 1º.- La presente Ley tiene los siguientes objetivos:

- 1.- Promover una equilibrada y armónica relación entre el crecimiento, estructura y distribución territorial de la población y el desarrollo económico y social, teniendo en cuenta que la economía está al servicio del hombre.
- 2.- Promover y asegurar la decisión libre, informada y responsable de las personas y las parejas sobre el número y espaciamiento de los nacimientos, proporcionando para ello los servicios educativos y de salud, para contribuir a la estabilidad y solidaridad familiar y mejorar la calidad de vida.
- 3.- Lograr una reducción significativa de la morbi-mortalidad, especialmente entre las madres y los niños, mejorando los niveles de salud y de vida de la población.
- 4.- Lograr una mejor distribución de la población en el territorio en concordancia con el uso adecuado de los recursos, el desarrollo regional y la seguridad nacional.

Anexo 3

PROGRAMA DE ACCION DE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE LA POBLACIÓN Y EL DESARROLLO

[El Cairo, 5 al 13 de julio de 1994]

[partes seleccionadas]

PRINCIPIOS

PRINCIPIO 2

Los seres humanos son el elemento central del desarrollo sostenible. Tienen derecho a una vida sana y productiva en armonía con la naturaleza....

PRINCIPIO 5

Los objetivos y políticas de población son parte integrante del desarrollo social, económico y cultural, cuyo principal objetivo es mejorar la calidad de vida de todas las personas.

PRINCIPIO 6

El desarrollo sostenible como medio de garantizar el bienestar humano, compartido de forma equitativa por todos hoy y en el futuro, requiere que las relaciones entre población, recursos, medio ambiente y desarrollo se reconozcan cabalmente, se gestionen de forma adecuada y se equilibren de manera armoniosa y dinámica. Para alcanzar el desarrollo sostenible y una mejor calidad de vida para todos, los Estados deberían reducir y eliminar las modalidades de producción y consumo insostenibles y promover políticas apropiadas, entre otras, políticas de población, a fin de satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

PRINCIPIO 7

Todos los Estados y todas las personas deberán cooperar en la tarea esencial de erradicar la pobreza como requisito indispensable del desarrollo sostenible, a fin de reducir las diferencias de niveles de vida y de responder mejor a las necesidades de la mayoría de los pueblos del mundo.....

PRINCIPIO 8

... Los programas de atención de la salud reproductiva deberían proporcionar los más amplios servicios posibles sin ningún tipo de coacción. Todas las parejas y todas las personas tienen el derecho fundamental de decidir libre y responsablemente el número y el espaciamiento de sus hijos y de disponer de la información, la educación y los medios necesarios para poder hacerlo.

PRINCIPIO 11

... El niño tiene derecho a un nivel de vida adecuado para su bienestar y al más alto nivel posible de salud y a la educación....

RELACIONES ENTRE LA POBLACIÓN, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIDO Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE

A. Integración de las políticas demográficas y de desarrollo

Bases para la acción

- 3.1 [Hay acuerdo en que la pobreza repercute en la evolución demográfica] También hay acuerdo general en que las modalidades irracionales de consumo y producción contribuyen al uso insostenible de los recursos naturales y a la degradación del medio ambiente, así como a reforzar las desigualdades sociales y a la pobreza, con las consecuencias ya mencionadas respecto de los parámetros demográficos....
- 3.2 Pese a que recientemente se ha registrado una disminución de las tasas de natalidad en muchos países en desarrollo, es inevitable que siga aumentando el volumen de la población.... En el futuro persistirán y aumentarán los movimientos de población tanto dentro de los países como entre ellos, con un rápido crecimiento de las ciudades y una distribución regional de la población desequilibrada.
- 3.3 El desarrollo sostenible entraña [...] la viabilidad a largo plazo de la producción y al consumo en relación con todas las actividades económicas, entre ellas la industria, la energía, la agricultura, la silvicultura, las pesquerías, el transporte, el turismo y la infraestructura, con objeto de utilizar los recursos de la forma más racional desde un punto de vista ecológico y de reducir al mínimo los desperdicios.

Medidas

- 3.5 ...Las estrategias de desarrollo deben reflejar de manera realista las consecuencias a corto, mediano y largo plazo de la dinámica de la población y las modalidades de producción y consumo, y sus efectos.
- 3.7 Los gobiernos deberían crear los mecanismos institucionales internos necesarios y un entorno favorable, a todos los niveles de la sociedad, a fin de que en los procesos de adopción de decisiones y administrativos de

todos los organismos gubernamentales públicos que se encargan de las políticas y los programas económicos, ambientales y sociales se tengan debidamente en cuenta los factores demográficos.

- 3.8 La voluntad política de aplicar estrategias integradas de población y desarrollo debería fortalecerse con programas de educación e información públicas y mediante un aumento de la asignación de recursos....
- 3.9 Para alcanzar el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de toda la población, los gobiernos deberían reducir y eliminar los modelos no sostenibles de producción y consumo y promover políticas demográficas adecuadas. Los países desarrollados deberían tomar la iniciativa de adoptar modelos sostenibles de consumo y evitar de manera eficaz el derroche.

B. Población, crecimiento económico sostenido y pobreza

Bases para la acción

- 3.13 ...La pobreza también está íntimamente relacionada con la inadecuada distribución espacial de la población, el uso insostenible y la distribución no equitativa de recursos naturales tales como la tierra y el agua, y una grave degradación del medio ambiente.
- 3.15 ... La eliminación de la pobreza contribuirá a reducir el crecimiento de la población y a conseguir la pronta estabilización de la población....

Medidas

- 3.20 Deberían tomarse medidas para fortalecer las políticas y los programas alimentarios, de nutrición y agrícolas y las relaciones comerciales equitativas, prestando especial atención a la creación y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria a todos los niveles.
- 3.21 Los gobiernos y el sector privado deberían facilitar la creación de empleos en los sectores industrial, agrícola y de los servicios mediante el establecimiento de un entorno más favorable al aumento del comercio y la inversión de forma ecológicamente racional, el aumento de las inversiones en el perfeccionamiento de los recursos humanos, y el establecimiento de instituciones democráticas y de un buen gobierno....

C. Población y medio ambiente

Bases para la acción

- 3.24 La satisfacción de las necesidades humanas básicas de una población en aumento depende de que haya un medio ambiente saludable. Es necesario prestar atención a esas dimensiones humanas al formular políticas generales de desarrollo sostenible en el contexto del crecimiento demográfico.
- 3.25 Los factores demográficos, junto con la pobreza y la falta de acceso a los recursos en algunas regiones, pautas de consumo excesivo y de producción derrochadora en otras, provocan o agudizan los problemas de degradación del medio ambiente y agotamiento de los recursos y, por ende, impiden el desarrollo sostenible.
- 3.26 Las presiones sobre el medio ambiente pueden obedecer al rápido crecimiento de la población, a la distribución de la población y a la migración, especialmente en ecosistemas ecológicamente vulnerables....
- 3.27 La aplicación de políticas eficaces de población en el contexto del desarrollo sostenible, incluidos los programas de salud reproductiva y de planificación de la familia, requiere nuevas formas de participación de distintos agentes a todos los niveles del proceso de formulación de políticas.

Objetivos

- a) Conseguir que los factores demográficos, ambientales y de erradicación de la pobreza se integren en las políticas, planes y programas de desarrollo sostenible;
- b) Reducir las modalidades insostenibles de consumo y producción y los efectos negativos de los factores demográficos en el medio ambiente con objeto de responder a las necesidades de las generaciones actuales sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

Medidas

- a) Incorporar los factores demográficos a las evaluaciones del impacto sobre el medio ambiente y otros procesos de planificación y adopción de decisiones encaminados a lograr el desarrollo sostenible.
- b) Adoptar medidas para erradicar la pobreza, prestando especial atención a las estrategias de generación de ingresos y empleo dirigidas a la población rural pobre y a las personas que viven en zonas de ecosistemas frágiles o al borde de esas zonas;
- c) Utilizar datos demográficos para promover la ordenación sostenible de los recursos, especialmente de los sistemas ecológicamente frágiles;
- d) Modificar las modalidades de consumo y producción sostenibles adoptando medidas económicas, legislativas y administrativas, según proceda, encaminadas a fomentar una utilización sostenible de los recursos y a impedir la degradación del medio ambiente;
- e) Aplicar políticas para hacer frente a las consecuencias ecológicas de los inevitables aumentos futuros de la población y de los cambios en su concentración y distribución, particularmente en las zonas ecológicamente vulnerables y en las aglomeraciones urbanas.

3.31 Se deberían efectuar investigaciones sobre los vínculos existentes entre la población, el consumo y la producción, el medio ambiente y los recursos naturales y la salud humana que sirvieran de orientación para formular políticas eficaces de desarrollo sostenible.

3.32 Los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y en sector privado deberían procurar que el público conociera y comprendiera mejor la aplicación de las mencionadas medidas.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN, URBANIZACIÓN Y MIGRACIÓN INTERNA

Objetivos

9.2 Los objetivos son:

- a) Fomentar una distribución especial más equilibrada de la población, estimulando de manera integrada el desarrollo equitativo y ecológicamente sostenible de las principales zonas de origen y de

destino, con particular atención a la promoción de la equidad económica, social y entre los sexos....

- b) Reducir el papel de los diversos factores de presión en lo que respecta a las corrientes migratorias.

Medidas

- 9.3 Al formular políticas de distribución de la población los gobiernos deberían velar por que los objetivos y metas de esas políticas sean compatibles con otras políticas y meta de desarrollo y con los derechos humanos fundamentales. Con la ayuda de los organismos locales, regionales e intergubernamentales interesados, los gobiernos deberían considerar periódicamente cómo influyen las consecuencias de sus políticas económicas y ambientales, sus prioridades sectoriales, las inversiones en infraestructuras y el equilibrio de recursos entre las autoridades regionales en infraestructuras y el equilibrio de recursos entre las autoridades regionales, centrales, provinciales y locales en la distribución de la población y en la migración interna, tanto permanente como temporal.
- 9.4 Con el fin de lograr una distribución especial equilibrada de la producción, el empleo y la población, los países deberían adoptar estrategias de desarrollo sostenible en el plano regional y estrategias que fomenten la consolidación urbana, el crecimiento de los centros urbanos pequeños y medianos y el desarrollo sostenible de las zonas rurales. Inclusive la adopción de proyectos con gran densidad de mano de obra, la capacitación de los jóvenes para empleos no agrícolas y sistemas eficaces de transporte y comunicaciones....
- 9.5 Con objeto de reducir la parcialidad hacia las zonas urbanas y el desarrollo rural aislado, los gobiernos deberían examinar si es viable ofrecer incentivos para estimular la redistribución y la reubicación de industrias y empresas de las zonas urbanas a las zonas rurales y fomentar el establecimiento de nuevas empresas, unidades industriales y proyectos que generen ingresos en las zonas rurales.

- 9.6 Los gobiernos que deseen proporcionar alternativas a la emigración rural deberían crear las condiciones indispensables para el desarrollo de las zonas rurales....
- 9.10 Los países deberían aumentar la información y la capacitación sobre prácticas de conservación y fomentar la creación de oportunidades sostenibles de empleo rural no agrario con objeto de limitar la expansión de los asentamientos humanos en zonas de ecosistemas frágiles.

Anexo 4

PERÚ: INFORME NACIONAL SOBRE POBLACIÓN Y DESARROLLO [partes seleccionadas]

I. EL CONTEXTO DEMOGRÁFICO

I.A. TENDENCIAS PASADAS

12. Entre 1960 y 1990 el producto bruto interno (PBI) creció a un promedio anual de 2.7%, muy similar al del crecimiento de la población, pero la década de los años ochenta fue completamente perdida pues el PBI se redujo a una tasa promedio anual de -0.6%. De esta manera, al crecer la población entre 1960 y 1990 a una tasa promedio de 2.6%, el ingreso per cápita decreció en 0.1% como promedio anual.
13. El resultado de este fenómeno demográfico conjugado con el deterioro y la incapacidad de la estructura económica para atender a las necesidades de la población creciente, agudizada en los años ochenta, condujo a la disminución sostenida de la calidad de vida de la familia peruana, a un aumento generalizado de la pobreza y contribuyó también al incremento de la violencia.
26. Un componente nuevo del crecimiento poblacional lo constituye la emigración internacional.

27. Si bien esta cifra no afecta mayormente la estructura por edad de la población nacional, la importancia de este fenómeno radica en que se produce para el país una gran pérdida de sus recursos humanos que en su mayoría son adultos jóvenes con niveles superiores al promedio en educación y calificación y que no encuentran en el país alternativa a sus expectativas.

II. LA POLÍTICA DE POBLACIÓN EN EL MARCO DEL DESARROLLO

II.A. PERCEPCIONES NACIONALES SOBRE CUESTIONES DE POBLACIÓN

52. Pero en medio de las crisis, habiéndose concentrado la atención en superar los problemas económicos inmediatos y en asegurar la sobrevivencia en el corto plazo, se ha generado en la población mayor responsabilidad respecto al número de hijos que se puede tener, en un contexto de reducción del ingreso real familiar. Estos cambios de actitud han ocurrido tanto en los ámbitos urbanos como rurales, así como en los sectores medios y en los de bajos ingresos.
53. En el ámbito político aún con contadas excepciones, es inusual involucrarse públicamente en los aspectos de población y principalmente sobre planificación familiar. El tema de la educación en población aunque reclamado por todos los sectores, encuentra resistencia para su implementación, en algunos sectores dirigenciales. Todavía no se ha comprendido a cabalidad la importancia de la planificación familiar para reducir, a futuro, los costos de superación de la pobreza y los déficits de los servicios esenciales; así como la reducción de la presión sobre el mercado laboral.

II.E RESEÑA DEL PROGRAMA NACIONAL DE POBLACIÓN 1991 - 1995

77. El Programa Nacional de Población (PNP) para el período 1991 – 1995, formulado por un Comité Técnico Multisectorial presidido por el Consejo Nacional de Población en 1991, es un documento orientador de

las actividades que sobre población realizan las instituciones públicas y no públicas.

82. Uno de los programas cuya formulación y ejecución es más consistente y tiene mayor cobertura relativa es el de **Salud Reproductiva**. El objetivo central de este programa es reducir el ritmo de crecimiento de la población, promoviendo un descenso de la fecundidad compatible con mejores niveles de salud materno-infantil, y garantizando la libertad y los derechos reproductivos de las personas.

84. El **Programa de Educación en Población** tiene por objeto estimular en la población peruana la toma de conciencia sobre la dinámica poblacional y sus relaciones con las distintas dimensiones del desarrollo, a través de todos los niveles y modalidades del sistema educativo.

85. El **Programa de Investigación, Estadística e Información** en población tiene por objetivo central promover y orientar el análisis y la difusión de estudios e información sobre los fenómenos socio-demográficos y sus interrelaciones con el desarrollo económico y social.

86. El **Programa de Comunicación en Población** sigue teniendo un rol clave en el Programa Nacional de Población.

88. El **Programa de Descentralización de la Política** y los programas de población constituye un programa específico dirigido a impulsar acciones de población en las regiones y localidades del país. Su objetivo central es fortalecer la capacidad técnica de las instituciones regionales para formular, ejecutar y evaluar programas en población e impulsar la formación de Consejos Regionales, donde el rol del gobierno regional es clave, con el objeto de lograr la formulación y ejecución de Programas Regionales de Población.

90. El **Programa Nacional de Promoción de la Mujer** tiene un carácter integral y se orienta a la integración de la mujer en condiciones de libertad e igualdad de derechos, deberes y oportunidades, sin discriminación por género, en todos los niveles del proceso económico, político y social de la sociedad peruana, mediante su participación consciente y organizada.
91. El **Programa Nacional de la Juventud** adquiere una enorme importancia en nuestro país dada la prevaeciente estructura de edades. Tiene por objetivo promover acciones integrales a favor de la juventud peruana en los campos de la sexualidad responsable, promoción del empleo, prevención del abuso de drogas y pacificación.
92. El Programa de Población y Medio Ambiente es el más reciente y tiene por objetivo la adecuación del crecimiento poblacional y su distribución habitados, impulsando una relación sustentable con el medio ambiente.

IV. PLAN NACIONAL DE ACCIÓN PARA EL FUTURO

IV.A. CUESTIONES QUE ESTÁN SURGIENDO Y TEMAS PRIORITARIOS

187. Otra exigencia impostergable es conocer el impacto de la dinámica demográfica en relación a la dotación de recursos naturales y el medio ambiente rural y urbano por áreas específicas y desarrollar acciones que impidan la continuación de este proceso y aseguren un desarrollo sustentable. Muchas de las perturbaciones del medio ambiente están asociadas a inadecuadas prácticas productivas, pero existe una relación importante con el crecimiento y distribución poblacional, por lo que son necesarios mayores niveles de precisión con fines de estructurar programas en áreas prioritarias.

188. En este último campo, resulta necesario no solamente desarrollar propuestas concernientes a las áreas rural y urbana, dada la heterogeneidad de los problemas en ambos contextos, sino

también coordinar las políticas y los programas de carácter demográfico con los ambientes e integrarlos en las políticas y planes de desarrollo a nivel nacional y sub-nacional. La organización del territorio debe constituirse en el principal mecanismo de integración de las posibilidades productivas de un área específica, con su población y el manejo óptimo de sus recursos ambientales, asegurando su renovación continua.

IV.B. ESQUEMA DE UN MARCO DE POLÍTICAS

192. La Ley de Política Nacional de Población es un instrumento normativo de plena vigencia, actual y futura, y se constituye en el principal medio de orientación de las futuras acciones en materia de población y desarrollo. Su contenido no solamente es fruto del consenso social y político, sino que asume una concepción integral del problema poblacional en relación a las distintas esferas del desarrollo nacional.

193. La Ley de Política Nacional de Población tiene como objetivos:

1. Promover una equilibrada y armónica relación entre el crecimiento, estructura y distribución territorial de la población, y el desarrollo económico y social, teniendo en cuenta que la economía está al servicio del hombre.
2. Promover y asegurar la decisión libre, informada y responsable de las personas y de las parejas sobre el número y espaciamiento de los nacimientos, proporcionando para ello los servicios educativos y de salud para contribuir a la estabilidad y solidaridad familiar y mejorar la calidad de vida.
3. Lograr una reducción significativa de la morbi-mortalidad, especialmente entre la madre y el niño, mejorando los niveles de salud y de vida de la población.

4. Lograr una mejor distribución de la población en el territorio en concordancia con el uso adecuado de los recursos, el desarrollo regional y la seguridad nacional.

194. Adicionalmente, se proponen los siguientes objetivos derivados tanto de la política de población vigente como de la estrategia del actual gobierno:

1. Lograr un crecimiento poblacional equilibrado, promoviendo la disminución de la fecundidad, y respetando la libertad de las parejas y los derechos reproductivos de la mujer.
2. Impulsar una equilibrada distribución de la población en el espacio nacional, considerando los recursos ambientales existentes en los ámbitos rural y urbano y propiciando la incorporación de la variable demográfica en los planes de desarrollo regional y local.
3. Fomentar los mecanismos que faciliten la descentralización de la política de población a nivel de los gobiernos sub-nacionales, a fin de que se generen programas de población acordes con las características poblacionales de su ámbito, integrándolos en las diferentes fases de sus programas de desarrollo.
4. Propiciar la participación de grupos sociales organizados en la gestión y evaluación de las políticas de población, particularmente de las mujeres organizadas a nivel nacional, regional y local.
5. Profundizar el conocimiento de nuestra realidad poblacional y difundir su contenido e interrelaciones con las distintas dimensiones del desarrollo nacional.

197. Los gobiernos de ámbitos sub-nacionales, tanto los de carácter regional como local, deberán participar en la formulación, ejecución y

evaluación, a sus respectivos niveles, de los programas sub-nacionales en población en el marco del Programa Nacional que coordina el Consejo Nacional de Población.

IV.C. DISEÑO DE ACTIVIDADES PROGRAMÁTICAS

201. Las metas que se proponen en aspectos demográficos y sociales para el período 2015 – 2020 recogen los actuales compromisos del país para con varias estrategias regionales e internacionales y, los logros obtenidos con el curso de los últimos años.

202. Siguiendo el modelo que plantea la teoría de la transición demográfica, la fecundidad y mortalidad continuarán su descenso en la medida que se desarrolle la sociedad. En tal sentido, factores tales como educación, proceso de urbanización, mayor participación de las mujeres en el empleo, la mayor cobertura y eficacia de los programas de salud pública, planificación familiar, entre otros, contribuirán al descenso pronunciado del crecimiento poblacional hasta límites, en el largo plazo, cercanos a 1.1% anual en el quinquenio 2015 – 2020.

203. La meta propuesta en el nivel de la fecundidad plantea una reducción de la tasa global de fecundidad del 39.0% en 25 años, de forma que al quinquenio 2015 – 2020 la tasa neta de reproducción sea 0.94, un tanto inferior al nivel de reemplazo, lo cual representaría, sin embargo, aproximadamente 356 mil personas más por año al final del período.

204. Para el logro de esta meta, se deberá elevar la demanda de planificación familiar de forma que la tasa de prevalencia o porcentaje de mujeres unidas, usuarias de métodos de planificación familiar, alcance al 75.0% desde una prevalencia actual del 59.0%, por medio de una mezcla adecuada de métodos modernos y eficaces que corresponda a la tasa global de fecundidad propuesta como meta.

205. El nivel de la mortalidad deberá bajar a una tasa anual de cambio de 0.6% lo que permitirá ganar no menos de 11 años en la expectativa de vida. Esta meta en el nivel de la mortalidad permitirá reducir, en el período de referencia, la tasa de mortalidad infantil en 68.0%, hasta alcanzar una cifra de 20 muertes de menores de un año por mil nacidos vivos.

206. Las acciones paralelas en el campo de la salud, deberán apuntar a elevar la cobertura de vacunación de menores de un año hasta el 95.0%, eliminar el tétano neonatal, erradicar el virus de la poliomelitis, y elevar al 90.0% de las gestantes el control prenatal así como la atención del parto por especialistas.

207. La mortalidad materna, cuya tasa actual se estima en 261 por cien mil nacidos vivos, deberá descender en 80.0% en los 25 próximos años, a la cifra de 52 muertes por causa materna por cien mil nacidos vivos, valor cercano a la tasa actual de mujeres con nivel de educación superior.

208. El nivel de educación y grado de alfabetismo, sobre todo de las mujeres en edad fértil (MEF), es factor determinante en la reducción de las tasas demográficas, ingrediente sin el cual es sumamente difícil alcanzar las metas propuestas. En esa óptica, los esfuerzos que se realicen a favor de la educación de las mujeres deberán conseguir que por lo menos el 60.0% de las MEF completen la educación primaria, proporción cercana al doble de la observada actualmente.

209. La meta propuesta para el promedio nacional, sería reducir la tasa de analfabetismo al 2.0% para el quinquenio 2015 – 2020, sin diferencias por sexo, de modo que la tasa de varones descienda en 55.0% y la de las mujeres en 86.0%.

6. Distribución espacial, organización del territorio y medio ambiente

223. Su objetivo fundamental es disminuir los desequilibrios subnacionales mediante una distribución adecuada de la infraestructura productiva y las oportunidades sociales, reorientando los flujos poblacionales en ámbitos macroregionales, regionales, departamentales y locales, priorizando áreas de alta concentración y deterioro ambiental, o con ecosistemas frágiles, desarrollando propuestas específicas conducentes a mantener un equilibrio entre la dinámica poblacional, las actividades económicas (productivas y de consumo) y la soportabilidad del medio ambiente.

224. La ejecución de este programa será responsabilidad del Gobierno Central de los gobiernos sub-nacionales en sus respectivos ámbitos.

Anexo 5

PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO DE PIURA 2003-2006 [parte seleccionada]

6. CONCEPCION DEL DESARROLLO, OBJETIVOS Y EJES DE ACCION ESTRATEGICA

La Política Regional se sustenta en una concepción del desarrollo inspirada en el propósito de alcanzar los objetivos de desarrollo regional, establecidos en base a la problemática diagnosticada, la visión regional de desarrollo, el establecimiento de los ejes estratégicos, concretadas en acciones y los proyectos estratégicos en tanto “palancas” para el logro de los objetivos.

CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO

El desarrollo de la región Piura se concibe como un proceso de cambios graduales, selectivos y sostenibles, orientados a mejorar la calidad de vida de la población, optimizando el aprovechamiento de sus potencialidades y capacidades productivas y sociales, superando los factores limitantes y minimizando las incertidumbres existentes, mediante un proceso permanente de participación y concertación entre los actores sociales comprometidos. Este proceso se visualiza en el

marco de una relación de interdependencia y complementariedad con los esfuerzos del desarrollo nacional, considerando adicionalmente los factores determinantes de naturaleza supranacional.

OBJETIVOS

Los objetivos de desarrollo estratégico son:

1. Promover el desarrollo de actividades productivas y la generación de empleo a través de la participación de la inversión privada nacional y extranjera.
2. Lograr una drástica reducción de las condiciones de extrema pobreza, inequidad y discriminación económica, social y política.
3. Promover la formación del recurso humano en función a los objetivos de desarrollo regional.
4. Implementar el ordenamiento y zonificación económico – ecológica del territorio regional promoviendo el uso sostenible de los recursos naturales, la biodiversidad y el aprovechamiento integral de los bienes y servicios ambientales.
5. Promover el fortalecimiento institucional y la participación ciudadana en el marco del pleno ejercicio de la democracia participativa.

EJES DE ACCION ESTRATEGICA

Teniendo en consideración las áreas de análisis antes identificadas, se determinaron los ejes de acción estratégica que inciden interrelacionadamente en la dinámica del proceso de desarrollo piurano.

Los ejes de acción estratégica son:

1. La lucha contra la pobreza
2. El desarrollo humano.
3. El desarrollo del entorno
4. El desarrollo productivo

7. ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO REGIONAL

Las estrategias hacia los ejes de fuerte interrelación: Lucha contra la Pobreza, Desarrollo Humano, Desarrollo del Entorno y Desarrollo Productivo; podemos precisarlas como sigue:

Estrategia para la Lucha Contra la Pobreza:

- ✓ Crear las bases que estimulen la participación de la empresa e inversión privada en los procesos productivos regionales, en especial en aquellos cuyo patrón de producción sea intensivo en el uso de mano de obra no calificada.
- ✓ Favorecer la puesta en marcha de proyectos de apoyo a la infraestructura educativa, así como de aquellos que estimulen hacia la mejora de contenidos curriculares de la población educativa menos favorecida.
- ✓ Promover acciones de concentración interinstitucional que contribuyan hacia el surgimiento de una mesa de donantes para el financiamiento de los principales proyectos de salud curativa y preventiva.
- ✓ Fomentar la inversión pública y privada en programas de vivienda que permitan mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias menos favorecidas.
- ✓ Focalizar el gasto hacia áreas deprimidas y población en alto riesgo, mediante la puesta en marcha de proyectos de desarrollo integral.
- ✓ Formular un Plan Concertado de Acción Social orientado a reducir las condiciones de pobreza extrema, inequidad y discriminación económica, social y política.
- ✓ Elaborar Planes de promoción social con la participación de autoridades buscando la concertación y el mejoramiento de los servicios básicos a fin de lograr una población sana.

Estrategia para el Desarrollo Humano:

- ✓ Incentivar las mejoras a todo nivel en los proyectos de educación técnica y superior mediante la suscripción de convenios tripartitos de administración y riesgo compartido.
- ✓ Sugerir modificaciones curriculares que favorezcan y estimulen un mayor acceso a la cultura y a los valores regionales.
- ✓ Promover la participación de la población en las diversas actividades sociales, culturales y deportivas orientadas a la formación integral de la persona.

- ✓ Disponer las acciones pertinentes para implementar las infraestructuras necesarias para la práctica de diferentes disciplinas deportivas y esparcimiento en general.
- ✓ Promover la multiplicación de organismos de participación de la sociedad civil, con el objeto de asegurar el empoderamiento de responsabilidades y compromisos hacia el desarrollo regional.

Estrategia para el Desarrollo del Entorno:

- ✓ Impulsar hacia un ordenado proceso de ocupación espacial del territorio que favorezca la mejora regional en las condiciones de vida y de trabajo.
- ✓ Implementar el Sistema de Información Geográfica Regional y el Sistema Regional de Gestión Ambiental.
- ✓ Crear las bases para el establecimiento de adecuados mecanismos de protección del medio ambiente biótico y abiótico.
- ✓ Priorizar la puesta en marcha de proyectos de infraestructura vial que faciliten la movilización de los recursos, productos y servicios que estimulen el desarrollo productivo y comercial de la región.
- ✓ Favorecer la puesta en marcha de ambiciosos proyectos y actividades de saneamiento urbano que faciliten disminuir los índices de pobreza extrema regional.
- ✓ Desarrollar el marco normativo y legal para el uso sostenible de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad y el aprovechamiento integral de los bienes y servicios ambientales.
- ✓ Desarrollar un marco normativo y legal para el desarrollo de la institucionalidad y el fomento de la participación ciudadana.
- ✓ Garantizar la transparencia en la gestión y acceso de la sociedad civil a las diferentes fuentes de información de organismos públicos.

Estrategias para el Desarrollo Productivo:

- ✓ Crear las bases para generar un ambiente de confianza y seguridad que estimule el concurso del capital privado nacional e internacional.
- ✓ Desarrollar el marco normativo legal para impulsar la promoción de la inversión privada nacional y extranjera (Ley de Concesiones Regionales,

- exoneraciones tributarias, saneamiento físico legal de la propiedad regional, etc.)
- ✓ Promover las exportaciones aprovechando las condiciones del ATPA, logrando mayor acceso al mercado internacional con productos competitivos.
 - ✓ Elaborar los perfiles técnicos de proyectos que constituyan el Banco Regional de Proyectos que apoye y oriente la inversión nacional y extranjera.
 - ✓ Fomentar el establecimiento de alianzas estratégicas, joint ventures, concesiones, etc.; que faciliten el desarrollo de proyectos productivos generadores de empleo.
 - ✓ Institucionalizar e implementar el Plan Regional de Competitividad como fundamento básico para el establecimiento del Foro de Desarrollo Productivo
 - ✓ Estimular y apoyar las iniciativas regionales para la ampliación de la infraestructura productiva que facilite la integración intra e inter. Regional.
 - ✓ Mejorar la calidad y equipamiento de la formación profesional con el objeto de garantizar una mejora en la capacidad de compra regional.

METAS DE COMPETITIVIDAD

OBJETIVO 1: Promover el desarrollo de actividades productivas y la generación de empleo a través de la participación de la inversión privada nacional y extranjera.

METAS DE PROGRAMA

Meta 1: Para fines del año 2006 la estructura productiva piurana debe haber incorporado cuatro nuevas actividades.

Meta 2: Para finales del año 2006 se deberá haber generado 500 nuevos puestos de trabajo a partir de nuevas actividades productivas.

Meta 3: Para finales del año 2006 4 nuevas empresas privadas nacionales y dos extranjeras deberán estar operando en el ámbito regional incursionando en nuevas actividades productivas.

Meta 4: A finales del año 2006 el coeficiente de densidad vial de carretera asfaltada deberá haber aumentado a 0.18 km/km² de superficie.

Meta 5: A finales del año 2006 debe aumentar a 15 el coeficiente de número de familias que por cada 100 posee línea telefónica.

Meta 6: En el periodo 2003-2006 el coeficiente de depósitos en el sistema financiero como porcentaje del PBI departamental debe aumentar al 18%.

Meta 7: En el periodo 2003-2006 el coeficiente de colocaciones en el sistema financiero como porcentaje del PBI departamental debe aumentar al 20%.

METAS DE ACCESO A LOS SERVICIOS BÁSICOS

OBJETIVO 2: Lograr una drástica reducción de las condiciones de extrema pobreza, inequidad y discriminación económica, social y política.

METAS DE PROGRAMA

Meta 1: Disminuir el porcentaje de población en pobreza extrema de 21% a 15% el año 2006.

Meta 2: Incrementar para fines del año 2006, el IDH de la región hacia la categoría de mediano medio (0.600 a 0.699).

Meta 3: Disminuir, para fines del año 2006, el ranking de pobreza piurana desde el puesto 11 hasta el 16 de NBI.

Meta 4: Aumentar a finales del año 2006 el coeficiente de densidad vial desde 0.12 hasta 0.18 km. de vía/km² de superficie.

Meta 5: Aumentar a 40% el coeficiente número de viviendas con conexión de agua potable / Total de viviendas.

Meta 6: Aumentar a 38%, el porcentaje de viviendas con conexión de alcantarillado / Total de viviendas.

Meta 7: Aumentar a 30% el porcentaje de viviendas con servicio de electricidad / Total de viviendas.

METAS DE DESARROLLO HUMANO

OBJETIVO 3: Promover la formación de recursos humanos en función a los objetivos del desarrollo regional.

METAS

Meta 1: Incrementar, para fines del año 2006, de 19% a 48%, el porcentaje de familias que han adquirido el conocimiento y habilidades básicas para aumentar sus capacidades en 8 provincias piuranas.

Meta 2: Incrementar, para fines del año 2006, de 61.9% a 78%, el porcentaje de niños y niñas que participan de una educación primaria y pre-escolar de calidad en 9 provincias.

Meta 3: Incrementar para fines del año 2006, de 21% a 36% el porcentaje de jóvenes que participan en programas de capacitación para el trabajo en líneas innovadoras y de calidad en Piura.

Meta 4: Disminuir al 15% el porcentaje de niños menores de 5 años con desnutrición / población de niños menores a 5 años.

Meta 5: Aumentar al 35% el porcentaje de población no pobre / Población Total

Meta 6: Aumentar a 85% el porcentaje de población analfabeta / Población Total

Meta 7: Aumentar a 70 años el indicador de la esperanza de vida al nacer

METAS DE DESARROLLO ECONOMICO Y PROTECCIÓN AMBIENTAL

OBJETIVO 4: Implementar el ordenamiento y zonificación económica – ecológica del territorio regional promoviendo el uso sostenible de los recursos naturales, la biodiversidad y el aprovechamiento integral de los bienes y servicios ambientales.

METAS DE PROGRAMA

Meta 1: Implementar en 8 provincias programas de ordenamiento y zonificación económico-ecológica del territorio.

Meta 2: Promover en 4 provincias (Talara, Paita, Ayabaca y Huancabamba) estrategias de uso sostenible de los recurso naturales

Meta 3: Impulsar en 4 provincias (Ayabaca, Huancabamba, Morropón y Paita) programas de uso sostenible de la biodiversidad ecológica

Meta 4: Implementar en 3 provincias estrategias para el aprovechamiento integral de los bienes y servicios ambientales.